

УДК 336

**КАРЕПИНА ОКСАНА ИВАНОВНА**

к.э.н., доцент кафедры финансов, Ростовский  
государственный экономический университет (РИНХ)  
г. Ростов-на-Дону, Россия,  
e-mail: karepindima@mail.ru

DOI:10.26726/1812-7096-2024-5-337-342

## НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

**Аннотация.** Современная финансовая политика, реализуемая в условиях турбулентности, требует нового научного осмысления, позволяющего выработать методологические подходы к управлению финансами с акцентом на развитие государственного и муниципального финансового контроля. В данной статье рассматриваются некоторые современные проблемы практической реализации видов и методов государственного и муниципального финансового контроля. В результате исследования определены некоторые проблемы, связанные с изменениями в нормативно-законодательной базе; выявлены особенности, раскрыто функциональное назначение практической реализации новых методов государственного финансового контроля. Полученные в статье выводы в ходе анализа реализации новых методов государственного финансового контроля, позволили выработать рекомендации по построению эффективной системы контроля в долгосрочной перспективе, а также определить его траекторию развития.

**Ключевые слова:** контроль, государственный финансовый контроль, внешний и внутренний, методы

**KAREPINA OKSANA IVANOVNA**

Ph.D. in Economics, Associate Professor of the Department of  
Finance, Rostov State University of Economics (RINH)  
, Rostov-on-Don, Russia,  
e-mail: karepindima@mail.ru

## SOME ISSUES IN THE DEVELOPMENT OF STATE AND MUNICIPAL FINANCIAL CONTROL

**Annotation.** The modern realities of ongoing financial policy require a new scientific understanding that allows us to develop methodological approaches to financial management with an emphasis on the development of state financial control. This article examines some modern problems of practical implementation of types and methods of state and municipal financial control. As a result, some problems associated with changes in the regulatory framework were identified; Features have been identified and the functional purpose of the practical implementation of new methods and state financial control has been revealed. The conclusions obtained in the article during the analysis of the implementation of new methods of state financial control made it possible to develop recommendations for building an effective control system in the long term, as well as to determine its development trajectory.

**Keywords:** control, state financial control, external and internal, methods

### 1. Введение

Развитие государственного и муниципального финансового контроля играет ключевую и решающую роль в управлении финансами государства. Внедрение инновационных механизмов и инструментов в процесс контроля является значимой задачей, поставленной перед органами гос-

ударственного контроля, так как они способствуют увеличению эффективности координации деятельности органов финансового контроля, что в свою очередь влечет минимизацию и предотвращение нарушений в расходовании государственных финансовых ресурсов.

## 2. Основная часть

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ существует внешний и внутренний государственного финансового контроля. Внешний - осуществляют контрольно-счетные органы на каждом уровне бюджетной системы, а внутренний – это контрольная деятельность Федерального казначейства, органов государственного и муниципального финансового контроля, являющихся исполнительными органами субъектов РФ [1].

Одним из нерешенных и проблемных в настоящее время вопросов в части реализации внешнего государственного и муниципального финансового контроля является передача полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на уровень субъекта РФ (КСО).

Правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований основывается на Конституции РФ и осуществляется Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ, федеральных территорий и муниципальных образований», Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», законами субъекта РФ, муниципальными нормативными правовыми актами.

Стоит отметить, что в настоящее время сформирована законодательная база, позволяющая муниципальным контрольно-счетным органам полноценно функционировать и развиваться, удовлетворяя общественный запрос на эффективный контроль использования муниципальных ресурсов, в рамках реализации ключевых полномочий - внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета и экспертизе проекта бюджета, без которой невозможно принять бюджет. Для этого представительные органы создают свой контрольно-счетный орган либо передают полномочия контрольно-счетному органу субъекта РФ [2]. В таблице 1 представлена динамика создания муниципальных контрольно-счетных органов (МКСО) за 2021-2023гг.

