

АРСЛАНОВ Ш.Д.

ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РЕГИОНА НА ОСНОВЕ СТРАТЕГИИ ЕГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ¹

Аннотация. Статья посвящена проблемам социально-экономического развития регионов на основе формирования и развития их инвестиционной политики, поскольку на сегодняшний день, для страны в целом и ее регионов в частности вопрос создания и улучшения благоприятного инвестиционного климата остается главным вопросом стратегического значения. Существующие сложности при решении проблем развития регионов в первую очередь связаны с процессами управления региональным развитием. Процессы управления региональным развитием, а также процессы формирования инвестиционной политики предполагают наличие определенных возможностей для учета множества весьма противоречивых факторов. Специфика формирования и развития инвестиционной политики региона прежде всего должна определяться направлениями и приоритетами развития региона. В свою очередь, расстановка приоритетов — это также весьма сложный и многогранный процесс, многозадачность которого определяется системностью и целостностью осуществления всей инвестиционной деятельности на территории региона.

Ключевые слова: инвестиционная политика, стратегия социально-экономического развития, инвестиционный климат, инвестиционная привлекательность, инвестиционная стратегия, регион, развитие.

ARSLANOV SH.D.

PROBLEMS OF THE FORMATION AND DEVELOPMENT OF THE INVESTMENT POLICY OF THE REGION BASED ON THE STRATEGY OF ITS SOCIAL-ECONOMIC DEVELOPMENT

Abstract. The manuscript is devoted to the problems of the social-economic development of regions based on the formation and development of their investment policy because as of today the issue of creating and improving the favorable investment climate stays to be the main issue of the strategic importance for the country on the whole, and for its regions. The existing difficulties when resolving problems of development of regions are, first and foremost, connected with the processes of administration of regional development. The processes of administration of regional development, as well as the processes of forming the investment policy suppose having certain capabilities taking into account a multitude of quite contradictory factors. The specific features of forming and developing an investment policy of the region, first and foremost, have to be determined by the areas of focus and priorities of development of the region. In turn, placing the right priorities is also quite a complex and multi-sided process. The multitasking character of this process is determined by the systemic and integral character of fulfilling the whole investment activity on the territory of the region.

Keywords: an investment policy, a strategy of social-economic development, an investment climate, investment attractiveness, an investment strategy, a region, development.

Современные изменения в мировой политической и экономической ситуации, развитие глобализации в проамериканском русле, а также возникшие осложнения в социально-экономическом развитии Российской Федерации, вызванные антироссийскими санкциями, приводят к неизбежному росту конкуренции среди российских регионов во всех сферах деятельности, включая привлечение инвестиций в экономику, увеличение объема финансирования по федеральным целевым программам и т. д.

Для страны в целом и ее регионов в частности вопрос создания и улучшения благоприятного инвестиционного климата остается главным вопросом стратегического значения. Создание и развитие благоприятного инвестиционного климата как в стране в целом, так и в отдельных ее регионах позволит преодолеть существующие кризисные явления в экономике, восстановить динамику развития социальных и экономических показателей, повысить эффективность использования ресурсного запаса, что, безусловно, приведет к модернизации национальной хозяйственной системы [1, 2, 4, 8].

¹ Работа подготовлена при финансовой поддержке Российского фонда фундаментальных исследований (проект № 14-06-00066-а).

Кроме того, существенной проблемой, от решения которой зависит стабильное и динамическое развитие всей экономической системы нашего государства, является проблема максимального обеспечения равномерного и пропорционального развития всех регионов без исключения. Именно данный аспект ставит вопрос решения этой проблемы в число наиболее актуальных на сегодняшний день.

Существующие сложности при решении проблем развития регионов в первую очередь связаны с процессами управления региональным развитием. Процессы управления региональным развитием, а также процессы формирования инвестиционной политики предполагают наличие определенных возможностей для учета множества весьма противоречивых факторов [3, 5, 7, 9].

При рассмотрении региональной инвестиционной политики через призму взаимодействия властных структур и непосредственно бизнеса мы можем определить ее как специфичный комплекс либо некую систему комплексных мероприятий по привлечению и эффективному использованию инвестиционных ресурсов, направленную на достижение устойчивого и социально направленного развития региона. При реализации региональной инвестиционной политики формирование и внедрение комплекса мероприятий по стимулированию инвестиционной активности, формированию благоприятного инвестиционного климата и эффективного использования инвестиционных ресурсов может осуществляться как деятельность государственных и муниципальных органов управления, так и негосударственных структур.

На сегодняшний день можно выделить следующие направления развития региональной инвестиционной политики на основе паритетного взаимодействия региональной власти и бизнес-сообщества [10, 11, 12, 13]:

- 1) контроль инвестиционных потоков в приоритетные (ключевые) для региона объекты;
- 2) переход от бюджетного финансирования к использованию ресурсов частных инвесторов;
- 3) внедрение изменений в форме организационного построения и экономической составляющей различных методов управления инвестициями.

