

УДК 330.3; 332.1; 338.2

АКИНФЕЕВА ЕКАТЕРИНА ВЛАДИМИРОВНА
к.э.н., доцент, ведущий научный сотрудник ФГБУН
«Центральный экономико-математический институт РАН»,
e-mail: katerina@cemi.rssi.ru

НИКОНОВА МАРИЯ АНДРЕЕВНА
научный сотрудник ФГБУН
«Центральный экономико-математический институт РАН»,
e-mail: flowerchek1982@mail.ru

DOI: 10.26726/1812-7096-2018-11-162-168

ИССЛЕДОВАНИЕ ПОЛОЖЕНИЯ МОНОГОРОДОВ В РАМКАХ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОКРУГОВ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ УРОВНЯ ИХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Аннотация. Предметом исследования являются моногорода Российской Федерации. **Цель исследования:** анализ моногородов, включенных в перечень Правительства РФ в разрезе федеральных округов. **Методы и методология:** использованы аналитические методы сбора и обработки информации. **Результаты работы:** на основе проведенного анализа статистики моногородов по категориям за 2014–2016 гг. были выявлены тенденции изменения их числа по федеральным округам. **Область применения результатов.** Результаты проведенного исследования могут быть использованы при разработке программных документов в области поддержки и содействию моногородов. **Выводы:** 1. Основная часть моногородов сосредоточена в Приволжском, Сибирском и Центральном федеральных округах. 2. Выявлено сложное положение большинства моногородов Северо-Западном федеральном округе. 3. Относительно стабильное положение моногородов в Дальневосточном федеральном округе. **Ключевые слова:** моногорода, градообразующее предприятие, федеральные округа, регионы России, перечень моногородов, категории моногородов.

AKINFEEVA EKATERINA VLADIMIROVNA
Ph. D., associate Professor, leading researcher of FGBUN
"Central economic and mathematical Institute of RAS",
e-mail: katerina@cemi.rssi.ru

NIKONOVA MARIA ANDREEVNA
research fellow, FGBUN
"Central economic and mathematical Institute of RAS",
e-mail: flowerchek1982@mail.ru

THE STUDY OF THE POSITION OF MONO-CITIES WITHIN FEDERAL DISTRICTS DEPENDING ON THE LEVEL OF THEIR SOCIAL-ECONOMIC DEVELOPMENT

Abstract. The goal of the study: analysis of mono-cities included in the list of the Government of the Russian Federation within federal districts. We have used the analytical methods of collecting and processing information. Based on the analysis performed of the statistics of mono-cities on the categories of 2014-2016 we have found the tendencies of changing their number by federal district. The results of the study completed may be used when developing program documents in the area of support and assistance of mono-cities. **The conclusions:** We have found a complicated situation for the majority of mono-cities in the North Western Federal District and a relatively stable position of mono-cities in the Far East Federal District.

Keywords: mono-cities, a city-forming enterprise, federal districts, regions of Russia, a list of mono-cities, categories of mono-cities.

Введение. Экономическое развитие страны зависит от экономического развития регионов, а также в значительной мере и от развития монопрофильных муниципальных образований на территории этих регионов – моногородов, что во многом определяется способностью моногородов диверсифицировать свою хозяйственную деятельность.

Моногород – это одно или несколько градообразующих предприятий, обеспечивающих тесную связь с населенным пунктом (городом) и влияющих на его социальное, демографическое, экономическое положение.

В настоящее время Россия живет в рыночных условиях, первичными являются вопросы конкуренции, выпуск высокотехнологичной продукции, применение новых технологий, ориентация на завоевание мировых рынков. Поэтому исследование и анализ моногородов, степень эффективности деятельности, поддержки и целесообразности их существования на данном этапе развития экономики страны являются актуальными.

