

РЕГИОНАЛЬНАЯ И ОТРАСЛЕВАЯ ЭКОНОМИКА

Региональная экономика

УДК 330.322

АРСЛАНОВ ШАМИЛЬ ДЖАВАДОВИЧ

к.э.н., доцент, старший научный сотрудник отдела
социально-экономической политики региона, Институт
социально-экономических исследований ДФИЦ РАН,
Махачкала, Россия,
e-mail: ars_dgu@mail.ru

DOI:10.26726/1812-7096-2024-1-5-11

ИНВЕСТИЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ РЕСПУБЛИК СЕВЕРНОГО КАВКАЗА: ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА И НОВЫЕ ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ

***Аннотация.** Цель исследования состоит в исследовании современного состояния реализации политики инвестиционного развития в республиках Северного Кавказа, а также практики реализации новых инвестиционных проектов. Методология исследования основана на корректном использовании методов анализа и синтеза, а также систематизации, сравнения, экономического и логического анализа. Результаты. Выявлены и раскрыты действующие на сегодняшний день механизмы инвестиционного развития республик Северного Кавказа. Выявлены основные проблемы, характеризующие современное состояние инвестиционного развития республик Северного Кавказа. Установлены приоритетные направления инвестиционного развития республик Северного Кавказа. Выводы. Имеющий место постоянный рост инвестиций в основной капитал в республиках Северного Кавказа, основанный на политике реализации федеральных государственных программ, должен смениться политикой интенсификации инвестиционной деятельности в Республиках Северного Кавказа, основанной на оперативной реализации нового регионального инвестиционного стандарта, внедрение которого должно четко определить цели и задачи, а также политические и стратегические ориентиры достижения опережающего инвестиционного развития, на основе реализации новых инвестиционных проектов.*

***Ключевые слова:** инвестиционная политика, инвестиционное развитие, республики Северного Кавказа.*

ARSLANOV SHAMIL DJAVADOVICH

Ph.D. in Economics, Associate Professor, Senior Researcher
at the Department of Socio-Economic Policy of the Region,
Institute of Socio-Economic Research of the Russian Academy of Sciences,
Makhachkala, Russia,
e-mail: ars_dgu@mail.ru

INVESTMENT DEVELOPMENT OF THE REPUBLICS OF THE NORTH CAUCASUS: INVESTMENT POLICY AND NEW INVESTMENT PROJECTS

***Annotation.** The purpose of the study is to study the current state of implementation of the policy of investment development in the republics of the North Caucasus, as well as the practice of implementing new investment projects. The research methodology is based on the correct use of methods of analysis and synthesis, as well as systematization, comparison, economic and logical analysis. Results. The mechanisms of investment development of the republics of the*

North Caucasus that are currently in force have been identified and disclosed. The main problems characterizing the current state of investment development of the republics of the North Caucasus are identified. Priority directions of investment development of the republics of the North Caucasus have been established. You are the waters. The ongoing growth of investments in fixed assets in the republics of the North Caucasus, based on the policy of implementing federal government programs, should be replaced by a policy of intensification of investment activities in the Republics of the North Caucasus, based on the operational implementation of a new regional investment standard, the implementation of which should clearly define the goals and objectives, as well as political and strategic guidelines for achieving advanced investment development based on the implementation of new investment projects.

Keywords: investment policy, investment development, republics of the North Caucasus.

Введение

Инвестиционное развитие республик Северного Кавказа предопределяется инвестиционной политикой государства, основной вектор которой направлен на поддержку значимых региональных инвестиционных проектов, реализация которых в сложившихся условиях невозможна без четко установленных целей и задач инвестиционного развития территорий. Современным механизмом перезагрузки инвестиционной деятельности в регионах стал новый региональный инвестиционный стандарт.

Уже в 2023 году, в целях полной и всесторонней реализации нового инвестиционного стандарта, была запущена «Инвестиционная карта России», позволяющая регионам, в режиме одного окна, привлекать как внутренних, так внешних инвесторов, основываясь на данных инвестиционных деклараций.

Тем самым процесс реализации нового регионального инвестиционного стандарта позволяет формировать единый комплекс мер и механизмов перезагрузки инвестиционного процесса в регионах.

Первоочередная роль в наполнении и актуализации данных инвестиционной карты России отведена регионам, входящим в Северо-Кавказский федеральный округ.

