

ФУРСОВ ВИКТОР АЛЕКСАНДРОВИЧ

д.э.н., профессор, профессор кафедры государственного и муниципального управления и экономики труда, Северо-Кавказский федеральный университет,
e-mail: fursov.va@mail.ru

АЛИЕВА ЗАИРА МАГОМЕДОВНА

к.э.н., доцент, доцент кафедры государственного муниципального управления, ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет»,
г. Махачкала, Россия,
e-mail: zaira-64-09@rambler.ru

МАЛЬСАГОВА ХАВА СУЛТАНОВНА

к.э.н., доцент кафедры «Учет, анализ и аудит в цифровой экономике»,
Чеченский государственный университет имени А.А. Кадыева,
e-mail: Malsagova1972@bk.ru

DOI:10.26726/1812-7096-2024-5-72-79

**ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ И МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ**

Аннотация. В современном информационном обществе применение современных информационных технологий и инновационных подходов становится критически важным для обеспечения прозрачности, оперативности и точности процессов анализа и управления. Исследование также актуально в связи с задачей интеграции государственных программ в региональные особенности, что требует адаптации методологий оценки и мониторинга. Целью исследования является разработка структурированного и системного подхода к оценке и мониторингу реализации государственных программ на региональном уровне с учетом экономических, социальных и институциональных изменений. Особое внимание уделяется внедрению современных информационных технологий и инноваций для повышения эффективности и устойчивости механизмов управления в Республике Дагестан. Исследование направлено на создание методологической базы, которая позволит учитывать уникальные особенности региона и обеспечит достижение стратегических целей. Методология исследования включает анализ текущих социально-экономических тенденций, оценку эффективности, внедрение информационных технологий, использование цифровых платформ для сбора, анализа и визуализации данных, применение систем искусственного интеллекта и аналитики в социальных сетях, разработка инновационных кластеров и партнерств, системный подход к мониторингу. Ожидаемые результаты исследования включают: создание комплексной методологии для оценки и мониторинга государственных программ на региональном уровне; реализация систем сбора и анализа данных для повышения оперативности и точности управления программами: повышение уровня занятости, улучшение качества жизни и стимулирование социокультурных трансформаций в регионе; формирование условий для развития инноваций и привлечение инвестиций в регион; усиление общественного контроля и вовлечение различных заинтересованных сторон в процесс реализации программ. Результаты исследования могут быть применены в: региональном управлении и планировании, экономическом развитии, социальной политике, инновационные проекты, а также в образовании и наука.

Ключевые слова: эффективность государственных программ, региональное управление, Республика Дагестан, информационные технологии, инновации, оценка и мониторинг, цифровые платформы, институциональные факторы.

FURSOV VICTOR ALEKSANDROVICH

Doctor of Economics, Professor, Professor of the Department
of State and Municipal Administration and Labor Economics,
North Caucasus Federal University,
e-mail: fursov.va@mail.ru

ALIYEVA ZAIRA MACOMEDOVNA,

Candidate of Economics, Associate Professor, Associate Professor
of the Department of State Municipal Administration,
Dagestan State University
e-mail: zaira-64-09@rambler.ru

MALSAGOVA KHAVA SULTANOVNA

Ph.D. Associate Professor of the Department "Accounting, Analysis
and Audit in the Digital Economy" Chechen State
University named after A.A. Kadyrov
e-mail: Malsagova1972@bk.ru