Таблица 1

Сведения о создании МКСО [2]

Показатель	На 01.01.2021	На 01.01.2022	На 01.01.2023	отклонение
Количество муниципальных образований, шт.	20 294	19 428	18 458	-1836
Создано МКСО, шт.	2 181	2 138	2 190	9
Удельный все МКСО в кол-ве МО, всего, %	11	11	12	-
МКСО в городских округах, %	95	94	96	-
МКСО в муниципальных районах (округа), %	85	84	86	-

*Источник:* рассчитано автором на основании данных [2]

На 01.01. 2023 года в России насчитывалось более 18 тысяч муниципальных образований и лишь в 12% из них созданы КСО. Таблица 1 наглядно свидетельствует о сокращении количества муниципальных образований в начале 2023 года по сравнению с началом 2021 годом. При этом собственные органы внешнего финансового контроля созданы в 96% городских округов и 86% муниципальных районов. Внешним финансовым контролем до сих пор не охвачены более 16% муниципальных образований, в них не созданы КСО и они не передали соответствующие полномочия [2].

Результаты деятельности муниципальных контрольно-счетных органов России за 2022 год свидетельствуют о серьезном вкладе в наведение порядка в финансово-бюджетной сфере, поскольку они не только выявляют нарушения и недостатки, но и контролируют процесс их устранения, а он достаточно высок и составляет 64% от выявленных. На 1 контрольно-счетную палату в среднем по России устранено нарушений на сумму 138 млн. руб. и это притом, что более 76% палат имеют численность менее 3 чел [2]. Именно недостаточная численность является основным препятствием в полной реализации полномочий. Статьей 9 Федерального закона № 6-ФЗ за

КСО муниципальных образований закреплено 12 полномочий, при этом данный список не является закрытым. Четыре полномочия КСО напрямую корреспондируют с возможностью депутатского корпуса качественно исполнять свои исключительные полномочия, предусмотренные ст. 35 Федерального закона № 131-ФЗ [3], а именно: утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении; установление, изменение и отмена местных налогов и сборов; утверждение стратегии социально-экономического развития муниципального образования; определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности. Полномочия КСО дают возможность охватывать своим вниманием все ресурсы публично-правового образования, это: контроль за законностью и эффективностью использования средств местного бюджета, аудит закупок, экспертиза проектов муниципальных правовых актов, касающихся расходных обязательств и изменений доходной части бюджета; мониторинг бюджетного процесса, ежеквартальный оперативный анализ исполнения бюджета. Этот широчайший набор полномочий, подкрепленный адекватными мерами принуждения, дает КСО уникальные возможности для всестороннего контроля, как предварительного, так и текущего, и последующего за использованием публичных ресурсов.

Проблемным вопросом является то, что финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетных органов в соответствии с п.1. ст.20 ФЗ №6 [4] лежит на соответствующем бюджете, т.е. финансовое обеспечение деятельности КСО субъекта РФ лежит на региональном бюджете, КСО муниципального образования – на средства местного бюджета. В данном случае если произошла передача полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на уровень субъекта РФ (КСО), то и должен быть прописан механизм предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов в бюджеты субъектов РФ на реализацию полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. Такой механизм в настоящее время отсутствует и, как результат, не урегулирован вопрос финансового обеспечения передачи полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на региональный уровень, что является проблемой.

Одним из направлений развития внутреннего государственного и муниципального контроля, широко обсуждаемом на 12 Васильевских чтениях, проводимых Министерством финансов РФ 25 апреля 2024 года, было расширение методов внутреннего государственного и муниципального контроля. Так, 22 мая 2024 года запланировано второе чтение по внесению поправок в БК РФ в части внедрения 3 новых методов контроля. На рисунке 1 нами представлены предполагаемые изменения.



**Рис. 1. Методы государственного и муниципального финансового контроля<sup>1</sup>**

Бюджетный кодекс РФ в настоящее время регламентирует 3 метода контроля: проверка, ревизия, обследование, содержание которых детально раскрыто на рисунке 1.

Вместе с тем в Федеральном законе N 41-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О Счетной палате Российской Федерации» закреплены следующие методы внешнего государственного финансового контроля: проверка, ревизия, анализ, обследование, мониторинг, расшифровка которых приводится на рисунке 1.

На рисунке 1 нами представлены новые методы внутреннего государственного и финансового контроля, которые планируется принять во втором чтении 22 мая 2024 года и которые начнут реализовываться с 1 января 2025 года. Так в настоящее время органами внутреннего финансового контроля применяется метод обследование, а наблюдение, анализ и контрольный мониторинг являются новыми методами, предлагаемыми ко внедрению с 1 января 2025 года. Если детально проанализировать содержание новых методов, то мы увидим, что анализ уже применяется внешними органами государственного и муниципального финансового контроля, что как результат реализации такого метода и у органов внутреннего государственного и муниципального финансового контроля может привести к параллелизму контрольной деятельности и дублированию полномочий в части реализации анализа. На наш взгляд это не является целесообразным. Для предотвращения проблемы параллелизма при реализации нового для органов внутреннего государственного и муниципального финансового контроля метода и давно используемого органами внешнего государственного и муниципального финансового контроля необходимо четко прописать детализацию полномочий и их разграничение в реализации метода анализа во вносимых поправках в БК РФ.

