

АБДУРАХМАНОВА ЛЮДМИЛА САЛИХОВНА

аспирантка кафедры «Экономика и управление в АПК» ФГБОУ ВО
«Дагестанский государственный аграрный университет им. М.М. Джамбулатова»

РАЗВИТИЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН В РАМКАХ РЕШЕНИЯ ЗАДАЧИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА

Аннотация. Обеспечение продовольственной безопасности является одной из центральных проблем в системе решения задач социально-экономического развития региона.

В условиях введенных ограничений на ввоз в Российскую Федерацию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия особую актуальность приобретает такое направление развития агропромышленного комплекса Республики Дагестан, как удовлетворение потребностей жителей республики в продуктах питания за счет насыщения регионального рынка высококачественной продукцией, производимой предприятиями и организациями, расположенными на территории республики.

В статье рассматриваются: тенденции и проблемы развития агропромышленного комплекса региона, индекс самообеспеченности отдельных видов продуктов в республике, товарная структура экспорта и импорта продовольственных товаров и сырья для их производства с позиций решения задачи импортозамещения.

Делается вывод о том, что приоритетными направлениями аграрной политики региона должно стать развитие внутреннего рынка продовольствия, поддержка и защита региональных товаропроизводителей, опора на собственные сельскохозяйственные ресурсы, создание эффективной системы логистики, дистрибуции и продажи.

Ключевые слова: регион, продовольственная безопасность, продовольственное обеспечение, продовольственный рынок, агропромышленный комплекс.

ABDOORAKHMANOVA LUDMILA SALIKHOVNA

Post-Graduate Student of the Department of "Economics and Management in the AIC" of FSAEI HE
"Dagestan State Agricultural Academy named after M.M. Jambulatov"

DEVELOPMENT OF THE AGRO-INDUSTRIAL COMPLEX OF THE REPUBLIC OF DAGESTAN IN THE CONTEXT OF SOLVING THE TASK OF PROVIDING FOR THE FOOD SECURITY OF THE REGION

Abstract. Providing for the food security is one of the central problems in the system of solving tasks of the social-economic development of the region.

In the conditions of limitations that have been put into place on import of agricultural products, raw materials and food into the Russian Federation, this area of focus of development of the agro-industrial complex of the Republic of Dagestan is becoming especially relevant to satisfy the needs of the residents of the Republic in food products from saturating the regional market with high quality products made by companies and organizations located on the territory of the Republic.

The manuscript discusses the following: the tendencies and problems of development of the agro-industrial complex of the region, the index of self-sufficiency of separate types of products in the republic, the goods structure of export and import of food products and raw materials for their production from the point of view of solving the task of import substitution.

A conclusion is made that the priority areas of focus of the agrarian policy of the region should become the development of the internal market of food, support and protection of regional product makers, reliance on internal agricultural resources, creation of an effective system of logistics, distribution and sales.

Keywords: a region, food security, food provision, the food market, the agro-industrial complex.

Основой производства продуктов питания в Республике Дагестан является агропромышленный комплекс, который стал системообразующим фактором продовольственной безопасности.

Агропромышленный комплекс Дагестана занимает особое место в жизнеобеспечении республики. В сельской местности республики проживает около 60% населения (в целом по России 27%), и поэтому сельское хозяйство в значительной степени определяет состояние всего народного хозяйства и социально-экономический уровень подавляющей части населения Дагестана. В сельском хозяйстве производится около 20% валового регионального продукта, сосредоточено 12% основных производственных фондов, занято более 250 тыс. человек, что составляет почти 30% от численности занятых во всей экономике.

Республика Дагестан удерживает первенство в России по поголовью овец, коз и производству шерсти. Ведущие позиции республика занимает в производстве фруктов и ягод, а также мяса (табл. 1).

Таблица 1

Место АПК Дагестана в Российской Федерации и Северо-Кавказском федеральном округе, 2014 г.¹

Наименование показателей	Процент от		Место в	
	РФ	СКФО	РФ	СКФО
Продукция сельского хозяйства	2,08	25,6	16	2
Поголовье КРС	4,96	42,09	3	1
Из них коров	5,36	40,92	2	1
Поголовье овец и коз	20,49	52,32	1	1
Производство овощей	7,60	53,01	1	1
Производство винограда	31,04	69,68	2	1
Производство картофеля	1,11	24,19	35	2
Производство плодов и ягод	4,11	38,19	5	1
Производство шерсти	25,7	61,40	1	1
Площадь многолетних насаждений (сады и виноградники)	8,15	55,22	2	1

Приоритетное развитие АПК в республике объясняется благоприятными агроклиматическими условиями, способствующими производству экологически чистой сельхозпродукции, конкурентоспособной по критериям ее состава и вкусовых качеств и наличию резерва трудовых резервов в сельской местности.