ASSESSMENT OF THE EFFECTIVENESS AND MONITORING OF THE IMPLEMENTATION OF STATE PROGRAMS AT THE REGIONAL LEVEL

Abstract. *In the modern information society, the use of modern information technologies and innovative approaches is becoming critically important to ensure transparency, efficiency and accuracy of analysis and management processes. The study is also relevant in connection with the task of integrating government programs into regional specifics, which requires the adaptation of assessment and monitoring methodologies. The aim of the study is to develop a structured and systematic approach to assessing and monitoring the implementation of government programs at the regional level, taking into account economic, social and institutional dimensions. Special attention is paid to the introduction of modern information technologies and innovations to improve the efficiency and sustainability of management mechanisms in the Republic of Dagestan. The research is aimed at creating a methodological framework that will take into account the unique characteristics of the region and ensure the achievement of strategic goals. The research methodology includes the analysis of current socio-economic trends, efficiency assessment, the introduction of information technologies, the use of digital platforms for data collection, analysis and visualization, the use of artificial intelligence and analytics systems in social networks, the development of innovative clusters and partnerships, a systematic approach to monitoring. The expected results of the study include: the creation of a comprehensive methodology for evaluating and monitoring government programs at the regional level; implementation of data collection and analysis systems to improve the efficiency and accuracy of program management: increasing employment, improving the quality of life and stimulating socio-cultural transformations in the region; creating conditions for the development of innovations and attracting investments to the region; strengthening public control and involving various stakeholders in the program implementation process. The results of the research can be applied in: regional management and planning, economic development, social policy, innovative projects, as well as in education and science.*

Keywords: *effectiveness of government programs, regional management, Republic of Dagestan, information technology, innovation, assessment and monitoring, digital platforms, institutional factors.*

Введение

В современном мире эффективность реализации государственных программ играет ключевую роль в развитии регионов и улучшении качества жизни населения. Особенно актуальным этот вопрос становится в условиях регионов с уникальными социокультурными и этнокультурными особенностями, таких как Республика Дагестан. Комплексный подход к оценке и мониторингу государственных программ позволяет не только достигать поставленных целей, но и адаптировать их к специфическим условиям каждого региона.

Республика Дагестан, обладая разнообразным этническим составом и сложной социальной структурой, требует особого внимания при разработке и реализации государственных программ. Учет этнокультурных и социальных аспектов, а также использование современных информационных технологий, является необходимым условием для успешного развития региона. Применение цифровых платформ, систем искусственного интеллекта и аналитики данных позволяет значительно повысить точность и оперативность управления программами, что особенно важно в условиях быстро меняющейся социальной и экономической среды.

Настоящее исследование направлено на разработку структурированного и системного подхода к оценке и мониторингу реализации государственных программ на региональном уровне. Основное внимание уделяется интеграции экономических, социальных и институциональных измерений, а также внедрению инновационных технологий для повышения эффективности и устойчивости механизмов управления. Особое значение имеет адаптация методологий оценки к условиям Республики Дагестан, что включает учет этнического многообразия, социальной справедливости и экологической устойчивости.

Цель исследования заключается в создании методологической базы для всесторонней оценки эффективности государственных программ, что позволит учитывать уникальные потребности региона и обеспечит достижение стратегических целей. В рамках исследования предполагается разработка и апробация новых подходов к мониторингу и оценке, а также внедрение инновационных решений для повышения качества управления.

Актуальность исследования обусловлена необходимостью повышения эффективности государственных программ в условиях регионального многообразия, что требует применения современных методологий и технологий. Полученные результаты будут полезны для органов государственной власти, бизнес-сообщества, научных учреждений и общественных организаций, заинтересованных в устойчивом и эффективном развитии Республики Дагестан.

Основная часть исследования

В контексте оценки эффективности и мониторинга реализации государственных программ на региональном уровне представляется необходимым предложить структурированный и системный подход, основанный на применении множества критериев и методов. Прежде всего, следует акцентировать внимание на многоаспектности оценки, включая экономические, социальные, и институциональные измерения.

В рамках экономических аспектов, целесообразно внедрить методологию расчета экономической эффективности с учетом показателей внутренней рентабельности, накопленной стоимости и чистого дисконтированного дохода. Кроме того, необходимо учесть социальные параметры, включая изменение уровня занятости, улучшение качества жизни и социокультурные трансформации, что подчеркнет многомерный характер воздействия программы на региональное общество [1].

В институциональном плане, целесообразно провести оценку эффективности с учетом институциональных факторов, таких как эффективность управления, уровень адаптации к изменениям и степень вовлеченности заинтересованных сторон. Это позволит оценить не только результативность программы, но и устойчивость институциональной среды для ее внедрения [2].

