

УДК 330.322

АРСЛАНОВ ШАМИЛЬ ДЖАВАДОВИЧ

к.э.н., доцент, старший научный сотрудник отдела социально-экономической политики региона, Институт социально-экономических исследований ДФИЦ РАН, Махачкала, Россия, e-mail: ars_dgu@mail.ru

АРСЛАНОВА ХАДИЖАТ ДЖАВАДОВНА

к.э.н., научный сотрудник отдела социально-экономической политики региона, Институт социально-экономических исследований ДФИЦ РАН, Махачкала, Россия, e-mail: ars_nauka@mail.ru

DOI:10.26726/1812-7096-2024-4-18-30

НОВЫЙ ИНВЕСТИЦИОННЫЙ СТАНДАРТ В РЕСПУБЛИКАХ СЕВЕРНОГО КАВКАЗА: ВНЕДРЕНИЕ И КОРРЕКТИРОВКА

Аннотация. *Инвестиционное развитие аграрных республик Северного Кавказа, в условиях современных вызовов, определяется инвестиционной политикой государства, основной вектор которой направлен на поддержку крупных федеральных или региональных инвестиционных проектов. Для более эффективной реализации которых осуществлен переход на новый региональный инвестиционный стандарт, базовым элементом которого является инвестиционная декларация региона, которая в свою очередь выступает в роли механизма перезагрузки всего инвестиционного процесса. Цель исследования состоит в комплексном анализе проблем и перспектив инвестиционного развития республик Северного Кавказа в условиях внедрения и реализации нового регионального инвестиционного стандарта. Методология исследования основана на корректном использовании методов анализа и синтеза, а также систематизации, сравнения, экономического и логического анализа. Результаты. На основе исследования практик реализации структурных элементов нового регионального инвестиционного стандарта с учетом обоснованной необходимости их нормативно-правовой модернизации и корректировки предложен алгоритм, позволяющий повысить практическую значимость инвестиционных деклараций, реализуемых в республиках Северного Кавказа. Результаты исследования могут быть использованы региональными органами исполнительной власти при оптимизации работы по формированию эффективной системы поддержки новых инвестиционных проектов, основанной на возможностях своевременного и корректного изменения инвестиционных деклараций на различных этапах их практического применения. Выводы. В целях эффективной реализации нового регионального инвестиционного стандарта и достижения опережающего инвестиционного развития регионов, на сегодняшний день, необходим алгоритм действий, позволяющий учитывать повышение практической значимости, корректировку и вовлеченность бизнес сообщества.*

Ключевые слова: *инвестиционное развитие, инвестиционная декларация, инвестиционный стандарт, инвестиционное законодательство, аграрные республики Северного Кавказа*

ARSLANOV SHAMIL DJAVADOVICH

Ph.D. in Economics, Associate Professor, Senior Researcher at the Department of Socio-Economic Policy of the Region, Institute of Socio-Economic Research of the Russian Academy of Sciences, Makhachkala, Russia, e-mail: ars_dgu@mail.ru

ARSLANOVA KHADIZHAT DJAVADOVNA
*Ph.D. in Economics, Researcher at the Department of
Socio-Economic Policy of the Region, Institute of Socio-Economic
Research of the Russian Academy of Sciences, Makhachkala, Russia,
e-mail: ars_nauka@mail.ru*

THE NEW INVESTMENT STANDARD IN THE REPUBLICS THE NORTH CAUCASUS: IMPLEMENTATION AND ADJUSTMENT

Annotation. *The investment development of the agrarian republics of the North Caucasus, in the context of modern challenges, is determined by the investment policy of the state, the main vector of which is aimed at supporting large federal or regional investment projects. For more effective implementation of which, the transition to a new regional investment standard has been implemented, the basic element of which is the investment declaration of the region, which in turn acts as a mechanism for restarting the entire investment process. The purpose of the study is a comprehensive analysis of the problems and prospects of investment development of the republics of the North Caucasus in the context of the introduction and implementation of a new regional investment standard. The research methodology is based on the correct use of methods of analysis and synthesis, as well as systematization, comparison, economic and logical analysis. Results. Based on the study of the practices of implementing the structural elements of the new regional investment standard, taking into account the justified need for their regulatory modernization and adjustment, an algorithm is proposed that allows to increase the practical significance of investment declarations implemented in the republics of the Northern Caucasus. The results of the study can be used by regional executive authorities to optimize the work on the formation of an effective system for supporting new investment projects based on the possibilities of timely and correct changes in investment declarations at various stages of their practical application. Conclusions. In order to effectively implement the new regional investment standard and achieve advanced investment development of the regions, today, an algorithm of actions is needed that allows taking into account the increase in practical significance, adjustment and involvement of the business community.*

Keywords: *investment development, investment declaration, investment standard, investment legislation, agrarian republics of the North Caucasus*

Введение

Экономико-правовые основы инвестиционного развития аграрных республик Северного Кавказа, в условиях современных вызовов, определяется инвестиционной политикой государства, основной вектор развития которой направлен на поддержку крупных федеральных или региональных инвестиционных проектов.

Современное состояние, проблемы и приоритеты инвестиционного развития республик Северного Кавказа определяют непосредственные причины снижение объема привлекаемых частных инвестиций в республики, входящие в СКФО, хотя при этом не являются факторами, тормозящими процесс реализации адресных государственных инвестиционных программ. Такая тенденция отражается и в «Сводном анализе действующих механизмов поддержки инвестиционной деятельности в рамках институциональной среды СКФО» [1], в котором обосновывается «тенденции роста инвестирования в объекты государственной собственности во всех субъектах СКФО (среднее значение по РФ – 13,8%, по РИ – 35,3%, по КЧР – 32,9%, КБР – 23,2%, РСО-А – 22,4%), в то время как инвестиции в интеллектуальную собственность (чаще всего инвестор частник) в СКФО составляют самую низкую долю среди федеральных округов РФ (0,4% по СКФО против 3,1% по РФ)» [2].