В период СССР существовала практика строительства крупных предприятий или заводов, вокруг которых формировались населенные пункты, часть которых впоследствии перерастали в города. Создание, развитие и поддержка моногородов в советский период объясняется форсированным развитием плановой экономики, существованием командной системы управления, особым распределением ресурсов.

Процесс ухудшения социально-экономического положения моногородов начался в период распада Советского Союза. Основными причинами стали такие факторы, как: снижение уровня производства; прерывание существовавших ранее связей между другими предприятиями; отсутствие интереса к выпускаемой продукции и ее неконкурентоспособность на рынке; потеря рынка сбыта; прекращение финансирования со стороны государства, как производства, так и научных разработок [1]. Процесс приватизации ухудшил положение моногородов. Большинство предприятий и заводов перешли в частную собственность. Но если в советское время социальные и финансовые проблемы, проблемы предприятия, производства решались на государственном уровне, то после приватизации все проблемы легли на новых владельцев. Социально-экономическое положение, трудовая деятельность населения моногородов стала зависеть от финансового состояния градообразующего предприятия, от желания и возможностей нового собственника вкладываться в его развитие. В результате многие предприятия разорились, произошел стремительный рост безработицы, отток рабочей силы, приведший к тому, что часть моногородов прекратила свое существование [1].

До конца 2000-х гг. в развитии моногородов не были заинтересованы ни бизнес, ни государство. Это привело к сокращению рабочих мест, низкому уровню заработной платы, снижению социальных гарантий, что увеличивало социальную напряженность в моногородах, нарастание недовольства проживающего там населения, приведшего к беспорядкам. Так, например, в моногороде Пикалево Ленинградской области начались беспорядки в результате остановки трех предприятий группы «Бавэл» О. Дерепаски.

В декабре 2014 г. был принят Закон о территориях опережающего развития (ТОР), который ориентирован на поддержку и развитие моногородов и создан Фонд развития моногородов (ФРМ) [2, 3].

Как указано на официальном сайте ФРМ [3], миссия Фонда состоит в «содействии в развитии инфраструктуры и диверсификации экономики моногородов с целью стабилизации их социально-демографического и экономического статуса».

Необходимо отметить, что Фондом в основном предлагается осуществлять поддержку моногородов, находящихся в самом сложном социально-экономическом положении [4]. Для этого распоряжением Правительства РФ [5] был определен перечень моногородов и утверждены критерии отнесения населенных пунктов к категории моногородов [6, 7].

В настоящее время исследованию моногородов посвящено не так много работ. В основном уделяется внимание проблемам развития моногородов [822], государственной поддержке [23, 24].

Результаты исследования. Согласно указанному Постановлению Правительства РФ, все внесенные в перечень моногорода разделены на три категории по уровню социально-экономической ситуации.

Категория 1. Монопрофильные муниципальные образования Российской Федерации (моногорода) с наиболее сложным социально-экономическим положением (в т. ч. во взаимосвязи с проблемами функционирования градообразующих организаций).

Категория 2. Монопрофильные муниципальные образования Российской Федерации (моногорода), в которых имеются риски ухудшения социально-экономического положения.

Категория 3. Монопрофильные муниципальные образования Российской Федерации (моногорода) со стабильной социально-экономической ситуацией.

Последняя категория оценивается, исходя из уровня безработицы, конъюнктуры рынка, мнения жителей и прочих факторов.

В связи с тем что в настоящее время список из 319 моногородов «заморожен» до конца 2018 г., поэтому в работе рассматривается только период 2014, 2015 и 2016 гг. [4].

Далее рассмотрим произошедшие за 3 года изменения числа моногородов, разделенных по категориям (см. табл.).

Таблица

Общее число моногородов по категориям за 2014–2016 гг.

Категории	2014	2015	2016
Категория 1	75	94	94
Категория 2	149	154	154
Категория 3	89	71	71
Всего:	313	319	319

2014 г. В перечень было включено 313 монопрофильных муниципальных образований (моногородов).