Одновременно следует учесть критерии синергии и согласованности, которые могут быть выражены через анализ взаимодействия различных компонентов программы и их соответствие стратегическим целям регионального развития. В этом контексте важно внедрение методов сетевого анализа и многокритериальной оптимизации для оценки взаимосвязи и влияния различных факторов.

Следует также отметить важность использования систем мониторинга, включая системы ключевых показателей производительности (KPI), которые позволяют осуществлять регулярное наблюдение за ходом реализации программы и реагировать на возможные аномалии и задержки [4].

В контексте оценки эффективности и мониторинга реализации государственных программ в Республике Дагестан особое внимание следует уделить уникальным социокультурным и этнокультурным аспектам региона. Учет этнического многообразия и особенностей традиционного

образа жизни населения Республики станет ключевым фактором в успешной оценке эффективности программ.

С учетом сложной этнодемографической структуры Дагестана, предлагается включить в оценку программы параметры, связанные с социальной справедливостью и уровнем участия различных этнических групп в реализации проектов. Адаптация инструментов оценки культурной приспособленности программы позволит более точно учесть потребности и ожидания разнообразных социокультурных групп региона [5].

Также необходимо уделить внимание аспектам экологической устойчивости, особенно в условиях уникального природного разнообразия Дагестана. Интеграция экологических критериев в систему оценки эффективности позволит оценить воздействие программы на биоразнообразие и природные ресурсы региона.

Важным элементом оценки эффективности государственных программ в Республике Дагестан станет внедрение методов социокультурного анализа и гендерного подхода. Это позволит учитывать особенности половой и возрастной структуры населения, а также роли женщин в социально-экономическом развитии региона.

Контекстуальная специфика Дагестана также требует акцентирования внимания на вопросах безопасности и стабильности в контексте этнических и религиозных различий. Это включает в себя оценку эффективности мер по противодействию этническим и религиозным конфликтам, а также обеспечение общественной безопасности и стабильности [5].

В дополнение к вышесказанному, важно рассмотреть сферу образования и науки в Республике Дагестан как ключевой фактор в оценке эффективности государственных программ. Интеграция критериев качества образования, доступности образовательных ресурсов и степени вовлеченности населения в образовательные процессы станет неотъемлемой частью оценки программы в контексте устойчивого социально-экономического развития.

Следует также подчеркнуть важность использования географических информационных систем (ГИС) в оценке эффективности программ, особенно в связи с территориальными особенностями Республики Дагестан. Географический анализ позволит учесть распределение ресурсов, демографическую динамику, и взаимосвязь региона с прилегающими территориями.

С учетом потенциала развития информационных технологий, рекомендуется внедрение современных методов цифрового мониторинга, включая анализ данных больших объемов (Big Data), для более точного и оперативного отслеживания динамики реализации программы и принятия управленческих решений [8].

Продолжительный процесс мониторинга следует рассматривать как неотъемлемый элемент эффективной системы управления программами в Республике Дагестан. Регулярное обновление данных и анализ изменений в ходе реализации программы обеспечит динамичность и гибкость подходов к достижению поставленных целей [5].

В развитом информационном обществе, внедрение современных информационных технологий (ИТ) является неотъемлемой составляющей эффективной оценки и мониторинга реализации государственных программ в Республике Дагестан. Применение ИТ может повысить прозрачность, оперативность и точность процессов анализа, предоставляя ключевые инструменты для эффективного управления программами [10].

Одним из важных направлений использования ИТ является создание цифровых платформ для сбора, анализа и визуализации данных. Интеграция баз данных из различных источников с использованием технологий больших данных позволит проводить всесторонний мониторинг реализации программы и оценку воздействия на социально-экономическую динамику региона.

Применение систем искусственного интеллекта (ИИ) для анализа данных может значительно улучшить процессы прогнозирования и моделирования эффектов программы. Алгоритмы машинного обучения позволяют выявлять закономерности в данных и предсказывать возможные результаты, что обеспечивает более обоснованный подход к планированию и коррекции реализации программ.