Интересен и тот факт, «что в структуре финансово – инвестиционных ресурсов доля средств федерального бюджета превышает аналогичные значения по РФ, а доля кредитных средств незначительна (5,5% по СКФО против 11,2% в среднем по РФ). Анализ доли привлечения иностранных инвестиций, которые также составляют в своей массе частные инвестиции, в экономике СКФО показал, что округ занимает последнее место среди всех федеральных округов РФ» [2].

На сегодняшний день во всех аграрных республиках Северного Кавказа действуют региональные законы о поддержке и развитии инвестиционной деятельности, которые формируют общее региональное инвестиционное законодательство. Именно региональное инвестиционное законодательство закрепляет цели и принципы развития инвестиционной деятельности в республиках, а также очерчивает круг существующих государственных гарантий и мер поддержки.

Основная часть. Поскольку законодательно закреплённые положения формирования и развития процессов инвестирования в аграрных республиках Северного Кавказа задают направления улучшения инвестиционного климата и совершенствования региональной инвестиционной политики, возникает необходимость их анализа и сравнительной характеристики (таблица 1).

Таблица 1

Сравнительная характеристика базисных инвестиционных законов республик Северного Кавказа

Субъект РФ	Основной закон об инвестициях	Основные понятия	Цели/Принципы	Права инвесторов	Обязанности субъектов инвестиционной деятельности	Гарантии/меры поддержки	Наличие строго регламентированных процедур механизмов
РД	Закон РД от 07.10.2008г. № 42 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Республики Дагестан»	Отсылка на ФЗ	+/+	Отсылка на ФЗ	Отсылка на ФЗ	+/+	-/-
РИ	Закон РИ от 26 июня 2019 года N 20-РЗ «Об инвестиционной деятельности в Республике Ингушетия»	+	+/+	+	+	+/+	-/-
ЧР	Закон ЧР от 10.07.2006г. №16-РЗ «Об инвестициях и гарантиях инвесторам в Чеченской Республике»	список	+/-	+	+	+/+	-/-
КБР	Закон КБР от 16 апреля 2001г. №23-РЗ «Об инвестиционной деятельности в Кабардино-Балкарской Республике»	+	+/+	+	+	+/+	-/-
КЧР	Закон КЧР от 17.05.2011 № 23-РЗ «О государственном стимулировании инвестиционной деятельности в Карачаево-Черкесской Республике»	+	+/-	+	+	+/+	-/-
РСО-А	Закон РСО-А от 15.04.2000г. №8-РЗ «Об инвестиционной деятельности в Республике Северная Осетия –Алания»	+	+/+	+	+	+/+	-/-

Источник: составлено автором.

Исследование инвестиционного законодательства республик Северного Кавказа и фактического состояния их инвестиционного развития позволило выявить существующие проблемы, характерные для всех республик, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, к которым относятся:

- Отсутствие законодательно закрепленных механизмов учета реализуемых инвестиционных проектов.
- Отсутствие регламентированных процедур оценки эффективности различных этапов реализуемых инвестиционных проектов;
- Недостаточное количество эффективных практик реализации форм государственной поддержки (сложность представления некоторых форм государственной поддержки снижает спрос на них со стороны предпринимателей).
- Подмена нормативно-правового регулирования регламентацией форм и механизмов государственной поддержки инвестиционной деятельности.
- Отсутствие регулирования инвестиционной деятельности в части доступа инвесторов к земельным ресурсам, а также к государственной и муниципальной собственности.

Все вышеизложенное позволяет охарактеризовать основной вектор развития деятельности государства в инвестиционной сфере как улучшение инвестиционного климата и достижения национальных целей развития Российской Федерации.

Для достижения этих же целей осуществлен переход на новый региональный инвестиционный стандарт. Базовым элементом которого является инвестиционная декларация региона, основными целями разработки которой установлены:

1. «создание условий для опережающего инвестиционного развития субъектов Российской Федерации;
2. достижения национальных целей развития Российской Федерации, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» [3].

«Инвестиционную декларацию субъекта РФ рекомендуется утверждать распоряжением или указом высшего должностного лица субъекта Российской Федерации на срок исполнения своих полномочий либо нормативным правовым актом в форме закона субъекта Российской Федерации. В случае утверждения инвестиционной декларации законодательному органу государственной власти субъекта Российской Федерации рекомендуется содействовать реализации положений инвестиционной декларации путем принятия новых законов» [3].

Из чего следует, что реализация государственной политики инвестиционного развития опирается на массив регионального инвестиционного законодательства, регламентирующего весь объем инвестиционных процессов, в целях повышения инвестиционной привлекательности региона.

Уровень реализации нового инвестиционного стандарта в аграрных республиках Северного Кавказа представлен нами в таблице 2.

Таблица 2

Реализация нового инвестиционного стандарта в республиках Северного Кавказа

Субъект РФ	Гос. орган ответственный за инвест-ую политику	Инвест-ое закон-во	Инвест-ая декларация, год	Инвест-ый комитет	Свод инвест-ых правил	Форма утверждения инвест-ой декларации
Республика Дагестан	Агентство по инвестициям и предпринимательству	+	+, 2022г.	+	+	Указ Главы Республики
Республика Ингушетия	Агентство инвестиционного развития	+	+, 2023г.	+	+	Распоряжение Главы Республики
Кабардино-Балкарская Республика	Агентство инвестиций и развития	+	+, 2023г.	+	+	Указ Главы Республики
Карачаево-Черкесская Республика	Корпорация инвестиционного развития	+	+, 2022г.	+	Да	Указ Главы Республики
Республика Северная Осетия - Алания	Корпорация инвестиционного развития	+	+, 2023г.	+	+	Распоряжение Главы Республики
Чеченская Республика	Корпорация развития	+	+, 2023г.	+	+	Указ Главы Республики

Источник: составлено автором.