2015 г. Перечень моногородов составил 319 монопрофильных муниципальных образований. Изменение числа моногородов произошло в основном за счет переноса из одной категории в другую, часть моногородов в дальнейшем была убрана из перечня.

2016 г. Общее число моногородов не изменилось относительно 2015 г., происходили переносы из категории в категорию.

Ниже рассмотрим изменения числа моногородов по федеральным округам за 2014–2016 гг. по категориям (см. рис. 1, 2, 3).

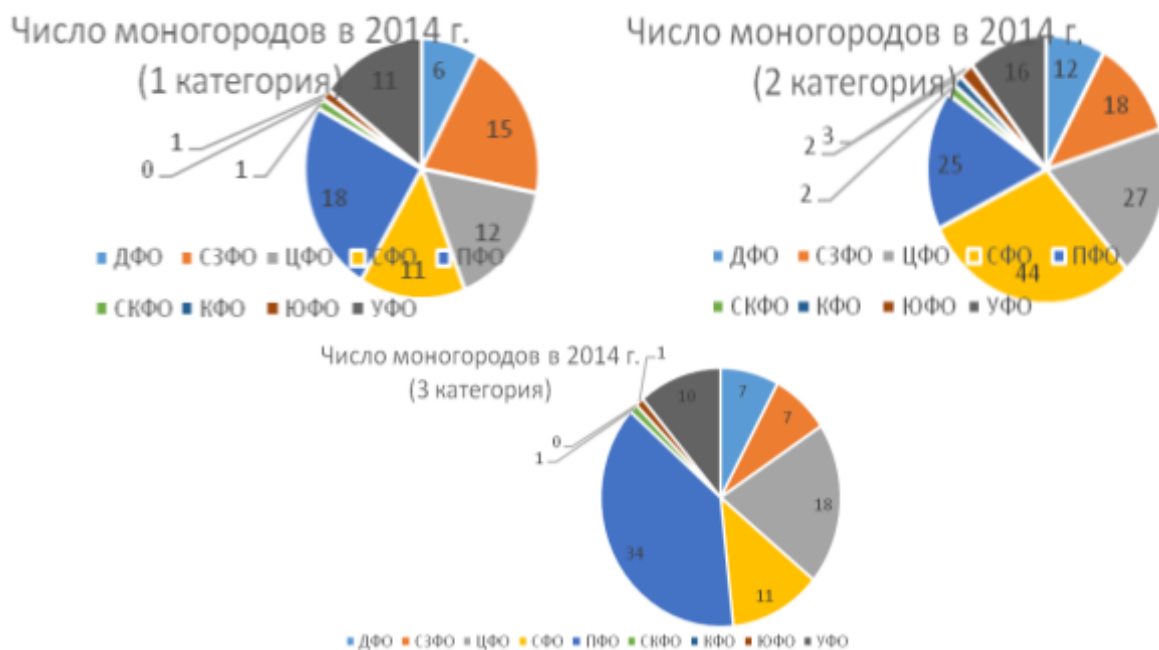


Рис.1. Число моногородов по категориям в разрезе по федеральным округам за 2014 г.