В контексте мониторинга социальных аспектов, использование средств аналитики в социальных сетях и онлайн-платформах позволяет оценить общественное мнение и реакцию на изменения, связанные с реализацией государственных программ. Это дает возможность оперативно реагировать на выявленные проблемы и адаптировать программу под новые требования общества.

Безопасность данных также остается ключевым вопросом в использовании ИТ в оценке государственных программ. Необходимость в соблюдении стандартов защиты данных и обеспечении конфиденциальности требует внедрения современных систем кибербезопасности.

Таким образом, внедрение многомерного подхода, учитывающего социокультурные, этнокультурные, экологические и гендерные аспекты, а также особенности обеспечения безопасности, позволит провести глубокую и всестороннюю оценку эффективности и мониторинга реализации государственных программ в Республике Дагестан.

Разработка госпрограмм осуществляется на основании перечня госпрограмм, утверждаемого Правительством Российской Федерации. Проект перечня госпрограмм формируется Минэкономразвития России и Минфином России исходя из приоритетов и целей социально-экономического развития Российской Федерации, в том числе национальных целей развития, и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации и (или) Правительством Российской Федерации, на основании положений федеральных законов, а также во исполнение решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации

Прогнозирование региональных процессов - важнейшая и неотъемлемая часть сложного процесса управления. От него в значительной мере зависят экономические, социальные и экологические последствия регионального развития, полнота использования трудовых, природных и материально-вещественных ресурсов. Выбор ошибочных управленческих решений из-за недостаточной их научной обоснованности может привести к негативным последствиям, дорогостоящим потерям [9].

В этих условиях функции прогнозирования регионального развития, столь надежно осуществлявшиеся государственными структурами, сильно усложняются. Видоизменяются методологические и методические установки прогнозирования, особенно региональных экономик.

Значительные сложности при применении программно-целевого бюджетирования в российской практике возникают вследствие недостаточной проработки методологической базы. Это касается и такой важной составляющей методологии программно-целевого бюджетирования, как оценка эффективности государственных программ.

Анализируя государственные программы различных регионов даже со сходной отраслевой спецификой, можно увидеть значительные расхождения в количестве и составе применяемых для оценки эффективности целевых показателей. Наблюдаются и значительные различия в подходах к раскрытию отчетности о ходе и эффективности реализации государственных программ, уровне детализации соответствующих данных и выводов [7].

С одной стороны, это можно было бы частично объяснить региональной спецификой. Вместе с тем, более детальное изучение документации по регионам показывает разный уровень методологической проработки в вопросах раскрытия соответствующей информации.

В одних случаях в отчетных материалах, посвященных итогам и оценке эффективности реализации государственных программ, можно видеть сравнительно глубокий и детальный анализ.

Однако, в ряде регионов отчетность, посвященная анализу и оценке эффективности реализуемых государственных программ и публикуемая в открытом доступе, носит формальный, поверхностный характер. В подобных случаях часто обходятся без отражения динамики ключевых показателей, раскрытия соответствующих факторов и оценки.

В системе реализации государственных программ существенную роль играют федеральные и региональные органы власти, их взаимодействие с общественными организациями и бизнес-сектором представляет собой сложную динамику, влияющую на эффективность и устойчивость механизмов управления в различных уровнях.

Федеральные органы власти, обладая общенациональным обзором и широкими полномочиями, формулируют общегосударственные стратегии и стандарты, определяющие рамки развития. Их роль заключается в координации и согласовании действий на различных уровнях власти, обеспечивая единый стратегический подход к вопросам реализации государственных программ [10].

Процесс разработки государственных программ представляет собой сложную и многозвенную деятельность, в которой ключевыми аспектами являются последовательные этапы, стратегические аспекты, и взаимодействие с экспертами и заинтересованными сторонами. Эти аспекты

взаимосвязаны и в значительной мере определяют успешность и эффективность реализации государственных программ.