В целях полной и всесторонней реализации нового инвестиционного стандарта в 2023 году была запущена «Инвестиционная карта России» (<https://invest.gov.ru/map>), которая должна стать единым центром/окном для привлечения как внутренних, так внешних инвесторов в регионы, поскольку ключевая роль в наполнении и актуализации данных инвестиционной карты отведена именно регионам.

На сегодняшний день реализация глобального проекта «инвестиционная карта России» базируется на опыте и данных по реализации инвестиционного стандарта в аграрных субъектах Северо-Кавказского федерального округа. Поскольку по мнению замминистра экономического развития РФ Мурата Кереева «субъекты Северного Кавказа становятся все более открытыми и привлекательными для внутренних и внешних инвесторов, а ведение бизнеса в округе — с каждым годом все более комфортным и защищенным» [4].

Тем самым устанавливается, что новый региональный инвестиционный стандарт выступает в роли формального механизма обеспечения инвестиционного процесса в регионах, поскольку:

- Инструменты нового регионального инвестиционного стандарта направлены на создание прозрачных и предсказуемых условий для ведения бизнеса.
- Новый региональный инвестиционный стандарт направлен на коррекцию типовых недочетов во взаимодействии с инвесторами.
- Новый инвестиционный стандарт направлен на снижение межрегиональной дифференциации в инвестиционном обеспечении.
- Новый инвестиционный стандарт является механизмом перезапуска инвестиционного процесса в регионах.

При таком подходе именно инвестиционная декларация региона принимает на себя роль основного документа реализации политики инвестиционного развития региона, поскольку содержит:

- цели инвестиционного развития,
- прозрачные и понятные условия осуществления инвестиционной деятельности в регионе,
- описание имеющейся в регионе инфраструктуры
- наиболее приоритетные направления развития инвестиционной деятельности.

Как отмечает председатель «Деловой России» Алексей Репик, представляя результаты исследования инвестиционных деклараций субъектов РФ, «принципиально важно сделать инвестиционную декларацию по-настоящему базовым системообразующим документом для работы региона в инвестиционном треке. Для этого региональные власти должны в режиме реального времени синхронизировать документы планирования, регламенты работы органов власти и подведомственных организаций, а главное – практику своей работы с инвестиционными декларациями» [5].

Из вышеизложенного следует, что инвестиционная декларация региона выступает в роли публичной оферты, которая позволяет потенциальным инвесторам ознакомиться с инвестиционной сферой региона, получить информацию о состоянии инвестиционной активности в регионе, изучить инвестиционные обязательства, принятые на себя регионом, и соответственно оценить инвестиционную привлекательность для последующего инвестирования.

Однако решение об инвестировании потенциальные инвесторы будут принимать на основе успешной практической реализации инструментов регионального инвестиционного стандарта в регионах, поэтому инвестиционные декларации регионов должны оцениваться с точки зрения их практического характера, который определяется структурой и наполнением, установленными Министерством экономического развития Российской Федерации.

Согласно рекомендациям Министерства экономического развития Российской Федерации инвестиционная декларация формируется на основе следующих разделов:

1. «Общее описание целей инвестиционного развития субъекта Российской Федерации, включающее:

1) перспективы развития субъекта Российской Федерации, необходимые инвесторам для принятия решений о вложении инвестиций в инвестиционные проекты;

2) определение главной цели инвестиционного развития субъекта Российской Федерации (увеличение реального роста инвестиций в основной капитал в качестве вклада в достижение национальной цели развития на 70 % до 2030 года по сравнению с 2020 годом.» [3]

- 3) «Ключевые характеристики субъекта Российской Федерации основанные на:
 - 4) инвестиционных преимущества ведения бизнеса в субъекте Российской Федерации, а также на инвестиционном потенциале и приоритетах субъекта Российской Федерации;
 - 5) наличии необходимой инфраструктуры (например, промышленной, транспортной и инженерной) для инвесторов на территории субъекта Российской Федерации, площадок для реализации инвестиционных проектов;
 - 6) наличии на преференциальных территории субъекта режимов (территорий Российской Федерации опережающего социально-экономического развития, особых экономических зон и другое);
 - 7) соблюдении органами и организациями в рамках установленной компетенции сроков согласований и предоставления разрешительной документации, необходимых для ведения инвестиционной деятельности;
 - 8) приоритетных направлениях инвестиционного развития (например, отраслевые, технологические приоритеты, обусловленные особой важностью для решения социально-экономических проблем субъекта Российской Федерации);
 - 9) новых инновационных отраслях экономики в субъекте Российской Федерации;
 - 10) развитии традиционных отраслей экономики субъекта Российской Федерации с прогнозом достижения качественных показателей по ним, включая объемы производства, характеристику трудовых ресурсов, задействованных в отраслях, и инвестиции в основной капитал по данным отраслям;
 - 11) планируемых к реализации инвестиционных проектах, оказывающих влияние на инвестиционный климат субъекта Российской Федерации, в том числе проекты государственно-частного партнерства, концессии, соглашения о защите и поощрении капиталовложений в субъекте Российской Федерации (опционально)» [3].
2. «Инвестиционные обязательства субъекта Российской Федерации, включающие:
 - 1) неухудшение условий реализации инвестиционных проектов;
 - 2) соблюдение алгоритмов действий инвестора по присоединению к инфраструктуре в рамках свода инвестиционных правил, разработанного в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными Министерством экономического развития Российской Федерации;
 - 3) оперативное рассмотрение споров, возникающих при реализации инвестиционных проектов на территории субъекта Российской Федерации, в досудебном порядке;
 - 4) общедоступность информации о мерах государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории субъекта Российской Федерации, за исключением информации, составляющей государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, для инвесторов;
 - 5) неукоснительное соблюдение условий предоставления мер поддержки инвесторов в субъекте Российской Федерации;
 - 6) обеспечение конкурентного распределения ресурсов для целей реализации инвестиционных проектов на территории субъекта Российской Федерации;
 - 7) повышение уровня доходов населения субъекта Российской Федерации.» [3].
 3. «Инвестиционная команда субъекта Российской Федерации, включающая следующих членов:
 - 1) руководитель и (или) члены высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;
 - 2) представители от агентства развития субъекта Российской Федерации;
 - 3) уполномоченный по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации;
 - 4) представители Торгово-промышленной палаты Российской Федерации,
 - 5) общероссийских общественных организаций «Российский союз промышленников и предпринимателей», «ОПОРА РОССИИ», «Деловая Россия», иными общественными организациями, представляющими интересы бизнес-сообщества в субъекте Российской Федерации;
 - 6) эксперты финансовых организаций в субъекте Российской Федерации;
 - 7) условия формирования команды;
 - 8) распределение ответственности между членами инвестиционной команды в части взаимодействия с инвесторами» [3].