В то же время, несмотря на то что экономика региона является в большей степени аграрной, агропромышленный комплекс испытывает множество проблем. Среди них в качестве основных можно выделить:

- тяжелое финансовое положение сельхозпроизводителей республики, которое выражается в нехватке собственных финансовых средств, недоступности кредитных ресурсов, отсутствии прибыли от реализации продукции из-за низкого уровня цен на нее и ограничений сбыта, высокой кредиторской задолженности;
- недостаточность государственной поддержки;
- удовлетворительное состояние материально-технической базы. Обновляемость основных фондов в сельском хозяйстве слабая, производство характеризуется отставанием в технико-технологической модернизации. Темпы пополнения машинно-тракторного парка сельхозпредприятий существенно уступают темпам списания устаревшей техники;
- проблема энергообеспеченности, которая является одной из главных причин, обуславливающих низкую рентабельность производства сельскохозяйственной продукции;

¹ Данные Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД.

– неразвитость в республике системы страхования, механизмов управления рисками сельскохозяйственного производства;

– высокий уровень безработицы на селе, в то же время в республике наблюдается недостаток квалифицированных кадров, в т. ч. в сфере управления сельским хозяйством;

– слабое развитие социальной инфраструктуры села. Низкий уровень и качество сельской жизни приводит к оттоку населения (прежде всего молодежи) из села, происходит обезлюдение сельских территорий, что приводит к выводу из хозяйственного оборота сельскохозяйственных угодий и других природных ресурсов [2,6,8,9].

На протяжении десятилетий в сельском хозяйстве региона произошли коренные структурные изменения, и к настоящему времени в аграрном секторе экономики республики функционирует множество субъектов хозяйствования с различными системами функционирования и собственностью. Структура аграрного сектора Республики Дагестан представляет: 651 сельхозпредприятие, в т. ч. 38 ГУПов, около 60 МУПов, 43,6 тыс. крестьянско-фермерских хозяйств (КФХ), 400 тыс. личных хозяйств населения.

Показатели, характеризующие развитие сельского хозяйства, представлены в табл. 2.

Таблица 2

**Продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий
Республики Дагестан в 2000-2014 гг.²
(в фактически действовавших ценах; млн руб.)**

Показатели	2000	2005	2010	2013	2014
Продукция сельского хозяйства	81,7	25,1	49,4	77,1	86,5
В т. ч.:					
растениеводство	30,2	12,8	24,8	38,6	37,0
животноводство	51,4	12,3	24,6	38,4	49,5

На протяжении десятилетия аграрный сектор Дагестана демонстрировал устойчивую динамику роста. По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Дагестан объем производства валовой продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств в 2014 г. составил 86,5 млрд руб., при индексе производства 108,7%. Доля продукции животноводства в структуре валовой продукции сельского хозяйства составляет 57,2% (49,5 млрд руб.), а продукции растениеводства — 42,8% (37,0 млрд руб.).

Производство основных видов продукции сельского хозяйства составило: зерна (в весе после доработки) — 310,8 тыс. т, из них риса — 59,6 тыс. т (173,3%), овощей — 1293,2 тыс. т (115,7%), картофеля — 359,5 тыс. т (107,1%), плодов и ягод — 108,1 тыс. т (89,4%), винограда — 137,2 тыс. т (100,6%), мяса — 212,7 тыс. т (111,9%), молока — 792,7 тыс. т (104,9%), яиц — 217,9 млн штук (115,3%) (табл. 3) [7].

На территории республики функционируют более 100 предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности различных форм собственности, на которых трудятся около 19 тыс. человек. В 2014 г. предприятиями пищевой и перерабатывающей промышленности произведено: мяса и субпродуктов 1 категории — 5,6 тыс. т; колбасных изделий — 1272 т; цельномолочной продукции — 21 тыс. т; масла сливочного — 502,9 т; продуктов сырных — 3008 т; сыра и творога — 5819,3 т; плодоовощных консервов — 65 муб; хлеба и хлебобулочных изделий — 208,8 тыс. т; кондитерских изделий — 17,0 тыс. т; муки — 1208 т; безалкогольных напитков — 12375 тыс. дал; минеральной воды — 107,8 млн бутылок 0,5 л. (табл. 4) [7].