В начале процесса становится актуальным выявление стратегических приоритетов и определение целей, которые необходимо достичь через реализацию программы. Этот этап подразумевает анализ социально-экономических тенденций, учет текущего положения в области, а также выявление проблем и потребностей, требующих вмешательства государственных структур.

В рамках экономических аспектов, целесообразно внедрить методологию расчета экономической эффективности с учетом показателей внутренней рентабельности, накопленной стоимости и чистого дисконтированного дохода. Кроме того, необходимо учесть социальные параметры, включая изменение уровня занятости, улучшение качества жизни и социокультурные трансформации, что подчеркнет многомерный характер воздействия программы на региональное общество.

Перспективы внедрения инноваций в Республике Дагестан могут быть связаны с развитием инновационных кластеров и партнерств между государственными органами, бизнес-сектором и научными учреждениями [3].

Создание экосистемы поддержки инновационного предпринимательства способствует формированию новых идей, разработке новых продуктов и услуг, а также стимулирует рост инвестиций в регион.

Важным направлением является также развитие цифровых технологий для повышения эффективности предоставления государственных услуг, создания цифровых платформ для взаимодействия с населением и бизнесом, а также для сбора и анализа данных для принятия информированных решений.

Однако, несмотря на перспективы, внедрение инноваций в регионе требует четкой стратегии, адаптированной к особенностям Республики Дагестан. Это включает в себя создание условий для обучения и развития компетенций населения в сфере инноваций, а также поддержку научных исследований и стартапов.

В итоге, внедрение инноваций в процессы реализации государственных программ требует системного подхода, включающего стратегическое планирование, образование, оценку эффективности и адаптацию к уникальным социально-экономическим условиям региона. Успешное преодоление существующих проблем открывает путь к более эффективному и устойчивому развитию в рамках государственных программ.

Заключение

В заключение следует отметить, что эффективная реализация государственных программ на региональном уровне является сложной и многогранной задачей, требующей системного и многомерного подхода. В контексте Республики Дагестан, обладающей уникальными социокультурными и этнокультурными особенностями, применение современных информационных технологий и инновационных решений становится особенно важным.

Исследование подтвердило необходимость интеграции цифровых платформ и систем искусственного интеллекта для сбора, анализа и визуализации данных, что позволяет повысить прозрачность, оперативность и точность управления программами. Внедрение таких технологий способствует более обоснованному планированию и корректировке реализации программ, обеспечивая учет потребностей и ожиданий различных социокультурных групп населения.

Многоаспектная оценка эффективности, включающая экономические, социальные и институциональные измерения, позволяет получить всестороннее представление о влиянии государственных программ на региональное развитие. Экономические аспекты включают оценку внутренней рентабельности, накопленной стоимости и чистого дисконтированного дохода. Социальные параметры охватывают уровень занятости, качество жизни и социокультурные трансформации. Институциональные факторы оцениваются с точки зрения эффективности управления, адаптивности к изменениям и вовлеченности заинтересованных сторон.

Особое внимание уделено развитию инновационной экосистемы, что включает создание условий для обучения и развития компетенций населения в сфере инноваций, поддержку научных исследований и стартапов, а также развитие партнерств между государственными органами,

бизнес-сектором и научными учреждениями. Это способствует формированию новых идей, разработке инновационных продуктов и услуг, а также стимулирует рост инвестиций в регион.

Таким образом, внедрение системного подхода к оценке и мониторингу государственных программ, основанного на современных информационных технологиях и инновациях, обеспечивает более эффективное и устойчивое развитие Республики Дагестан. Результаты исследования могут быть использованы для повышения эффективности управления на региональном уровне, улучшения экономических и социальных показателей, а также для создания благоприятных условий для инновационного развития.