Чем более детализированы, актуальны и доступны данные об инвестиционной сфере региона,

его инвестиционных возможностях и инвестиционных гарантиях, тем проще и быстрее потенциальным инвесторам взвесить и принять решение о реализации инвестиционного проекта в конкретном регионе.

Рассмотрим, с указанных позиций, инвестиционные декларации в горных республик Северного Кавказа.

Инвестиционная декларация Республики Дагестан, утверждена Указом Главы Республики Дагестан от 7 июля 2022 года №143, с изменениями на 21 августа 2023 года [6].

Инвестиционная декларация Республики Дагестан принята одной из первых среди республик Северного Кавказа и уже была скорректирована.

В ходе корректировки декларации были изменены цели инвестиционного развития. Так, согласно поправкам от 21 августа 2023 года, в абзаце 2 слова "на 70% к 2030 году по сравнению с 2020 годом" заменены на «достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство».

Общее количество перечисленных целей в изменённой декларации увеличилось. Большинство целей инвестиционной декларации Республики Дагестан отражают необходимость государственной поддержки инвестиционной деятельности, улучшения инвестиционного климата и дальнейшего совершенствования нормативно-правовой базы. Однако в декларации отсутствуют прогнозируемые перспективы инвестиционного развития республики.

Ключевые характеристики Республики Дагестан раскрыты практически полностью, за исключением пунктов: приоритетные направления инвестиционного развития (например, отраслевые, технологические приоритеты, обусловленные особой важностью для решения социально-экономических проблем субъекта Российской Федерации) и новые инновационные отрасли экономики в субъекте Российской Федерации.

Раздел «Инвестиционные обязательства субъекта Российской Федерации» включает обязательства, предусмотренные методическими рекомендациями Минэкономразвития РФ.

Раздел декларации «Инвестиционная команда субъекта Российской Федерации» расписан согласно рекомендациям и содержит всю необходимую информацию для инвестора.

Инвестиционная декларация Республики Ингушетия, утверждена Распоряжением Главы Республики Ингушетия от 22 марта 2023 года №81-РГ [7].

Цели инвестиционного развития отражены стандартно в рамках требований методических рекомендаций Минэкономразвития Российской Федерации. В декларации отсутствуют прогнозируемые результаты инвестиционного развития республики, в раздел общее описание инвестиционного развития Республики Ингушетия включены направления деятельности правительства республики Ингушетия.

Ключевые характеристики Республики Ингушетия отражены полностью и дают исчерпывающее представление о наличии имеющейся инфраструктуры, наличии действующих режимов преференциальных территорий, об обеспечении правительством республики мер по соблюдению органами и организациями в рамках установленной компетенции сроков согласований и предоставления разрешительной документации, а также об установленных приоритетных направлениях инвестиционного развития Республики Ингушетия.

Несколько неполно и размыто представлена информация о наличии новых инновационных отраслей экономики в республике.

Раздел Инвестиционные обязательства Республики Ингушетия раскрыт полностью и даёт полное представление о действующих мерах государственной поддержки и сопровождения уполномоченными государственными органами инвестиционной деятельности в республике.

Раздел декларации Инвестиционная команда субъекта Российской Федерации полностью соответствует рекомендациям минэкономразвития РФ.

Инвестиционная декларация Чеченской Республики, утверждена Указом Главы Чеченской Республики от 25 мая 2023 года №83 [8].

Цели инвестиционного развития республики в декларации отражены четко и основаны на регламентации осуществляемой государственной поддержки инвестиционной деятельности. Прогнозируемые результаты инвестиционного развития республики представлены как перспективы социально-экономического развития Чеченской Республики, включающие видение республики к 2030 году.

Ключевые характеристики Чеченской Республики максимально полно отражают имеющиеся

возможности республики, что позволяет инвестору получить информацию об имеющейся на территории республики инфраструктуре, о действующих режимах преференциальных территорий, а также получить информацию о приоритетных отраслях экономики, в которых планируются к реализации инвестиционные проекты.

В инвестиционной декларации Чеченской Республики не представлена информация о новых инновационных отраслях экономики.