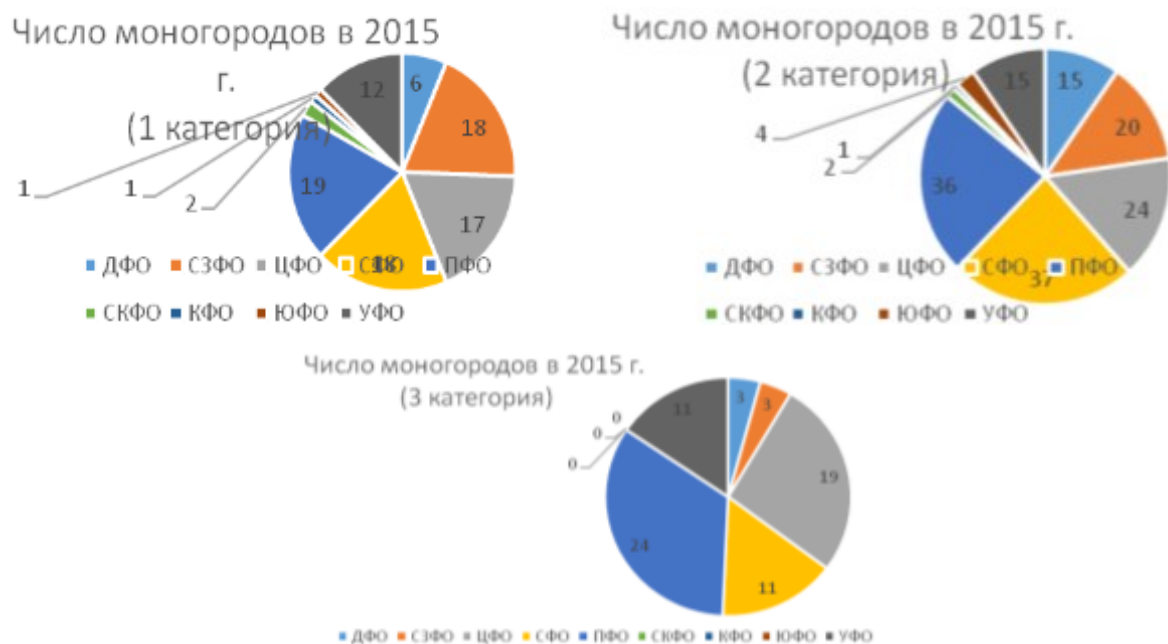


Рис. 2. Число моногородов по категориям в разрезе по федеральным округам за 2015 г.



Рис. 3. Число моногородов по категориям в разрезе по федеральным округам за 2016 г.

Как представлено на диаграммах, в 2016 г. основная часть моногородов была сосредоточена в ПФО, СФО и ЦФО. Так, число моногородов 1 категории в ПФО составило 21 ед., в СФО – 21 ед., ЦФО – 18 ед., 2 категории – 34, 34 и 24 ед., 3 категории – 11, 24 и 19 ед.

Число моногородов в УФО во всех трех категориях практически одинаково (в 1 категории – 12, во 2 – 14, в 3 – 11). В СЗФО число моногородов 1 и 2 категории также велико (18 и 20), однако число моногородов 3 категории значительно ниже – всего 3, что свидетельствует о сложном положении большинства моногородов СЗФО.

В ЮФО нет моногородов, относящихся к третьей категории, что свидетельствует о сложном положении этих городов в федеральном округе. Большая часть моногородов ДФО сосредоточена во 2 категории (число моногородов ДФО во 2 категории составило 15, в 1 категории – 6, в 3 категории – 3, что свидетельствует об относительно устойчивом их положении).

Для 2014 и 2015 гг. характерна та же ситуация: относительно равномерное распределение моногородов во всех категориях среди ПФО, СФО и ЦФО. Моногорода в СЗФО в основном относились к категориям 1 и 2 (со средним социально-экономическим положением и тяжелым). Моногорода УФО также равномерно распределены между всеми категориями, но их число меньше, чем в ПФО, СФО или ЦФО. Основная часть моногородов ДФО сосредоточена во 2 категории, что может свидетельствовать об относительно лучшем положении в этом округе.

Выводы. Общей политики развития, определения основных функций такого типа городов, как моногорода, выделение основных направлений их деятельности на федеральном и законодательном уровне не определено.

1. Основные федеральные округа, в которых расположены моногорода, – ЦФО, СФО и ПФО.

2. Относительно большое число моногородов находится в СЗФО (большая часть их сосредоточена в 1 и 2 категориях, т. е. категориях, в которые включены моногорода со сложным и стабильным экономико-географическим положением). Перенос моногородов из 3 категории в 1 и 2 свидетельствует об общем ухудшении положения моногородов в СЗФО.