Одним из ключевых направлений развития государственного и муниципального финансового контроля является цифровизация контрольной деятельности. На сегодняшний день государственный финансовый контроль претерпевает постоянные изменения в области цифровизации, по причине глобальных интеграций новаторских цифровых технологий в экономику мира. Интеграция цифровых технологий в деятельность контрольных органов и объектов контроля требует создания сервисов, базирующихся на открытых данных и использующих интерактивные методики движения цифровых потоков. Поэтому возникает проблема реализации условий и для использования финансовых цифровых механизмов, продуктов и услуг при взаимодействии между органами внешнего и внутреннего государственного и муниципального финансового контроля. Изменяется организация взаимодействия контрольных органов с налогоплательщиками, расходными подразделениями бюджета, потребителями финансовых услуг, с одной стороны, и с обществом в целом, с другой. В настоящее время такая работа уже активно ведется Министерством финансов РФ, реализуя проект под названием «СМАРТ контроль», за основу реализации функционирования вышеуказанного проекта была выбрана система ГИИС «Электронный бюджет». Благодаря этой базе станет возможным собрать все данные об объектах контроля в единой цифровой среде. В рамках данного проекта будет реализована многоуровневая система наблюдения и контроля в сфере государственных финансов и государственного бюджета при помощи фиксации нормативно-правовой базой новаторских механизмов в диджитализации контроля.

Цифровая платформа дает возможность продуктивно вести организацию бюджетной и финансовой деятельности, комплексно оценивать отчетность на основе деятельности объектов контроля. Цифровая среда способна упростить составление информационного запроса и ускорение получения ответа на него, а также способна облегчить обнаружение и исключение дублированной информации. В результате цифровизации и как следствие, трансформации контрольная деятельность будет выведена на абсолютно новый уровень. Цифровая трансформация сегодня имеет огромную значимость в увеличении результативности государственного финансового контроля. Синтез цифровых инструментов дает контролируемым объектам возможность принимать подкрепленные и взвешенные решения основываясь на большом количестве информации, а также свести предпосылки нарушений и самим принимать взвешенные и обоснованные решения, бази-

<sup>1</sup> Составлено автором

руясь на объемных потоках информационных данных, что является важным элементом деятельности подконтрольных объектов. Интеграция цифровых технологий способствует не только принятию взвешенных и обоснованных решений, но и поможет уменьшить нарушения. В результате внедрения цифровых технологий в государственный финансовый контроль уже удалось достичь некоторых результатов: экономии времени как для субъектов так и для объектов государственного финансового контроля, снижение расходов на проведение контрольных мероприятий, замена бумажных носителей информации на электронные, исключение нарушений на этапе ввода данных объектами контроля, облегчение доступа к необходимой информации. Цифровизация является важнейшим условием качественного осуществления государственного финансового контроля в Российской Федерации и эффективного взаимодействия всех органов контроля в целях предотвращения и пресечения угроз финансовой безопасности России [5].

### 3. Выводы

В ходе исследования сделаны следующие обобщения и выводы:

- необходимо урегулировать вопрос финансового обеспечения передачи полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на региональный уровень, регламентировав в законодательстве механизм предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов в бюджеты субъектов РФ;

- проанализировав содержание новых методов, мы пришли к выводу о том, что анализ уже применяется внешними органами государственного и муниципального финансового контроля, что как результат реализации такого метода и у органов внутреннего государственного и муниципального финансового контроля может привести к параллелизму контрольной деятельности и дублированию полномочий в части реализации анализа. На наш взгляд это не является целесообразным. Для предотвращения проблемы параллелизма при реализации нового для органов внутреннего государственного и муниципального финансового контроля метода и давно используемого органами внешнего государственного и муниципального финансового контроля необходимо четко прописать детализацию полномочий и их разграничение в реализации метода анализа во вносимых поправках в БК РФ.