Инвестиционные обязательства Чеченской Республики раскрыты полностью и дают исчерпывающее представление о мерах государственной поддержки и сопровождения госорганами инвестиционной деятельности в республике.

Информация об инвестиционной команде Чеченской республике представлена в полном объёме.

Инвестиционная декларация Республики Северная Осетия-Алания, утверждена Распоряжением Главы Республики от 16 марта 2023 года №56-рг [9].

В инвестиционной декларации республики четко определена цель инвестиционного развития без указания увеличения размера инвестиций в основной капитал к 2030 году.

Ключевые характеристики Республики Северная Осетия-Алания включают информацию о:

- 1) Инженерно-энергетической инфраструктуре республики;
- 2) Транспортной инфраструктуре;
- 3) Телекоммуникационной инфраструктуре;
- 4) Деловой инфраструктуре;
- 5) Преференциальных режимах.

Раздел "Новые инновационные отрасли экономики" представлен перечислением действующих научных и образовательных, а также инновационных научно-производственных предприятий. В инвестиционной декларации республики не указаны прогнозируемые результаты инвестиционного развития».

Информация об инвестиционной команде и инвестиционных обязательствах представлена полностью.

Инвестиционная декларация Кабардино-Балкарской Республики, утверждена Указом Главы Республики от 31 марта 2023 года №31-УГ [10].

Декларация содержит конкретные цели инвестиционного развития республики. Раскрыты механизмы поддержки развития инфраструктуры. Отсутствуют прогнозируемые результаты инвестиционного развития республики. Размыто представлен инфраструктурный блок. Отражен алгоритм действий инвестора, инвестиционные обязательства республики. Представлена инвестиционная команда.

Инвестиционная декларация Карачаево-Черкесской республики, утверждена Указом Главы Республики от 21 ноября 2022 года №236 [11].

Инвестиционная декларация содержит цели, полностью соответствующие методическим рекомендациям Минэкономразвития РФ. Уточнено, что декларация принята для «установление основных принципов взаимодействия органов исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности, гарантий безопасности ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, соблюдения и защиты прав инвесторов на территории Карачаево-Черкесской Республики, инвестиционных обязательств Карачаево-Черкесской Республики» [10].

Раскрыты имеющиеся трудовые ресурсы республики, проведен анализ энергетической инфраструктуры, представлена информация о газоснабжении, промышленности, туризму, сельскому хозяйству, информационной и транспортной инфраструктуре. Отражены основные принципы взаимодействия органов исполнительной власти Карачаево-Черкесской республики с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Раскрыты инвестиционные обязательства, и обязанности инвестиционного комитета.

Отсутствует информация о новых инновационных отраслях экономики и прогнозируемых результатах инвестиционного развития.

Исследование инвестиционных деклараций аграрных республик Северного Кавказа показало, что принятые декларации не содержат механизмов привлечения инвестиций (особенно частных) и соответственно не реализуют функцию стимулирования инвестиционной деятельности.

Основная направленность принятых инвестиционных деклараций - это обеспечение формальной функции поддержки инвестиционной деятельности без направленности на получение практического результата от их разработки и внедрения. Что не позволит достичь заявленной цели принятия инвестиционных деклараций – опережающего инвестиционного развития республик Северного Кавказа.

Как видно из рассмотренных деклараций республики Северного Кавказа, они имеют различную структуру, хотя разрабатывались с учетом введенного единого стандарта подготовки инвестиционных деклараций, что может быть объяснено наличием значительной дифференциации в уровне социально-экономического и инвестиционного развития самих республик. В тоже время столь разный подход к формированию и реализации нового регионального стандарта в республиках (в первую очередь при подготовке инвестиционных деклараций) выявляет низкий уровень информированности и вовлеченности руководства республик в налаживание регионального инвестиционного процесса. Подобный подход к инвестиционному развитию республик может быть связан с наличием достаточно сильной неформальной составляющей, при планировании и реализации инвестиционных проектов, а также непосредственной зависимостью уровня благоприятности инвестиционного климата и реальных возможностей привлечения частных инвесторов от влияния глав республик.

Такое положение дел было отмечено и в стенограмме парламентских слушаний на тему «Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации и его роль в развитии региональных экономик» [12] 23 мая 2022 года, где вице-президент Российского союза промышленников и предпринимателей по экономической политике и конкурентоспособности М.Н. Глухова пояснила, что «когда уходит губернатор, рейтинг региона проваливается. Иногда это действительно скорее какая-то психологическая и не совсем понятная история. Но у нас, к сожалению, были кейсы, когда после прихода нового руководителя в субъект все договоренности, в том числе те, которые потом были реализованы, на какое-то время либо замораживались, либо от них отказывались. Понятно, что такая непредсказуемость не совсем позитивно влияет на бизнес.» [12].

Необходимо также отметить, что рекомендации Минэкономразвития Российской Федерации являются лишь некой основой, представленной регионам в целях реализации единообразного подхода к составлению своих инвестиционных деклараций, однако большинством республик Северного Кавказа рекомендации были использованы как некий шаблон документа при составлении инвестиционных деклараций. Это привело к банальному копированию обще региональных положений рекомендаций Минэкономразвития Российской Федерации без какой-либо проработки и конкретизации региональных особенностей осуществления инвестиционной деятельности и возможностей потенциальных региональных рынков сбыта.

Реализованный республиками подход не может способствовать достижению опережающего инвестиционного развития республик Северного Кавказа и не позволит сформировать эффективно нормативно-правовой механизм поддержки инвестиционной деятельности, что подтверждается отсутствием республик Северного Кавказа в числе регионов, которым списана кредитная задолженность в объеме поступления в 2022 году в федеральный бюджет налоговых доходов от реализации новых инвестиционных проектов.