Основная часть

В республиках Северного Кавказа наблюдается неизменный рост показателя инвестиции в основной капитал на душу населения (таблица 1), который позволил Республике Дагестан в 2021 году занять 55 место среди регионов России с показателем 79 962 рубля. Остальные республики Северного Кавказа также показали прирост по показателю инвестиции на душу населения, но при этом в рейтинге регионов России занимают места в восьмом и девятом десятках.

Таблица 1
Инвестиции в основной капитал на душу населения
(в фактически действовавших ценах; рублей)

Субъект РФ	2010г.	2015г.	2019г.	2020г.	2021г.	Место в РФ 2021г.
Республика Дагестан	41 727	65 791	74 065	87 582	79 962	55
Республика Ингушетия	18 039	42 190	48 102	39 807	39 313	85
Кабардино-Балкарская Республика	24 379	32 883	48 758	56 471	58 704	76
Карачаево-Черкесская Республика	19 218	41 944	51 183	48 840	60 420	75
Республика Северная Осетия – Алания	22 755	36 134	48 546	44 854	50 033	82
Чеченская Республика	39 896	42 572	54 350	51 374	55 918	78

Источник: составлено автором на основе данных Федеральной службы государственной статистики [1].

Общий объем инвестиций в республики Северного Кавказа относится к государственным инвестициям (по итогам 2021 г.) в тех или иных проявлениях их реализации (таблица 2).

Таблица 2
Распределение инвестиций в основной капитал по источникам финансирования в 2021 г. (без субъектов малого предпринимательства; в процентах)

Субъект РФ	Собственные средства	Привлеченные средства	из них			
			кредиты банков	бюджетные средства	из них	
					федеральный бюджет	бюджеты субъектов РФ
Республика Дагестан	20,5	79,5	–	69,0	41,9	23,0
Республика Ингушетия	9,5	90,5	...1)	78,7	66,3	8,7
Кабардино-Балкарская Республика	22,7	77,3	0,4	67,7	47,3	16,1
Карачаево-Черкесская Республика	31,1	68,9	...1)	41,4	35,0	5,8
Республика Северная Осетия – Алания	21,5	78,5	10,7	63,8	54,7	8,2
Чеченская Республика	30,3	69,7	4,0	53,8	45,6	7,0

Источник: составлено автором на основе данных Федеральной службы государственной статистики [1].

Рост инвестиций в основной капитал в республиках Северного Кавказа во многом объясняется оперативной реализацией нового инвестиционного стандарта, внедрение которого позволило усилить политические и стратегические ориентиры инвестиционного развития.

Но в то же время цели и задачи инвестиционного развития сместились в сторону эффективности реализации федеральных государственных программ (таблица 3.). Как следствие, исполнение федеральной программы Развития Северо-Кавказского федерального округа за 2022 год составило 99,4%, в том числе:

– Исполнение Федерального проекта «Социально-экономическое развитие субъектов СКФО» составило 98,53%.

– Исполнение Федерального проекта «Повышение инвестиционной и туристической привлекательности СКФО» составило 99,86%.

Государственная инвестиционная политика в сфере реализации нового инвестиционного стандарта предполагает понимание новых инвестиционных проектов как «ограниченный по времени и ресурсам комплекс мероприятий, направленных на создание и последующую эксплуатацию новых объектов основных средств или на реконструкцию существующих объектов, которые вводятся в эксплуатацию после 1 января 2021 года» [3].

Отбор и поддержка новых инвестиционных проектов осуществляется на основе «Правил определения новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на осуществление субъектом Российской Федерации бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры» [4].

Сводный перечень новых инвестиционных проектов формируется и ведется Министерством экономического развития Российской Федерации в целях осуществления возврата, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, на осуществление субъектом Российской Федерации бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры. Правилами также установлено, что:

– «в отношении юридического лица, специально созданного для целей реализации нового инвестиционного проекта, - об объеме поступлений налоговых доходов за отчетный период, определяемый в соответствии с методикой;

– в отношении ранее зарегистрированного юридического лица, реализующего новый инвестиционный проект, - об объеме поступлений налоговых доходов за отчетный и базовый периоды, определяемые в соответствии с методикой;

– в отношении юридических лиц, реализующих новые инвестиционные проекты с поэтапным вводом в эксплуатацию новых объектов основных средств и (или) жилищного фонда или существующих объектов основных средств, модернизированных (реконструированных) в рамках реализации новых инвестиционных проектов (далее - поэтапный ввод объектов в эксплуатацию), - об объеме поступлений налоговых доходов с учетом абзацев шестого и двенадцатого пункта 3 настоящих Правил». [4].