3. Относительно стабильное положение моногородов в ДФО: большая их часть относится ко 2 категории. Уменьшение числа моногородов 3 и 2 категории свидетельствует о постепенном ухудшении положения в этом округе.

4. Стабильное положение моногородов УФО. Число моногородов практически не изменилось за 2014–2016 гг. Отмечается небольшой рост моногородов, относящихся к 1 и 3 категориям, при одновременном уменьшении их числа во 2 категории. Однако изменения относительно небольшие, что не позволяет сделать конкретные выводы.

Литература

1. [Электронный ресурс]. – URL : <http://fb.ru/article/192481/monogorod---eto-chto-takoe-podderjka-i-razvitie-monogorodov-rossii>, свободный. – Загл. с экрана.
2. Моногорода учили за миллионы [Электронный ресурс]. – URL : <https://utro.ru/articles/2016/05/11/1281543.shtml>, свободный. – Загл. с экрана.
3. Официальный сайт ФРМ [Электронный ресурс]. URL : <http://www.frmrus.ru/about>.
4. Список моногородов в России «заморожен» до конца 2018 г. [Электронный ресурс]. – URL : <https://tass.ru/ekonomika/3944436>, свободный. – Загл. с экрана.
5. Распоряжение Правительства РФ от 29 июля 2014 г. № 1398-р.
6. Постановление Правительства РФ от 29 июля 2014 г. № 709 «О критериях отнесения муниципальных образований Российской Федерации к монопрофильным (моногородам) и категориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) в зависимости от рисков ухудшения их социально-экономического положения».
7. ГАРАНТ.РУ [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.garant.ru/news/556866/#ixzz5WRfuZvJI> свободный. – Загл. с экрана.
8. Маслова, А. Н. Моногорода в России : проблемы и решения [Электронный ресурс]. – URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/monogoroda-v-rossii-problemy-i-resheniya>, свободный. – Загл. с экрана.
9. Титов, Б. М., Яшина, С. Б. Развитие моногородов России [Электронный ресурс]. – URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-monogorodov-rossii>, свободный. – Загл. с экрана.
10. Иванова, Л. К. Развитие моногородов в России и решение проблемы безработицы [Электронный ресурс]. – URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-monogorodov-v-rossii-i-reshenie-problemy-bezrabotitsy>, свободный. – Загл. с экрана.
11. Рафальсон, А. В. Социальное качество жизни моногородов России [Электронный ресурс]. – URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialnoe-kachestvo-zhizni-monogorodov-rossii>, свободный. – Загл. с экрана.
12. Иваньковский, С. Л., Былинская, А. А., Иваньковская, Н. А. Моногорода в народном хозяйстве страны : развитие, проблемы, перспективы [Электронный ресурс]. – URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/monogoroda-v-narodnom-hozyaystve-strany-razvitie-problemy-perspektivy>, свободный. – Загл. с экрана.
13. Анимщица, Е. Г., Новикова, Н. В. Проблемы и перспективы развития моногородов России [Электронный ресурс]. – URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-i-perspektivy-razvitiya-monogorodov-rossii>, свободный. – Загл. с экрана.
14. Алушкин, Ю. А. Моногорода в региональной экономике России : основные характеристики и новые условия развития [Электронный ресурс]. – URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/monogoroda-v-regionalnoy-ekonomike-rossii-osnovnye-harakteristiki-i-novyye-usloviya-razvitiya>, свободный. – Загл. с экрана.
15. Шаститко, А. Е., Фатихова, А. Ф. Моногорода : новый взгляд на старую проблему [Электронный ресурс]. – URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/monogoroda-novyy-vzglyad-na-staruyu-problemu>, свободный. – Загл. с экрана.