Сегодня перед главами регионов и органами исполнительной власти ставится цель достичь опережающего инвестиционного развития республик, основным показателем которого является достижение реального прироста инвестиций в основной капитал не менее 70 % к 2030 году относительно 2020 года. При сложившемся уровне инвестиционного развития республик Северного Кавказа достичь предполагаемого прироста объема инвестиций в основной капитал можно будет опираясь на оперативность и слаженность работы инвестиционных команд по:

- 1) корректировке регионального инвестиционного законодательства, с четкой регламентацией прав и обязанностей как государства перед инвесторами, так и инвесторов перед государством;
- 2) закреплению четких правил и прозрачных процедур осуществления инвестиционной деятельности с установлением четких сроков реализации процедур, необходимых для реализации инвестиционного проекта;
- 3) снижению инфраструктурных ограничений;

4) конкретизации обязательств органов государственной власти республик перед потенциальными инвесторами с учетом имеющейся региональной специфики;

5) повышению эффективности инвестиционных проектов на основе кооперации бюджетных и частных инвестиций;

6) повышению практической применимости инвестиционной декларации.

Повышение практической применимости инвестиционной декларации на сегодняшний день является одним из основных направлений стимулирования инвестиционной активности в республиках Северного Кавказа.

Достичь этого можно путем повышения качества самих инвестиционных деклараций, поскольку высокое качество в совокупности с возможностями их практического применения позволит повысить конкурентоспособность республик при привлечении частных инвестиционных ресурсов.

Именно при таком подходе введенный новый региональный инвестиционный стандарт приобретает роль механизма перезагрузки всего инвестиционного процесса на основе запуска стимулирующего эффекта от его внедрения.

Выводы и результаты

Поддержание стимулирующего эффекта от внедрения нового инвестиционного стандарта невозможно без налаживания продуктивного диалога с региональным бизнесом, направленного на повышение практической применимости инвестиционных деклараций. Диалог с бизнес-сообществом должен основываться на участии предпринимателей:

- 1) в нормативно-правовой и регуляторной работе,
- 2) в выявлении отклонений и несоблюдения положений инвестиционных декларации в республиках Северного Кавказа,
- 3) в поддержке региональной власти в достижении заявленных целей опережающего инвестиционного развития.

С учетом всего вышеизложенного, мы приходим к выводу, что республикам Северного Кавказа необходим определенный алгоритм реализации и корректировки инвестиционных деклараций, при котором будет учтена их практическая значимость и вовлеченность бизнес-сообщества в достижение опережающего инвестиционного развития.

Наличие такого алгоритма позволит республикам Северного Кавказа оптимизировать работу по формированию эффективной системы поддержки новых инвестиционных проектов, что позволит реализовать основную цель принятия инвестиционной декларации – создание условий для опережающего инвестиционного развития.

По результатам проведенного исследования нами разработан и предложен такой алгоритм (рисунок 1), который отражает анализ имеющегося инвестиционного потенциала и инвестиционной инфраструктуры региона, а также учитывает деятельность инвестиционной команды в реализации инвестиционных возможностей и определении инвестиционных обязательств. Учитывает мнение научного и бизнес-сообщества при установлении прозрачных правил ведения инвестиционной деятельности, установлении конкретных сроков и правил реализации процедур, необходимых при реализации инвестиционного проекта. А также позволяет оперативно и достоверно вносить корректирующие изменения в инвестиционную декларацию на различных этапах практического применения инвестиционной декларации, что способствует постоянному повышению её практической значимости в целях достижения опережающего инвестиционного развития региона.

Алгоритм предусматривает постоянное совершенствование нормативно-правовой и законодательной базы, регулирующей отношения в инвестиционной сфере, на основе принятия новых региональных законов и внесения изменений и (или) дополнений в уже принятые и действующие нормативно-правовые акты. В ходе реализации алгоритма предусматривается оценка реализации новых инвестиционных проектов с точки зрения реализации пункта 4 методики распределения дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации в целях частичной компенсации выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации от применения инвестиционного налогового вычета.