Одним из ключевых направлений развития государственного и муниципального финансового контроля является цифровизация контрольной деятельности. На сегодняшний день государственный финансовый контроль претерпевает постоянные изменения в области цифровизации, по причине глобальных интеграций новаторских цифровых технологий в экономику мира. В результате внедрения цифровых технологий в государственный финансовый контроль уже удалось достичь некоторых результатов[6]: экономии времени как для субъектов, так и для объектов государственного финансового контроля, снижение расходов на проведение контрольных мероприятий, замена бумажных носителей информации на электронные, исключение нарушений на этапе ввода данных объектами контроля, облегчение доступа к необходимой информации. Интеграция цифровых технологий в деятельность контрольных органов и объектов контроля требует создания сервисов, базирующихся на открытых данных и использующих интерактивные методики движения цифровых потоков. Поэтому возникает проблема реализации условий и для использования финансовых цифровых механизмов, продуктов и услуг при взаимодействии между органами внешнего и внутреннего государственного и муниципального финансового контроля. Изменяется организация взаимодействия контрольных органов с налогоплательщиками, расходными подразделениями бюджета, потребителями финансовых услуг[7], с одной стороны, и с обществом в целом, с другой.

### Литература

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации (ред. от 26.02.2024)// <https://base.garant.ru>
2. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований" (с изменениями и дополнениями)// <https://base.garant.ru>
3. Доклад председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования г. Краснодар - Балашевой Л.И. в рамках Круглого стола Союза муниципальных контрольно-счетных органов и Всероссийской

ассоциации местного самоуправления на тему «Отдельные аспекты внешнего муниципального финансового контроля», 13.03.2024// <https://pruffme.com/landing/u2745133/tmp1706186112>.

4. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 23.03.2024) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"// <https://base.garant.ru>

5. Вовченко Н.Г., Карепина О.И. Развитие государственного финансового контроля в обеспечении финансовой безопасности Российской Федерации //Аудиторские ведомости. 2023. № 2. С. 65-71.

6. Карепина О.И. Развитие высших органов государственного финансового контроля в условиях подготовки аудиторов будущего//Аудитор. 2021. Т. 7. № 3. С. 48-52.

7. Рукина С.Н., Герасимова К.А., Такмазян А.С., Самойлова К.Н. Бюджетные инструменты управления государственными финансами//Вестник университета. 2022. № 10. С. 205-214.

## References

1. Byudzhetny`j kodeks Rossijskoj Federacii (red. ot 26.02.2024)// <https://base.garant.ru>

2. Federal`ny`j zakon ot 7 fevralya 2011 g. N 6-FZ "Ob obshhix principax organizacii i deyatel`nosti kontrol`no-schetny`x organov sub`ektov Rossijskoj Federacii, federal`ny`x territorij i municipal`ny`x obrazovanij" (s izmeneniyami i dopolneniyami)// <https://base.garant.ru>

3. Doklad predsedatelya Kontrol`no-schetnoj palaty` municipal`nogo obrazovaniya g. Krasnodar - Balashevoj L.I. v ramkax Kruglogo stola Soyuzu municipal`ny`x kontrol`no-schetny`x organov i Vserossijskoj associacii mestnogo samoupravleniya na temu «Otdel`ny`e aspekty` vneshnego municipal`nogo finansovogo kontrolya», 13.03.2024// <https://pruffme.com/landing/u2745133/tmp1706186112>.

4. Federal`ny`j zakon ot 06.10.2003 N 131-FZ (red. ot 23.03.2024) "Ob obshhix principax organizacii mestnogo samoupravleniya v Rossijskoj Federacii"// <https://base.garant.ru>

5. Vovchenko N.G., Karepina O.I. Razvitie gosudarstvennogo finansovogo kontrolya v obespechenii finansovoj bezopasnosti Rossijskoj Federacii //Auditorskie vedomosti. 2023. № 2. S. 65-71.

6. Karepina O.I. Razvitie vy`sshix organov gosudarstvennogo finansovogo kontrolya v usloviyax podgotovki auditorov budushhego//Аудитор. 2021. Т. 7. № 3. С. 48-52.

7. Rukina S.N., Gerasimova K.A., Takmazyan A.S., Samojlova K.N. Byudzhetny`e instrumenty` upravleniya gosudarstvenny`mi finansami//Vestnik universiteta. 2022. № 10. S. 205-214.