² Источник: Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Дагестан.

Таблица 3

**Производство основных видов продукции животноводства и растениеводства
в Республике Дагестан (в хозяйствах всех категорий)³**

Виды продукции	Годы					
	2000	2005	2010	2012	2014	2014 в % к 2000
Продукция растениеводства						
Зерновые культуры, тыс. т	216,6	268,3	209,7	156,5	310,8	143%
Овощи, тыс. т	311,1	831,6	948,9	1062,6	1293,8	В 4 раза
Картофель, тыс. т	102,5	345,2	307,0	352,1	359,5	В 3 раза
Плоды, тыс. т	42,8	93,3	109,5	120,5	108,1	В 2 раза
Продукция животноводства						
Мясо всего, (ж. м)	52,8	69,3	87,3	98,7	110,4	В 2 раза
Молоко	278,8	372,0	591,7	755,3	792,1	В 2,8 раз
Яйца (млн шт.)	245,4	305,4	211,6	188,9	217,9	88,7%
Шерсть, т	8843	14393	13255	13806	14005	В 1,5 раза

Таблица 4

**Производство основных видов продукции пищевой, перерабатывающей
и мукомольно-крупяной промышленности в РД (2010–2014 гг.)⁴**

Виды продукции	2010	2011	2012	2013	2014	2014 в % к 2010г.
Мясо (вкл. субпродукты 1 катег.), тыс. т	2.7	5.2	4.7	5.2	5,6	в 2 раза
Колбасные изд., т	909.6	888.7	839.3	1169.0	1272,0	140
Масло животное, т	309.6	396.4	410.0	451.5	502,9	162
Цельномолочная продукция, тыс. т	23.9	24.1	19.8	20.1	21,04	88
Плодоовощные консервы, муб.	33.4	33.4	50.4	57.9	68,3	в 2 раза
Кондитерские изд., тыс. т	11.1	15.2	15.3	15.9	17,0	155
Мука, тыс. т	8.7	9.6	2.2	1.7	1,2	13
Мин. вода, млн бут. 0,5 л.	85,6	84,8	94,3	106,9	107,8	126
Макаронные изделия, тонн	320	315	428.4	440.0	493,0	154
Хлеб и хлебобулочные изд., тыс. т	206.8	208.4	208.0	208.1	208,8	100
Безалкогольные напитки, тыс. дал.	6973.0	6727.5	9829.3	10221	12375	177
Коньяки, тыс. дкл.	1830	1647.7	1649.7	1532.0	1250,5	68
Водка и ликеро-водочные изд., тыс. дкл	42.8	55.3	29.1	56.0	51,5	120
Вино виноградное, тыс. дкл.	361.8	134.6	221.7	185.0	257,5	71
Шампанское, тыс. дкл.	2649.4	2641.8	2277.6	2300.0	2235,7	84

³ Источник: Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Дагестан.⁴ Данные Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД.

Вместе с тем имеющийся потенциал развития АПК республики реализуется далеко не в полной мере, что оказывает самое негативное влияние на обеспечение населения республики продуктами питания собственного производства и на состояние продовольственной безопасности.

В настоящее время сельское хозяйство республики не обеспечивает в полной мере потребности своего населения в продовольствии. Необходимо отметить, что удельный вес продукции сельского хозяйства республики в общем объеме продукции сельского хозяйства Российской Федерации составил 2%, и по данному показателю республика занимает 15-е место среди субъектов [7].

Несмотря на ежегодное увеличение объемов производства продукции сельского хозяйства, анализ уровня обеспеченности населения Республики Дагестан продукцией собственного производства показал, что общий уровень индекса обеспеченности населения республики продукцией собственного производства является невысоким.

Индекс самообеспеченности отдельных видов продуктов показывает, что максимальный уровень наблюдается у овощей — 290% и картофеля — 116,1%, самый низкий уровень по рыбе и рыбопродуктам — 7,9%.

Товарная структура экспорта и импорта продовольственных товаров и сырья для их производства Республики Дагестан содержится в табл. 5.

Таблица 5

Товарная структура экспорта и импорта продовольственных товаров и сырья для их производства Республики Дагестан⁵
(в процентах к итогу)

Показатели	Годы					
	2005	2010	2011	2012	2013	2014
Экспорт	5,4	25,7	38,4	64,3	62,0	72,4
Импорт	86,1	68,1	71,5	69,7	66,2	77,2

Объемы экспорта продовольственных товаров и сырья в 2014 г. составили 16,77 млн долл. США. Главной статьёй экспорта данной укрупненной группы товаров являлись живые животные, овощи, масличные культуры, готовые продукты из зерна.