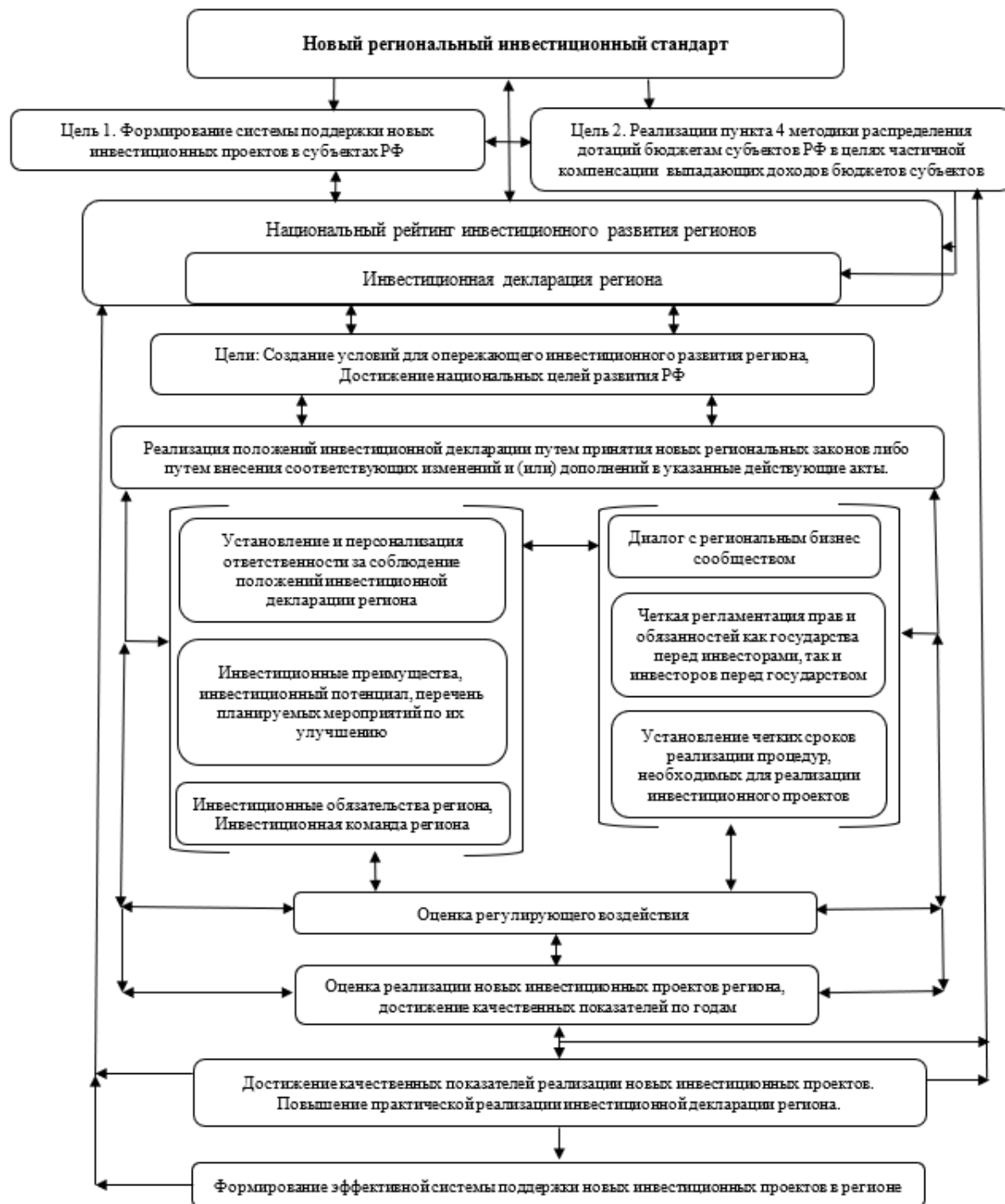


Рис. 1. Алгоритм корректировки и повышения практической значимости инвестиционной декларации региона.

Источник: составлено автором

Предложенный алгоритм корректировки и повышения практической значимости инвестиционной декларации региона, может быть использован уполномоченными органами государственной власти как республик Северного Кавказа, так и других регионов РФ, в целях оптимизации работы по формированию эффективной системы поддержки новых инвестиционных проектов. Оперативного и достоверного внесения корректирующих изменений в инвестиционные декларации на различных этапах их практической реализации, на постоянного совершенствования нормативно-правовой и законодательной базы. А отдельные положения исследования могут быть

использованы уполномоченными органами государственной власти (агентства развития) республик Северного Кавказа в целях:

- 1) наращивания объёма используемых инструментов инвестиционного развития и повышения качества их использования;
- 2) налаживания конструктивного взаимодействия региональных органов исполнительной и законодательной властей с научными и бизнес сообществами на всех этапах практической реализации и корректировки инвестиционной декларации;
- 3) определения направлений и положений ежегодной корректировки инвестиционных деклараций на основе результатов составления национального рейтинга инвестиционного развития регионов российской Федерации.

Литература

1. Сводный анализ действующих механизмов поддержки инвестиционной деятельности в рамках институциональной среды СКФО, [Электронный ресурс], URL: <http://skfo.gov.ru/media/files/file/9Zep1AUM4huRfv7S2LLpES8omPкx48fo.pdf> (дата обращения 21.10.2023г.).
2. Арсланов, Ш. Д. Инвестиционное развитие регионов СКФО: специфика и перспективы / Ш. Д. Арсланов // Региональные проблемы преобразования экономики. – 2022. – № 6(140). – С. 43-49. – DOI 10.26726/1812-7096-2022-6-43-49. – EDN QAWBIE.
3. Приказ Минэкономразвития России от 30 сентября 2021 г. № 591 «О системе поддержки новых инвестиционных проектов в субъектах Российской Федерации («Региональный инвестиционный стандарт»)), [Электронный ресурс], URL: https://www.economy.gov.ru/material/dokumenty/prikaz_minekonomrazvitiya_rossii_ot_30_sentyabrya_2021_g_591.html (дата обращения 21.10.2023г.).
4. Минэкономразвития разработало инвесткарту СКФО, [Электронный ресурс], URL: https://www.economy.gov.ru/material/news/minekonomrazvitiya_razrabotalo_investkartu_skfo.html (дата обращения 21.10.2023г.).
5. Алексей Репик представил результаты исследования инвестиционных деклараций субъектов РФ. [Электронный ресурс], URL: <https://deloros.ru/press-centr/novosti/glavnye-novosti/aleksey-repik-predstavil-rezultaty-issledovaniya-investitsionnykh-deklaratsiy-subektov-rf/> (дата обращения 21.10.2023г.).
6. Инвестиционная декларация Республики Дагестан, утверждена Указом Главы Республики Дагестан от 7 июля 2022 года №143, с изменениями на 21 августа 2023года [Электронный ресурс], URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0500202207120003?index=30> (дата обращения 21.10.2023г.).
7. Инвестиционная декларация Республики Ингушетия, утверждена Распоряжением Главы Республики Ингушетия от 22 марта 2023 года №81-ПГ [Электронный ресурс], URL: <http://www.pravitelstvori.ru/proektnaya-deyatelnost/index.php> (дата обращения 21.10.2023г.).
8. Инвестиционная декларация Чеченской Республики, утверждена Указом Главы Чеченской Республики от 25 мая 2023 года №83 [Электронный ресурс], URL: <https://base.garant.ru/406936322/> (дата обращения 21.10.2023г.).
9. Инвестиционная декларация Республики Северная Осетия-Алания, утверждена Распоряжением Главы Республики от 16 марта 2023 года №56-рг [Электронный ресурс], URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/1500202303200004> (дата обращения 21.10.2023г.).
10. Инвестиционная декларация Кабардино-Балкарской Республики, утверждена Указом Главы Республики от 31 марта 2023 года №31-УГ [Электронный ресурс], URL: <https://www.garant.ru/hotlaw/kabardin/1619233/> (дата обращения 21.10.2023г.).
11. Инвестиционная декларация Карачаево-Черкесской республики, утверждена Указом Главы Республики от 21 ноября 2022 года №236 [Электронный ресурс], URL: <https://docs.cntd.ru/document/406348677> (дата обращения 21.10.2023г.).
12. Стенограмма парламентских слушаний на тему «Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации и его роль в развитии региональных экономик» 23 мая 2022 года. [Электронный ресурс], URL: <http://council.gov.ru/media/files/reeuCUXg83nUtCPMUWVTj13OjQm3n6hl.pdf> (дата обращения 21.10.2023г.).