16. Прусова, В. И., Ковлаенко, Н. В., Безновская, В. В., Кириллова, В. О. *Моногорода России : проблемы и перспективы развития* [Электронный ресурс]. – URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/monogoroda-rossii-problemy-i-perspektivy-razvitiya>. свободный. – Загл. с экрана.
17. Иванов, О. Б., Бухвальд, Е. М. *Моногорода России : от аутсайдеров к лидерам экономического развития* [Электронный ресурс]. – URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/monogoroda-rossii-ot-avtsayderov-k-lideram-ekonomicheskogo-razvitiya>. свободный. – Загл. с экрана.
18. Маслова, А. Н. *Социально-экономическое развития моногородов России в условиях глобализации экономики* [Электронный ресурс]. – URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialno-ekonomicheskoe-razvitie-monogorodov-rossii-v-usloviyah-globalizatsii-ekonomiki>. свободный. – Загл. с экрана.
19. Мосина, Л. А., Сабанчева, М. В. *Фактора развития моногородов в России* [Электронный ресурс]. – URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/factory-razvitiya-monogorodov-v-rossii>. свободный. – Загл. с экрана.
20. Maksimova, D. *Russian mono-towns* [Электронный ресурс]. – URL : <http://lup.lub.lu.se/luur/download?func=downloadFile&recordId=7374168&fileId=7374174>. свободный. – Загл. с экрана.
21. *Russia's 'mono-towns' are running out of steam. Can this plan revive them?* [Электронный ресурс]. – URL : <https://www.weforum.org/agenda/2017/11/russia-monotowns-out-of-steam-revival/>. свободный. – Загл. с экрана.
22. *Relics of the Soviet Union : the mono-towns of Russia* [Электронный ресурс]. – URL : <https://skyrisecities.com/news/2017/02/relics-soviet-union-monotowns-russia>. свободный. – Загл. с экрана.
23. Тургель, И. Д., Божко, Л. Л., Сюй, Л. *Государственная поддержка развития моногородов России и Казахстана* [Электронный ресурс]. – URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennaya-podderzhka-razvitiya-monogorodov-rossii-i-kazahstana>. свободный. – Загл. с экрана.
24. Турков, А. В. *Моногорода России : трансформация подхода к государственной поддержке* [Электронный ресурс]. – URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/monogoroda-rossii-transformatsiya-podhoda-k-gosudarstvennoy-podderzhke>. свободный. – Загл. с экрана.

References:

1. [Electronic resource]. – URL : <http://fb.ru/article/192481/monogorod---eto-cto-takoe-podderjka-i-razvitie-monogorodov-rossii>, free. – Heading from the screen.
2. *Mono-towns were taught for millions* [Electronic resource]. – URL : <https://utro.ru/articles/2016/05/11/1281543.shtml>, free. – Heading from the screen.
3. *Official site of FRM* [Electronic resource]. – URL : <http://www.fmrus.ru/about>, free. – Heading from the screen.
4. *The list of single-industry towns in Russia is frozen until the end of 2018* [Electronic resource]. – URL : <https://tass.ru/ekonomika/3944436> ahhh! free. – Heading from the screen.
5. *Order of the Government of the Russian Federation of July 29, 2014 N 1398-p.*
6. *Resolution of the Government of the Russian Federation of July 29, 2014 N 709 On criteria for classifying municipalities of the Russian Federation as single-industry (single-industry towns) and categories of single-industry municipalities of the Russian Federation (single-industry towns), depending on the risks of deterioration of their socio-economic situation."*
7. GUARANT.RU [Electronic resource]. – URL : <http://www.garant.ru/news/556866/#ixzz5WRfuZvJI> free. – Heading from the screen.
8. Maslova, A. N. *Mono-towns in Russia : problems and solutions* [Electronic resource]. – URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/monogoroda-v-rossii-problemy-i-resheniya>. free. – Heading from the screen.
9. Titov, B. M., Yashina, S. B. *Development of single-industry towns of Russia* [Electronic resource]. – URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-monogorodov-rossii>. free. – Heading from the screen.
10. Ivanova, L. K. *development of single-industry towns in Russia and solving the problem of unemployment* [Electronic resource]. – URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-monogorodov-v-rossii-i-reshenie-problemy-bezrobotitsy>. free. – Heading from the screen.
11. Rafalson, A. V. *Social quality of life of single-industry towns of Russia.* [Electronic resource]. – URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialnoe-kachestvo-zhizni-monogorodov-rossii>. free. – Heading from the screen.
12. Ivankovsky, S. L., Bylinskaya, A., Ivankovskaya, N. *Ah. Mono-towns in the national economy : development, problems and prospects* [Electronic resource]. – URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/monogoroda-v-narodnom-hozyaystve-strany-razvitie-problemy-perspektivy>. free. – Heading from the screen.
13. Animitsa, E. G., Novikova, N. *In. Problems and prospects of development of single-industry towns in Russia* [Electronic resource]. – URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-i-perspektivy-razvitiya-monogorodov-rossii>. free. – Heading from the screen.
14. Alushkin, Yu. a. *and the new conditions of development in the regional economy of Russia: the main characteristics* [Electronic resource]. – URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/monogoroda-v-regionalnoy-ekonomike-rossii-osnovnye-harakteristiki-i-novye-usloviya-razvitiya>. free. – Heading from the screen.
15. Shastitko, A. E., Fatihova, A. F. *Mono-towns : a new look at an old problem* [Electronic resource]. – URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/monogoroda-novyy-vzglyad-na-staruyu-problemu>. free. – Heading from the screen.
16. Prusov, V. I., Kovlenko, N. V. Beznoska, V. V., Kirillov, V. O. *Mono-towns in Russia : problems and prospects* [Electronic resource]. – URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/monogoroda-rossii-problemy-i-perspektivy-razvitiya>. free. – Heading from the screen.
17. Ivanov, O. B., Buchwald, E. M. *Mono-towns Russian : from outsiders to leaders in economic development* [Electronic resource]. – URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/monogoroda-rossii-ot-avtsayderov-k>

lideram-ekonomicheskogo-razvitiya. free. – Heading from the screen.

18. Maslova, A. N. *Socio-economic development of single-industry towns in Russia in the context of globalization of the economy [Electronic resource]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialno-ekonomicheskoe-razvitie-monogorodov-rossii-v-usloviyah-globalizatsii-ekonomiki>. free. – Heading from the screen.*

19. Mosina, L. A., Sabanchev, M. V. *Factors of development of mono-towns in Russia [Electronic resource]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/factory-razvitiya-monogorodov-v-rossii>. free. – Heading from the screen.*

20. Maksimova, D. *Russian mono-towns [Electronic resource]. – URL: <http://lup.lub.lu.se/luur/download?func=downloadFile&recordId=7374168&fileId=7374174>. free. – Heading from the screen.*

21. *Russia's' mono-towns ' are running out of steam. Can this plan revive them? [Electronic resource]. – URL: <https://www.weforum.org/agenda/2017/11/russia-monotowns-out-of-steam-revival/>. free. – Heading from the screen.*

22. *Relics of the Soviet Union: the mono-towns of Russia [Electronic resource]. – URL: <https://skyrisecities.com/news/2017/02/relics-soviet-union-monotowns-russia>. free. – Heading from the screen.*

23. Turgel, I. D., Bozhko, L. L., Xu, L. *State support for the development of single-industry towns in Russia and Kazakhstan [Electronic resource]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennaya-podderzhka-razvitiya-monogorodov-rossii-i-kazahstana>. free. – Heading from the screen.*

24. *Russian cities: transformation of the approach to state support [Electronic resource]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/monogoroda-rossii-transformatsiya-podhoda-k-gosudarstvennoy-podderzhke>. free. – Heading from the screen.*