Литературы

1. Беланова Н.Н. Оценка эффективности государственных программ: ключевые индикаторы и показатели // Экономика, предпринимательство и право. - 2022. - №3. - с.487-502.
2. Бизин, С.В. Проблемы и совершенствование применения программно-целевого подхода в управлении социально-экономическим развитием региона // Социальные и экономические системы. – 2023. – № 4-1(45). – С. 112-135.
3. Велибекова Л.А. Проблемы реализации государственных программ в развитии садоводства: региональный аспект // Экономика, труд, управление в сельском хозяйстве. - 2022. - №1. - с.46-50.
4. Витюгова Ю.А. Совершенствование методики оценки эффективности государственных программ на региональном уровне // Наука и технологии: достижения и инновации. - 2022. - с.11-18.
5. Джамалудинова М.Ю. Проблемы выполнения государственных программ: порядок их формирования, реализации и контроля // В центре экономики. - 2022. - №1. - с.46-51.
6. Ершов Н.А. Анализ государственной программы «экономическое развитие и инновационная экономика»: проблемы и пути решения // Научный электронный журнал «Меридиан». - №9. - 2022. - с.523-525.
7. Коробкова Н.А. Результаты реализации государственных программ как инструмент оценки эффективности регионального управления // Бизнес. Образование. Право. - 2022. - №1. - с.159-163.
8. Кравченко, Е. А. Государственные программы как инструмент программно-целевого подхода в управлении системой образования Самарской области // Аллея науки. – 2022. – Т. 1, № 1(64). – С. 1134-1140.
9. Латыпов Р.Т. Понятие и сущность государственных программ // Социально-гуманитарное образование в современном мире: проблемы, поиски, решения. - 2023. - с.319-328.
10. Лялин А.М. Основные подходы к оценке и повышению эффективности управления государственными программами // Муниципальная академия. - 2022. - №1. - с.26-33.
11. Пирожок И.В. Проблемы оценки эффективности государственных программ // Научное сообщество студентов 21 столетия. - 2022. - с.139-144.
12. Хоменко, Н. Я. Программно-целевой метод государственного управления: понятие и особенности // NovaUm.Ru. – 2023. – № 42. – С. 14-16.

References

1. Belanova N.N. Evaluation of the effectiveness of government programs: key indicators and indicators // Economics, entrepreneurship and law. - 2022. - No.3. - pp.487-502.
2. Bizin, S.V. Problems and improvement of the application of a program-oriented approach in the management of socio-economic development of the region // Social and economic systems. – 2023. – № 4-1(45). – Pp. 112-135.
3. Velibekova L.A. Problems of implementation of state programs in the development of horticulture: the regional aspect // Economics, labor, management in agriculture. - 2022. - No.1. - pp.46-50.
4. Vityugova Yu.A. Improving the methodology for evaluating the effectiveness of state programs at the regional level // Science and technology: achievements and innovations. - 2022. - pp.11-18.
5. Jamaludinova M.Y. Problems of implementation of state programs: the procedure for their formation, implementation and control // In the center of the economy. - 2022. - No. 1. - pp.46-51.
6. Ershov N.A. Analysis of the state program "Economic development and innovative economy": problems and solutions // Scientific electronic journal "Meridian". - No. 9. - 2022. - pp.523-525.
7. Korobkova N.A. The results of the implementation of state programs as a tool for evaluating the effectiveness of regional management // Business. Education. Right. - 2022. - No. 1. - pp.159-163.
8. Kravchenko, E. A. State programs as a tool of a program-oriented approach in the management of the

- education system of the Samara region // Alley of Science. - 2022. – Vol. 1, No. 1(64). – pp. 1134-1140.*
9. *Latypov R.T. The concept and essence of state programs // Socio-humanitarian education in the modern world: problems, searches, solutions. - 2023. - pp.319-328.*
10. *Lyalin A.M. The main approaches to the assessment and improvement of the effectiveness of management of state programs // Municipal Academy. - 2022. - No. 1. - pp.26-33.*
11. *Pirozhok I.V. Problems of evaluating the effectiveness of state programs // Scientific community of students of the 21st century. - 2022. - pp.139-144.*
12. *Khomenko, N. Ya. Program-target method of public administration: concept and features // NovaUm.Ru. – 2023. – No. 42. – pp. 14-16.*