Анализ исследований формирования и развития инвестиционной политики в регионах СКФО позволил нам определить ключевые сложности при формировании и реализации региональной инвестиционной политики и привлечения региональных инвестиций, в частности:

- 1) неблагоприятный инвестиционный климат и низкая инвестиционная привлекательность в большинстве регионов СКФО;
- 2) несоблюдение системности при формировании и реализации государственной инвестиционной политики; несовершенство регионального массива нормативно-правовых актов, направленных на регулирование социально-экономического развития; низкий уровень использования государственного стимулирования инвестиционного развития территорий;
- 3) недостаточность местных бюджетов для формирования бюджетов развития территорий;
- 4) трудовая и финансовая миграция из одной местности в другую;
- 5) недостаточная результативность и эффективность региональной поддержки инвестиционной сферы;
- 6) рост межрегиональной конкуренции в борьбе за инвестиционные ресурсы.

Современная региональная инвестиционная политика включает в себя необходимость определения системы государственных и региональных приоритетов, основанную на системе научных исследований и проектно-конструкторских разработок.

Сложившаяся система формирования потенциала развития региона, а также развитие процессов реформирования экономики обуславливают формирование и закрепление региональной специфики в инвестиционной сфере. По мнению Е. Н. Овчинникова, базой для классификации регионов по уровню социально-экономического развития выступают показатели валового регионального продукта, конечного потребления и инвестиций на душу населения.

Использование лишь перечисленных обобщающих показателей не позволяет нам максимально полно отразить всё разнообразие социально-экономического положения регионов страны. Поэтому решить проблему адекватного представления социально-экономического положения региона можно лишь при условии применения многомерной классификации. Е. Н. Овчинников [11] предлагает использовать следующие макроэкономические показатели:

- 1) валовый региональный продукт;

- 2) объем промышленной продукции;
- 3) объем сельскохозяйственной продукции;
- 4) объем основных фондов;
- 5) инвестиции в основной капитал;
- 6) иностранные инвестиции;
- 7) уровень безработицы [7].

Предложенная система показателей позволит дать оценку уровню социально-экономического развития региона, определяя одновременно все проблемные сферы и перспективные возможности для потенциальных инвесторов.

Специфика формирования и развития инвестиционной политики региона в первую очередь должна определяться направлениями и приоритетами развития региона. Одним из ключевых элементов развития региональной инвестиционной политики выступают мероприятия, направленные на поиск и привлечение инвестиций.

Другой важной составляющей инвестиционной политики региона является механизм определения приоритетов региональных инвестиций. По мнению В. О. Марзоева [11], приоритетность региональных инвестиций несет характер определения целевых установок региона в социально-экономическом развитии. Поскольку система научно обоснованных приоритетов инвестиционной политики региона позволяет создавать определенные дополнительные возможности и условия социально-экономического развития региона.

В свою очередь, расстановка приоритетов — это также весьма сложный и многогранный процесс, многозадачность которого определяется системностью и целостностью осуществления всей инвестиционной деятельности на территории региона.

Процесс формирования и реализации инвестиционной политики региона с учетом согласованности интересов власти и бизнеса предполагает решение следующих задач:

- 1) обеспечение экономического и социального развития регионов с учетом рационального использования их потенциала, воспроизводства местных ресурсов и охраны окружающей среды [6];
- 2) комплексное решение межотраслевых научно-технических и организационно-управленческих проблем, обусловленных необходимостью преодоления кризиса, экономического оживления, развития в пользу региона и государства в целом;
- 3) повышение технологического и информационного уровня всех сфер хозяйственной деятельности для достижения конкурентоспособности продукции и услуг предпринимательских структур региона;
- 4) реализация стратегии развития региона [4].

Исходя из задач инвестиционной политики, можно сформулировать ее основную цель — стабильное социально-экономическое развитие региона на основе эффективного использования всех имеющихся инвестиционных ресурсов. Реализация цели инвестиционной политики региона требует не только наращивания инвестиционных ресурсов, но и повышения экономической и социальной эффективности их реализации посредством финансового стимулирования инновационного развития производства и развития инфраструктуры.

На основании всего вышеизложенного можно с определенной долей уверенности утверждать, что инвестиционная политика региона должна формироваться и реализовываться на основе конкретных инвестиционных проектов, сгруппированных в единую систему региональных инвестиционных программ, сформированных на базе стратегических направлений социально-экономического развития региона.

