

СТРУКТУРНАЯ ПЕРЕСТРОЙКА ЭКОНОМИКИ РЕГИОНА

ЧЕРНЫШОВ М.М.

АНКЛАВЫ НОРМАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ КАК ИНСТРУМЕНТ ИЗМЕНЕНИЯ КУЛЬТУРЫ И ИНСТИТУТОВ В РЕГИОНЕ

В статье обоснована необходимость создания в Республике Дагестан анклавов нормальной экономики как ключевого инструмента реализации политики социального развития и модернизации институтов и культуры в регионе.

CHERNYSHOV M.M.

ENCLAVES OF NORMAL ECONOMY AS THE TOOL OF CHANGE OF CULTURE AND INSTITUTES IN REGION

In article necessity of creation for Republic Dagestan of enclaves of normal economy as key tool of realisation of a policy of social development and modernisation of institutes and culture in region is proved.

Ключевые слова: анклав нормальной экономики, АНОРЭ, северный анклав, южный анклав, центральный анклав, особый инновационный анклав, российский космодром гражданского назначения «Западный».

Термин «анклав» используется достаточно широко. Обычно он употребляется для определения существования **инородного фрагмента внутри определенной среды**.

Анклав (франц. *enclave*, от позднелат. *inclavo* – запираю на ключ; лат. *clavis* – ключ) в международном праве: территория или часть территории страны, окруженная со всех сторон территорией другого государства; в экономике: применяется и для обозначения бизнеса, разрушающего монополию.

В экономической научной литературе часто встречаются терминологические обороты, в которых присутствует понятие «анклав»: **промышленный анклав**, **анклав** постиндустриального развития, **анклав** опережающего развития, **анклав** развития предпринимательства, **анклав** нефтяного развития и т.д.

Во многом используемое понятие «анклав» схоже с терминами «свободная экономическая зона» или «особая экономическая зона».

Если рассматривать социально-экономическую систему как совокупность подсистем, то среди прочих элементов можно выделить:

- ❖ **экономическую подсистему:** ресурсы (производственные факторы) и технология (производственная функция);
- ❖ **культурно-институциональную подсистему:** культура (система ценностей) и институты (правила).

В нашем случае **анклав нормальной экономики** (АНОРЭ) рассматривается как часть территории региона, на которой за счет обеспечения выпол-

нения федеральных и региональных законов удастся превратить культурно-институциональную подсистему в главный ресурс развития.

Идея АНОРЭ – сродни идеи свободных экономических зон, только для их создания не нужно получать специальное разрешение федерального центра, так как вместо налоговых льгот подразумеваются низкие административные барьеры вхождения в рынок.

Теоретической основой существования подобного феномена являются работы Карла Гюннара Мюрдаля (1898-1987) - известного шведского экономиста, основоположника Стокгольмской школы макроэкономики, лауреата Нобелевской премии (1974 г.), занимавшегося исследованиями взаимозависимости экономических, социальных и институциональных явлений (известен как автор теории общественного благоденствия и институциональной теории модернизации развивающихся стран)¹.

Г.Мюрдаль указывает на взаимосвязь между уровнем жизни населения и производительностью в экономике. По его мнению, «главная причина слаборазвитости не в недостатке капитала, а в недостаточном использовании трудовых ресурсов. Люди, не заинтересованные в результатах своего труда, работают плохо и мало. Большинство безработных не готовы выполнять работы в экономике и **не составляют резерв рабочей силы**. Они нуждаются в длительной подготовке, а то и **в коренном изменении культуры** производства».

Г.Мюрдаль считает, что **«решающее значение для успешного технического и экономического развития** имеет коренное изменение отсталых социальных и политических институтов. Только предпринимая одновременно и параллельно с технико-экономической модернизацией меры по изживанию устаревших воззрений, господствующих в психологии народа, можно добиться прогресса».²

Один из самых известных примеров достижения прогресса в институтах и культуре за счет формирования анклавов, является Индия, которая за счет разделения страны на прогрессивный и традиционалистский анклав, сумела обеспечить качественный рывок в социально-экономическом развитии.

Новизна подхода АНОРЭ состоит в том, что анклавный подход к развитию переносится с уровня страны на уровень региона. Соответственно, АНОРЭ рассматривается как инструмент изменения институтов и культуры в регионе.

С идеей АНОРЭ перекликается провозглашенный президентом РФ Д. Медведевым курс на реализацию **политики социального развития**. Она предусматривает не просто выплату пособий и финансирование социальных учреждений, а формирование современной социальной среды вокруг челове-

¹ Суть теории общественного благоденствия заключается в том, чтобы «мирно и без революции – а фактически взамен революции – проводить в капиталистическом государстве скоординированную публичную политику, и притом с такой эффективностью, которая постепенно привела бы экономику страны в соответствие с интересами большинства граждан». Источник: Г. Мюрдаль «За пределы государства благоденствия». 1975 г.

² Источник: Г. Мюрдаль «Азиатская драма: Исследование бедности народов», 1968 г.

ка, работающей на улучшение его здоровья, образования, жилья, условий труда, повышение конкурентоспособности и доходов.

Именно формирование подобной социальной среды рассматривается в качестве главного фактора роста производительности труда.

Создание анклавов нормальной экономики может стать ключевым инструментом реализации политики социального развития.

Кратко суть предлагаемого подхода (АНОРЭ) можно выразить в следующем:

1. Нет необходимости добиваться высокого уровня развития на всей территории региона одновременно.
2. Возможно создание нормальных экономических условий на территории отдельных муниципальных образований.
3. Анклавы нормальной экономики вызовут позитивные изменения в институтах и культуре остальных территорий региона.
4. Формирование анклавов возможно в течение короткого промежутка времени (3-5 лет).