References

1. Svodnyj analiz dejstvuyushchih mekhanizmov podderzhki investicionnoj deyatel'nosti v ramkah institucional'noj sredy SKFO, [Elektronnyj resurs], URL: <http://skfo.gov.ru/media/files/file/9Zep1AUM4huRfv7S2LLpES8omPкx48fo.pdf> (data obrashcheniya 21.10.2023g.).

2. Arslanov, SH.D. *Investicionnoe razvitie regionov SKFO: specifika i perspektivy* / SH. D. Arslanov // *Regional'nye problemy preobrazovaniya ekonomiki*. – 2022. – № 6(140). – S. 43-49. – DOI 10.26726/1812-7096-2022-6-43-49. – EDN QAWBIE.
3. *Prikaz Minekonomrazvitiya Rossii ot 30 sentyabrya 2021g. № 591 «O sisteme podderzhki novyh investicionnyh proektov v sub"ektah Rossijskoj Federacii («Regional'nyj investicionnyj standart»)»*, [Elektronnyj resurs], URL: https://www.economy.gov.ru/material/dokumenty/prikaz_minekonomrazvitiya_rossii_ot_30_sentyabrya_2021_g_591.html (data obrashcheniya 21.10.2023g.).
4. *Minekonomrazvitiya razrabotalo investkartu SKFO*, [Elektronnyj resurs], URL: https://www.economy.gov.ru/material/news/minekonomrazvitiya_razrabotalo_investkartu_skfo.html (data obrashcheniya 21.10.2023g.).
5. *Aleksej Repik predstavil rezul'taty issledovaniya investicionnyh deklaracij sub"ektov RF*. [Elektronnyj resurs], URL: <https://deloros.ru/press-centr/novosti/glavnye-novosti/aleksey-repik-predstavil-rezultaty-issledovaniya-investitsionnykh-deklaratsiy-subektov-rf/> (data obrashcheniya 21.10.2023g.).
6. *Investicionnaya deklaraciya Respubliki Dagestan, utverzhdena Ukazom Glavy Respubliki Dagestan ot 7 iyulya 2022 goda №143, s izmeneniyami na 21 avgusta 2023goda* [Elektronnyj resurs], URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0500202207120003?index=30> (data obrashcheniya 21.10.2023g.).
7. *Investicionnaya deklaraciya Respubliki Ingushetiya, utverzhdena Rasporyazheniem Glavy Respubliki Ingushetiya ot 22 marta 2023 goda №81-RG* [Elektronnyj resurs], URL: <http://www.pravitelstvori.ru/proektnaya-deyatelnost/index.php> (data obrashcheniya 21.10.2023g.).
8. *Investicionnaya deklaraciya Chechenskoj Respubliki, utverzhdena Ukazom Glavy Chechenskoj Respubliki ot 25 maya 2023 goda №83* [Elektronnyj resurs], URL: <https://base.garant.ru/406936322/> (data obrashcheniya 21.10.2023g.).
9. *Investicionnaya deklaraciya Respubliki Severnaya Osetiya-Alaniya, utverzhdena Rasporyazheniem Glavy Respubliki ot 16 marta 2023 goda №56-rg* [Elektronnyj resurs], URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/1500202303200004> (data obrashcheniya 21.10.2023g.).
10. *Investicionnaya deklaraciya Kabardino-Balkarskoj Respubliki, utverzhdena Ukazom Glavy Respubliki ot 31 marta 2023 goda №31-UG* [Elektronnyj resurs], URL: <https://www.garant.ru/hotlaw/kabardin/1619233/> (data obrashcheniya 21.10.2023g.).
11. *Investicionnaya deklaraciya Karachaevo-Cherkesskoj respubliky, utverzhdena Ukazom Glavy Respubliki ot 21 noyabrya 2022 goda №236* [Elektronnyj resurs], URL: <https://docs.cntd.ru/document/406348677> (data obrashcheniya 21.10.2023g.).
12. *Stenogramma parlamentskih slushanij na temu «Nacional'nyj rejting sostoyaniya investicionnogo klimata v sub"ektah Rossijskoj Federacii i ego rol' v razvitii regional'nyh ekonomik» 23 maya 2022 goda*. [Elektronnyj resurs], URL: <http://council.gov.ru/media/files/reuCUXg83nUtCPMUWVTj13OjQm3n6hl.pdf> (data obrashcheniya 21.10.2023g.).