Таблица 3
Сведения об исполнении федерального бюджета в части бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации государственной программы (2022 г.)

Наименование государственной программы, структурного элемента и источника финансового обеспечения	Объем финансового обеспечения, тыс. рублей			Исполнение, тыс. рублей		Процент исполнения
	Предусмотрено паспортом	Сводная бюджетная роспись	Лимиты бюджетных обязательств	Принятые бюджетные обязательства	Кассовое исполнение	
1	2	3	4	5	6	7
Федеральный проект «Социально-экономическое развитие субъектов СКФО» (всего), в том числе:	4 165 492,4	4 165 452,9	4 165 452,9	4 165 452,9	4 104 218,6	98,53
федеральный бюджет	3872446,2	3872446,2	3872446,2	3872446,2	3815495,7	98,53
консолидированные бюджеты субъектов РФ	4165492,4	4 165 452,9	4165452,9	4 165 452,9	4104218,6	98,53
внебюджетные источники	0,0	-	-	-	0,0	0,00
Федеральный проект «Повышение инвестиционной и туристической привлекательности СКФО» (всего), в том числе:	11884065,9	11884065,9	11 884 065,9	11884065,2	11867987,8	99,86
федеральный бюджет	11857350,1	11857350,1	11857350,1	11857349,4	11841272,0	99,86
консолидированные бюджеты субъектов РФ	531715,8	531715,8	531715,8	531715,8	531715,8	100,00
внебюджетные источники	0,0	-	-	-	0,0	0,00

Источник: составлено автором на основе данных Минэкономразвития РФ [2].

Правилами предусмотрено, что в случае непредставления необходимых документов субъектом РФ, либо непредставления Министерством финансов Российской Федерации заключения о возможности списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, то списание задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам в объеме налоговых доходов, поступивших за соответствующий период от указанного юридического лица от реализации новых инвестиционных проектов не осуществляется.

Новые инвестиционные проекты республик Северного Кавказа, соответствующие критериям отбора (одобренным решением президиума Правительственной комиссии по региональному раз-

витию в Российской Федерации по предложению Министерства экономического развития Российской Федерации, подготовленному совместно с Министерством финансов Российской Федерации и иными заинтересованными федеральными органами исполнительной власти), представлены в сводном перечне Министерства экономического развития Российской Федерации (таблица 4.).

Таблица 4
Сводный перечень новых инвестиционных проектов
республик Северного Кавказа (2022 г.)

Субъект РФ	количество НИП	Общая стоимость НИП, мил руб	Кол-во новых рабочих мест, ед
1	2	3	4
Республика Дагестан	9	59016,3	1652
Республика Ингушетия	1	484,9	50
Кабардино-Балкарская Республика	2	37235,3	2026
Карачаево-Черкесская Республика	2	2539,5	77
Республика Северная Осетия-Алания	11	13914,5	1504
Чеченская Республика	6	23711,8	946
ИТОГО	31	136902,3	6255

Источник: составлено автором на основе данных Минэкономразвития РФ.

Однако по итогам 2022 года, согласно «Распоряжению Правительства Российской Федерации от 21.10.2023 г. № 2933-р»¹ [5], ни один из представленных новых инвестиционных проектов не прошел процедуру согласования по списанию задолженности по бюджетным кредитам.

Результаты

1. Исследование процессов инвестиционного развития республик Северного Кавказа показало, что на сегодняшний день оно основывается на:- Деятельности общерегиональных институтов развития; - Деятельности узко специализированных институтов развития предпринимательства;

- Создании особых экономических зон (Матлас, Ведучи, Грозный, Армхи и Цори, Мамисон, ВТРК Архыз);

- Создания территорий опережающего социально-экономического развития (Каспийск и Дагестанские Огни);

- Деятельности агро- и промышленных парков;

- Создании бизнес-инкубаторов.