Для Дагестана можно выделить три перспективных территории для формирования АНОРЭ:

1. **Северный анклав:** территория между городами Хасавюрт и Кизилюрт.
2. **Южный анклав:** территория между городами Дагестанские огни и Дербент.
3. **Центральный анклав:** территория между населенными пунктами Махачкала, Каспийск и Манаскент, а в перспективе – также территории между населенными пунктами Манаскент, Избербаш и Новокаякент.

Кроме этого, на территории дагестанского участка прикаспийской низменности в треугольнике Южно-Сухокумск – Кочубей – Артезиан перспективно создание особого инновационного анклава (российского космодрома гражданского назначения «Западный»). Этот анклав может стать системообразующим, своеобразной «точкой роста» экономики Дагестана.

Оптимальные сроки освоения территорий Центрального анклава в зоне Каспийск-Манаскент – 2012 год, Манаскент-Новокаякент – 2014 год, Северного и Южного анклавов – 2016 год, космодрома «Западный» – 2016-2018 гг.

Одним из факторов, стимулирующих формирование Центрального анклава, может стать передача части столичных функций новому муниципальному образованию.

Причинами такой передачи являются:

- ❖ неудовлетворительное выполнение Махачкалой столичных функций;
- ❖ перенаселенность Махачкалы, перегруженность транспортных коммуникаций, отсутствие территорий для развития;
- ❖ изменение существующего доминирования Махачкалы в регионе (как точки концентрации финансовых, товарных, миграционных и иных потоков);

- ❖ необходимость освободиться от старых традиций государственного управления и общественной жизни;
- ❖ необходимость повышения эффективности и безопасности функционирования государственной власти
- ❖ ускорение развития территорий центрального Дагестана;
- ❖ необходимость создания системы новых общественных отношений, доказывающей справедливость тезиса: «На территории Дагестана возможно существование эффективно работающего муниципального образования».

Для формирования Центрального анклава необходимо:

- ❖ построить до 2012 года город на 100-150 тыс. жителей, административный комплекс «столица», бизнес-комплекс «сити», освоить инвестиционные площадки.
- ❖ построить более 3 млн. кв. метров (55 тыс. квартир) жилой площади (со средней стоимостью 25 тыс. руб. за 1 кв. м.).
- ❖ для легкого метро построить 20 платформ и около 8 км железнодорожного полотна, приобрести локомотивы и вагоны примерно для 25 электропоездов.
- ❖ довести общий налоговый потенциал территории к 2012 году - не менее 5 млрд. руб. в год (в бюджеты всех уровней).
- ❖ обеспечить годовой объем произведенной 1-м работником добавленной стоимости (в промышленности) - не менее 650 тыс. руб. (в ценах 2007 года).
- ❖ обеспечить среднюю заработную плату (в частном секторе) к 2012 году – не менее 25 тыс. руб. (в ценах 2007 года).

Стоимость проекта формирования Центрального анклава составляет примерно 75-100 млрд. рублей (в ценах 2007 года), из которых:

- ❖ 40% – инвестиции в производственные мощности и коммерческое строительство.
- ❖ 45% – капиталовложения в строительство жилья.
- ❖ 15% – расходы на инфраструктуру и социальную сферу.

Объем государственных затрат должен быть в пределах от 3 до 7 млрд. рублей (создание современной инфраструктуры; разработка генерального плана застройки, проектно-сметной документации на все жилые, коммерческие и социальные строения; контроль соблюдения выполнения проектов застройки).

Для создания АНОРЭ предлагается реализовать на практике механизмы частно-государственного партнерства на четко обозначенной территории.

Инвесторам предлагать полностью готовый проект, оставив им лишь проблему предоставления финансирования.

По всем объектам жилищного строительства предлагается предоставлять инвесторам землю и иные преференции (подключение к инфраструктуре, проектно-сметную документацию и прочее) в обмен на гарантию максимальной стоимости 1 кв. метра жилья и передачу для нужд государства части построенной жилой площади. Это позволит, во-первых, обеспечить жильем

более 5 тыс. семей государственных служащих и бюджетников (учителей, врачей и т.д.). Во-вторых, создаст дополнительный стимул для тех, кто работает на государство. В-третьих, на территории соберутся люди с высокой гражданской позицией, поддерживающие курс реформ.

В зачет стоимости земли под строительство коммерческих зданий (офисов, магазинов, ресторанов, развлекательных комплексов и т.д.) идет строительство социальных объектов – школ, больниц, спорткомплексов, парков и т.д. Нужно определить стоимость строительства социальных объектов и разделить эту цифру на площадь земельных участков или коммерческих строений. Если цифра окажется слишком высокой для бизнеса, то здесь также можно предусмотреть государственное софинансирование.

Значительное удешевление стоимости жилья может быть получено из-за того, что плата за землю фактически вносится одновременно с процессом строительства зданий, что выгодно застройщикам. Кроме этого, строящиеся сегодня в регионе цементные, стекольные, кирпичные и другие заводы индустрии стройматериалов будут загружены крупными заказами, а значит, смогут поставлять более дешевые стройматериалы. Для этого может быть предусмотрено специальное соглашение сторон, в котором государство выступит гарантом.

По индустриальным объектам следует заключать соглашения о частно-государственном партнерстве, содержащие параметры минимальной производительности труда (не менее 650 тыс. рублей на 1 работника в год), минимальных налоговых отчислений на 1 работника, экологические нормативы и т.д.

АНОРЭ может также стать площадкой для внедрения современных технологий муниципального управления и отношений государства с малым и средним бизнесом.

Высокая концентрация образованных людей может стимулировать развитие инновационной экономики.

Анклавы нормальной экономики как некий феномен заслуживают дальнейших научно-практических исследований.