Продовольственных товаров участниками ВЭД республики в 2014 г. ввезено на сумму 371,94 млн долл. США. Основными статьями импорта в данной укрупненной товарной группе были овощи и корнеплоды, съедобные фрукты и орехи, молочная продукция, яйца птиц, мед натуральный, пищевые продукты животного происхождения, сахар и кондитерские изделия из сахара.

По данным Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД на сегодняшний день основными поставщиками продовольственной продукции в Республику Дагестан являются Иран и Азербайджан, которые ввозят в республику по 27% от стоимости всего продовольственного импорта республики. Также крупным поставщиком республики остается Китай. Эти страны обеспечивают рынок республики импортом овощей, фруктов и продуктов их переработки, орехов, чая, сахара и ряда кондитерских изделий.

Обеспечение продовольственной безопасности на территории республики тесно связано с развитием внутреннего продовольственного рынка, созданием эффективной системы логистики, дистрибуции и продажи.

В регионе существует достаточное количество проблем, препятствующих эффективному функционированию рынка продовольственных товаров. Так, в республике высока доля теневого рынка. Кроме того, по оценкам специалистов, в республике существует не столько проблема с производством продукции, сколько проблема ее реализации, а также хранения.

В республике практически отсутствуют хранилища для овощей и фруктов, слабо развита система их предпродажной подготовки, упаковки и фасовки, что лишает возможности закла-

⁵ Данные Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД.

дывать на хранение востребованную на рынках страны экологически чистую качественную продукцию с последующим доведением до потребителей в надлежащем состоянии.

Практически нет современных логистических центров. Товары в Дагестан поступают в основном через оптовые распределительные базы и склады близлежащих регионов. В результате стоимость товаров растет, зачастую не хватает запасов товаров первой необходимости, ассортимент бывает недостаточен.

На сегодня в торговле республики преобладают мелкие предприятия и индивидуальные предприниматели-посредники. Это приводит к нерегулярным и некомплектным поставкам, частому завышению цен из-за высоких транспортных расходов. Факторы, отрицательно влияющие на развитие торговли: недостаточный уровень развития инфраструктуры и материально-технической базы предприятий; отсутствие необходимой транспортной инфраструктуры между отдельными территориями; недостаточная квалификация и отсутствие кадров; низкий уровень внедрения и применения маркетинговых технологий в управлении торговыми предприятиями.

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 11 февраля 2015 г. № 43 были утверждены: «План мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Республики Дагестан в 2015 г.» и «План мероприятий по содействию импортозамещению в агропромышленном комплексе Республики Дагестан». Планами была предусмотрена реализация мер по стабилизации и недопущению необоснованного роста цен на социально значимые продовольственные товары первой необходимости.

Минпромторгом РД разработана Концепция развития торговли в Республике Дагестан на период до 2016 г., в рамках которой были созданы торговые площадки на территориях муниципальных образований «Хасавюртовский район», «Буйнакский район», «Дербентский район», в с. Падар, г. Махачкале — агроплощадка «Дагестан».

Торговые площадки — это торговые места для местных сельхозпроизводителей и удобства для покупателей, которые получили возможность приобретать продукцию по ценам производителей. На площадках регулярно проводятся праздничные сельскохозяйственные ярмарки. Информация о месте и времени проведения ярмарок освещается в региональных и районных средствах массовой информации.

Дагпотребсоюзом выделено более 600 торговых мест на рынках республики для осуществления деятельности по прямой продаже сельскохозяйственной продукции гражданами, ведущими крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства, занимающимися садоводством, огородничеством и животноводством.

На территории Республики Дагестан планируется создать 50 рынков: в т. ч. 34 универсальных, 12 специализированных, 3 сельскохозяйственных и 1 специализированный — сельскохозяйственный (в городах — 41, в районах — 9). На сегодня выдано 35 разрешений на право организации розничных рынков.

Однако при организации деятельности розничных рынков допускаются нарушения в налогообложении, в области ветеринарного и санитарного надзора, обеспечения санитарно-защитных зон, пожарной безопасности и др. Решается задача по выводу из тени торговцев, работающих на рынках без всякой регистрации и разрешительных документов.