2. А поддержка реализации инвестиционных проектов в республиках Северного Кавказа реализуется в форме следующих основных мер:

- Льготная аренда муниципального и государственного имущества;

- Льготное налогообложение прибыли;

- Льготное налогообложение имущества;

- Возможность получения инвестиционного налогового кредита;

- Предоставление субсидий на прединвестиционные затраты, включая погашение процентов по кредитам и займам;

- Реализация господдержки залогового обеспечения;

- Возможность привлечения государственных гарантий;

- Софинансирование и грантовая поддержка государством.

- Реализация лизинга на основе государственной поддержки;

¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21.10.2023 № 2933-р [Электронный ресурс], URL: <http://static.government.ru/media/files/2A3AQqQs262DxQ5QUqwtXsmDTyvtAI.pdf?> (дата обращения 11.11.2023г.).

- Льготное кредитование субъектов малого и среднего бизнеса;
- Реализация комплексного сопровождения инвестиционных проектов по принципу единого окна, оказание консультационной поддержки.

Согласно проведенному исследованию состояние инвестиционного развития республик Северного Кавказа характеризуется следующими проблемами:

- Высоким уровнем дотационности республик в сочетании с недостаточным уровнем развития региональных социально-экономических систем;
 - Низким уровнем экономического и инвестиционного потенциала;
 - Недостаточным уровнем прозрачности и информационной открытости реализуемых инвестиционных проектов;
 - Высокими инвестиционными рисками и слабой защищенностью прав инвесторов;
 - Наличием неразрешенного комплекса проблем по привлечению частного инвестиционного ресурса;
 - Наличием неразвитой инфраструктуры и отсутствия гарантий безопасности инвесторов;
 - Неразвитостью внутреннего инвестиционного рынка и отсутствием крупных потенциальных инвесторов на внутреннем рынке;
 - Отсутствием стимулов, финансово-инвестиционных ресурсов и инвестиционных перспектив развития внутренних проектов у хозяйствующих субъектов;
 - Слабой развитостью малого и среднего предпринимательства;
 - Наличием сложностей в вопросах территориального и земельного урегулирования проблем при осуществлении инвестиционной деятельности;
 - Низкой информационной прозрачностью деятельности региональных институтов развития;
- Отсутствием понятного для инвестора разграничения функций между институтами развития в некоторых субъектах.

В сложившихся условиях приоритетами инвестиционного развития республик Северного Кавказа должны стать:

- Дальнейшая актуализация мероприятий по внедрению и развитию нового инвестиционного стандарта;
- Формирование и законодательное закрепление прозрачных и понятных условий осуществления инвестиционной деятельности;
- Совершенствование механизмов привлечения частных инвестиций;
- Повышение эффективности использования мер государственной поддержки при осуществлении инвестиционной деятельности;

Создание условий для привлечения внутренних и увеличения притока внешних инвестиционных ресурсов в экономику региона.

Выводы

Постоянный рост инвестиций в основной капитал в республиках Северного Кавказа, объясняется смещением целей и задач инвестиционного развития в сторону эффективности реализации федеральных государственных программ, не является панацеей для решения проблем активизации и интенсификации инвестиционной деятельности в Республиках Северного Кавказа. Существующие проблемы инвестиционного развития республик Северного Кавказа должны найти свое решение на основе оперативной реализации нового регионального инвестиционного стандарта, внедрение которого должно четко определить цели и задачи, а также политические и стратегические ориентиры достижения опережающего инвестиционного развития, на основе реализации новых инвестиционных проектов.

Литература

1. Арсланов, Ш. Д. Современный инвестиционный имидж Республики Дагестан: национально-культурные особенности / Ш. Д. Арсланов // Вопросы региональной экономики. – 2014. – № 4(21). – С. 3-6. – EDN THGGVP.
2. Регионы России. Социально-экономические показатели 2022. [Электронный ресурс], URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Region_Pokaz_2022.pdf (дата обращения 21.10.2023г.).