Литература

1. Арсланов Ш. Д. Инвестиции как неотъемлемый элемент социальной ответственности бизнеса // *Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований*. — 2016. — № 6-2. — С. 354–356.
2. Арсланов Ш. Д. Актуальные вопросы инвестиционной привлекательности регионов современной России // *Материалы II Международной научно-практической конференции «Социально-экономические аспекты развития современного государства»*. — 2013. — С. 3–5.
3. Арсланова Х. Д., Ниналалова Л. Г. Институциональные основы эколого-ориентированного социально-экономического развития регионов СКФО // *Региональные проблемы преобразования экономики*. — 2015. — № 3 (53). — С. 76–82.
4. Арташина И. А. Модернизация инвестиционной политики регионального развития: монография /

- И. А. Арташина, Ю. Н. Жулькова. — Н. Новгород: НИУ РАНХиГС, 2012. — 180 с.
5. Ахмедуев А. Ш. Социальная политика и социальные функции государства // Вопросы структуризации экономики. — 2010. — № 2. — С. 120–124.
6. Березинская О., Ведев А. Инвестиционный процесс в российской экономике: потенциал и направления активизации // Вопросы экономики. — 2014. — № 4. — С. 4–16.
7. Гаджиева А. Г. Современное состояние и особенности формирования молодежного рынка труда на региональном уровне // Региональные проблемы преобразования экономики. — 2014. — № 5 (43). — С. 155–159.
8. Гордеев О. И. Формирование и проведение экономической политики региона на современном этапе постиндустриального общества // Апробация. — 2015. — № 3 (30). — С. 13–17.
9. Деневизюк Д. А. Особенности формирования и основные приоритеты социальной политики // Вопросы структуризации экономики. — 2008. — № 2. — С. 214–217.
10. Коломыц О. Н. Выявление основных типов регионов по уровню инновационно-инвестиционного потенциала с помощью методов многомерного анализа // Региональные проблемы преобразования экономики. — 2014. — № 7. — С. 123–130.
11. Марзоев В. О. Региональная инвестиционная политика: ориентиры, приоритеты и реальность принятия решений // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. — 2012. — Выпуск № 46 (10). — Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/regionalnaya-investitsionnaya-politika-orientiry-prioritety-i-realnost-prinyatiya-resheniy>.
12. Овчинников Е. Н. Региональная инвестиционная политика в условиях экономической нестабильности // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. — 2015. — № 12-6. — Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/regionalnaya-investitsionnaya-politika-v-usloviyah-ekonomicheskoy-nestabilnosti>.
13. Хархаров А. М. Развитие региона в условиях кризиса // Вопросы структуризации экономики. — 2013. — № 2. — С. 56–58.

References:

1. Arslanov Sh.D. Investments as an integral part of the social responsibility of business // international journal of applied and fundamental research. — 2016. No. 6-2. — S. 354-356.
2. Arslanov Sh.D. Topical issues of investment attractiveness of regions of modern Russia // Materials of II International scientific-practical conference "Socio-economic aspects of development of the modern state". — 2013. — S. 3-5.
3. H.D. Arslanova, L.G. Ninalova. Institutional framework of ecologically oriented socio-economic development of regions of North Caucasus Federal district // Regional problems of transformation of the economy. — 2015. — № 3 (53). — P. 76-82.
4. Artesina I. A. Modernization of the investment policy of regional development: monograph / I. A. Artesina, Yu. N. Zhul'kova. — N. Novgorod, national research UNIVERSITY Ranepa, 2012. — 180 p
5. Akhmeduev, A. S. Social policy and social functions of the state // Issues of economy structuring. — 2010. — No. 2. — P. 120-124.
6. O. Berezinskaya, A. Vedev investments in the Russian economy: their potential and activation directions // Questions of economy. — 2014. — No. 4. — P 4-16.
7. Gajiyeva A.G. Present state and peculiarities of formation of youth labour market at the regional level // Regional problems of transformation of the economy. — 2014. — № 5 (43). — S. 155-159.
8. Gordeev, O.I. Formation and implementation of economic policy in the region at the present stage of post-industrial society // Testing. — 2015. — № 3 (30). — S. 13-17.
9. Denevzyuk D.A. features of formation and main priorities of social policy // Issues of economy structuring. — 2008. — No. 2. — S. 214-217.
10. Kolomys O.N. Identify the main types of regions in terms of innovation-investment potential using methods of multivariate analysis // Regional problems of transformation of the economy. — 2014. — No. 7. — P. 123-130.
11. Marzeev O.V. Regional investment policy: targets, priorities and the reality of decision-making // Management of economic systems: electronic scientific journal. — 2012. — Issue No. 46 (10). — Mode of access: <http://cyberleninka.ru/article/n/regionalnaya-investitsionnaya-politika-orientiry-prioritety-i-realnost-prinyatiya-resheniy>.
12. Ovchinnikov E.N. Regional investment policy in the conditions of economic instability // Actual problems of humanitarian and natural Sciences. — 2015. No. 12-6. — Mode of access: <http://cyberleninka.ru/article/n/regionalnaya-investitsionnaya-politika-v-usloviyah-ekonomicheskoy-nestabilnosti>.
13. Kharkharov A.M. development of the region in the conditions of crisis // Issues of economy structuring. — 2013. — No. 2. — P. 56-58.