Государство сегодня не занимается регулированием цен на продукты и товары. В то же время существуют такие способы стимулирования поставщиков товаров и услуг, как: снижение налогов, предоставление льгот и субсидий, создание комфортных условий для ведения бизнеса, осуществление равных возможностей для всех участников рынка, что приведет к расширению ассортимента продукции, к установлению приемлемых цен на нее, росту оборота розничной торговли.

Таким образом, обеспечение продовольственной безопасности на территории республики зависит от ряда факторов, которые оказывают как положительное, так и отрицательное воздействие.

К положительным можно отнести: благоприятные агроклиматические условия, наличие трудоспособного населения, наличие опыта в ведении сельскохозяйственного производства, определенная поддержка со стороны государственных органов, наличие научно-образовательного потенциала АПК.

К отрицательным: недостаточный уровень инфраструктуры и логистики продовольственного рынка в регионе, применение устаревших и часто неэффективных технологий сельскохозяйственного производства, нерентабельных и трудоемких организационно-управленческих методов и форм, риск внедрения инноваций в АПК, проблемы с финансированием у сельхозпредприятий, диспаритет цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию, дефицит квалифицированных кадров в сельском хозяйстве, большая доля импортной продовольственной продукции, неразвитая система кредитования аграрного сектора и инноваций в нем и др.

Литература

1. Алтухов, А. И. Регион в системе обеспечения продовольственной безопасности страны : методологический аспект // *Агропродовольственная политика России*. 2016. № 2 (50). С. 2-7.
2. Баширова, А. А. Инновационная составляющая сбалансированного развития проблемного региона (на примере субъектов Северо-Кавказского Федерального округа) // *Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки*. 2014. № 11-2. С. 148-151.
3. Ибрагимов, М. Т. А., Дохолян, С. В., Халималов, М. М. Теоретико-методологические аспекты продовольственной безопасности // *Региональные проблемы преобразования экономики*. 2012. № 4. С. 238-249.
4. Государственная программа Республики Дагестан «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2014-2020 годы».
5. Климова, Н. В. Продовольственная безопасность — основа обеспечения экономической безопасности региона // *Фундаментальные исследования*. 2012. № 9-1. С. 214-219.
6. Курбанов, К. К., Петросянц, В. З. Диспропорции в АПК Северо-Кавказского федерального округа и их влияние на экономику сельских территорий // *Региональные проблемы преобразования экономики*. 2014. № 8 (46). С. 107-112.
7. Официальный сайт Министерства сельского хозяйства Республики Дагестан. — URL : <http://mcxrd.ru/>.
8. Петросянц, В. З., Дохолян, С. В., Елисеева, Е. М. Экономические проблемы развития северокавказских республик // *Региональные проблемы преобразования экономики*. 2012. № 2. С. 19-28.
9. Юнусова, П. С. Региональный уровень продовольственной безопасности : специфика, факторы обеспечения // *Национальные интересы : приоритеты и безопасность*. 2009. № 16. С. 59-64.

References:

1. Altukhov, A. I. The region in system of ensuring food security of the country : methodological aspect // *Agrofood policy of Russia*. 2016. No. 2 (50). P. 2-7.
2. Bashirova, A. A. An innovative component of the balanced development of the problem region (on the example of subjects of North Caucasus federal district) // *Humanitarian, social and economic and social sciences*. 2014. No. 11-2. P. 148-151.
3. Ibragimov, M. T. A., Dokholyan, S. V., Halimalov, M. M. Theoretical and methodological aspects of food security // *Regional problems of transformation of economy*. 2012. No. 4. P. 238-249.
4. State program of the Republic of Dagestan «Development of agricultural industry and regulation of the markets of agricultural products, raw materials and food for 2014-2020».
5. Klimova, N. V. Food security — a basis of ensuring economic safety of the region // *Basic researches*. 2012. No. 9-1. P. 214-219.
6. Kurbanov, K. K., Petrosyants, V. Z. Disproportions in agrarian and industrial complex of North Caucasus federal district and their influence on economy of the rural territories // *Regional problems of transformation of economy*. 2014. No. 8 (46). P. 107-112.
7. Official site of the Ministry of Agriculture of the Republic of Dagestan. — URL : <http://mcxrd.ru/>.
8. Petrosyants, V. Z., Dokholyan, S. V., Yeliseyev, E. M. Economic problems of development of the North Caucasian republics // *Regional problems of transformation of economy*. 2012. No. 2. P. 19-28.
9. Yunusova, P. S. Regional level of food security : specifics, providing factors // *National interests : priorities and safety*. 2009. No. 16. P. 59-64.