3. *Годовой отчет исполнения государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» за 2022 год.* [Электронный ресурс], URL: https://www.economy.gov.ru/material/file/ae5b63b1f5b1d63b2171b5761183f2c/godovoy_otchet_2022.pdf (дата обращения 21.10.2023г.).
4. *Постановление Правительства РФ от 12 октября 2021 г. № 1740 «Об утверждении Правил списания задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, методики расчета поступления налоговых доходов в федеральный бюджет от реализации новых инвестиционных проектов и перечня подлежащих зачислению в федеральный бюджет налоговых доходов от реализации новых инвестиционных проектов, в объеме поступления в федеральный бюджет которых Правительство Российской Федерации вправе списать задолженность субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 19 октября 2020 г. № 1705» (с изменениями и дополнениями).* [Электронный ресурс], URL: <https://base.garant.ru/402919799/#friends> (дата обращения 21.10.2023г.).
5. *Постановление Правительства РФ от 19.10.2020 № 1704 (ред. от 24.07.2023) «Об утверждении Правил определения новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения»,* [Электронный ресурс], URL: <https://base.garant.ru/74808324/> (дата обращения 21.10.2023г.).
6. *Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21.10.2023 № 2933-р* [Электронный ресурс], URL: <http://static.government.ru/media/files/2A3AQqQs262DxQ5QUqwtXLsmDTyvtAI.pdf>? (дата обращения 11.11.2023г.).

References

1. Arslanov, SH.D. *Sovremennyy investitsionnyy imidzh Respubliki Dagestan: nacional'no-kul'turnye osobennosti* / SH. D. Arslanov // *Voprosy regional'noj ekonomiki.* – 2014. – № 4(21). – S. 3-6. – EDN THGGVP.
2. *Regiony Rossii. Social'no-ekonomicheskie pokazateli 2022.* [Elektronnyj resurs], URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Region_Pokaz_2022.pdf (data obrashcheniya 21.10.2023g.).
3. *Godovoj otchet ispolneniya gosudarstvennoj programmy Rossijskoj Federacii «Razvitie Severo-Kavkazskogo federal'nogo okruga» za 2022 god.* [Elektronnyj resurs], URL: https://www.economy.gov.ru/material/file/ae5b63b1f5b1d63b2171b5761183f2c/godovoy_otchet_2022.pdf (data obrashcheniya 21.10.2023g.).
4. *Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 12 oktyabrya 2021 g. № 1740 «Ob utverzhdenii Pravil spisaniya zadolzhennosti sub"ekta Rossijskoj Federacii pered Rossijskoj Federaciej po byudzhetyim kreditam, metodiki rascheta postupleniya nalogovyh dohodov v federal'nyj byudzhel ot realizacii novyh investitsionnyh projektov i perechnya podlezhashchih zachisleniyu v federal'nyj byudzhel nalogovyh dohodov ot realizacii novyh investitsionnyh projektov, v ob"eme postupleniya v federal'nyj byudzhel kotoryh Pravitel'stvo Rossijskoj Federacii vprave spisat' zadolzhennost' sub"ektov Rossijskoj Federacii po byudzhetyim kreditam, i o priznanii utrativshim silu postanovleniya Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 19 oktyabrya 2020 g. № 1705» (s izmeneniyami i dopolneniyami).* [Elektronnyj resurs], URL: <https://base.garant.ru/402919799/#friends> (data obrashcheniya 21.10.2023g.).
5. *Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 19.10.2020 № 1704 (red. ot 24.07.2023) «Ob utverzhdenii Pravil opredele-niya novyh investitsionnyh projektov, v celyah realizacii kotoryh sredstva byudzheta sub"ekta Rossijskoj Federacii, vysvobozhdaemye v rezul'tate snizheniya ob"ema pogasheniya zadolzhennosti sub"ekta Rossijskoj Federacii pered Rossijskoj Federaciej po byudzhetyim kreditam, podlezhat napravleniyu na vypolnenie inzhenernyh izyskanij, projektirovanie, ekspertizu proektnoj dokumentacii i (ili) rezul'tatov inzhenernyh izyskanij, stroitel'stvo, rekonstrukciyu i vvod v ekspluatatsiyu ob"ektov infrastruktury, a takzhe na podklyuchenie (tekhnologicheskoe prisoedinenie) ob"ektov kapital'nogo stroitel'stva k setyam inzhenerno-tekhnicheskogo obespecheniya»,* [Elektronnyj resurs], URL: <https://base.garant.ru/74808324/> (data obrashcheniya 21.10.2023g.).
6. *Rasporyazhenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 21.10.2023 № 2933-r* [Elektronnyj resurs], URL: <http://static.government.ru/media/files/2A3AQqQs262DxQ5QUqwtXLsmDTyvtAI.pdf>? (data obrashcheniya 11.11.2023g.).