

АВТУЛХАНОВ АДАМ ДАГИРОВИЧ

магистрант 2 курса СФ ДГУ, направление «Экономика,
право, организация и управление в социальной работе»

МАГОМЕДТАГИРОВ МУРАД МУСАЕВИЧ

к.э.н., доцент кафедры социальных и информационных технологий
ФГОБУ ВО «Дагестанский государственный университет»,
e-mail: m-tag@yandex.ru

DOI:10.26726/1812-7096-2023-12-311-316

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН И БЮДЖЕТОВ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НА ПРИМЕРЕ ГОРОДСКОГО ОКРУГА С ВНУТРИГОРОДСКИМ ДЕЛЕНИЕМ «Г. МАХАЧКАЛА»

Аннотация. В исследовании рассматриваются современные аспекты бюджетной политики, проводимой органами исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления. Кроме того, дается оценка состояния региональных и муниципальных финансов в 2023 г. Выделены проблемы формирования доходной базы местных бюджетов и своевременности освоения целевых средств, поступающих из вышестоящих бюджетов.

Ключевые слова: бюджетная политика, муниципалитет, местное самоуправление, региональные финансы, бюджет, налоги.

AUTULKHANOV ADAM DAGIROVICH

2nd year Master's student of the Faculty of Economics of the DSU,
direction "Economics, law, organization and management in social work"

MAGOMEDTAGIROV MURAD MUSAYEVICH

Ph.D. in Economics, Associate Professor of the Department
of Social and Information Technologies, Dagestan State University,
e-mail: m-tag@yandex.ru

SOME ISSUES OF BUDGET EXECUTION IN THE REPUBLIC OF DAGESTAN AND BUDGETS OF LOCAL GOVERNMENTS BY EXAMPLE AN URBAN DISTRICT WITH AN INNER-CITY DIVISION "MAKHACHKALA"

Abstract. The study examines modern aspects of budgetary policy pursued by the executive authorities of the subjects of the Republic of Moldova and local governments. In addition, an assessment of the state of regional and municipal finances in 2023 is given. The problems of the formation of the revenue base of local budgets and the timeliness of the development of targeted funds coming from higher budgets are highlighted.

Keywords: budget policy, municipality, local government, regional finance, budget, taxes.

1. Введение

В настоящее время вопросы своевременного и полного финансирования расходных полномочий субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления приобрели особую актуальность. Наряду с традиционными проблемами региональных и местных бюджетов, заключающихся в недостаточной налоговой базе, низкой платежной дисциплиной налогоплательщиков, сжатыми сроками освоения целевых средств, высокой доле расходов, которые

трудно поддаются планированию, в 2023 г. возникли сложности, связанные с введением единого налогового платежа. Указанные сложности привели к тому, что за 10 месяцев текущего года наблюдается неисполнение сразу по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета в Республике Дагестан и подавляющей части ее муниципалитетов.

2. Основная часть

Республиканский бюджет Республики Дагестан (далее – республиканский бюджет) за 10 месяцев 2023 года по оперативным данным исполнен в сумме 150 126,1 млн рублей (в том числе межбюджетные трансферты из федерального бюджета составили 116 571,1 млн рублей), что составило 84,4 проц. к годовым бюджетным назначениям 2023 года (177 872,3 млн рублей).

В общем объеме доходов бюджета межбюджетные трансферты из федерального бюджета составили 77,6 проц., в том числе: дотации – 77 033,7 млн рублей (66,1 проц. от общей суммы межбюджетных трансфертов); субсидии – 34 403,0 млн рублей (29,5 проц.); субвенции – 2 166,7 млн рублей (1,9 проц.); иные межбюджетные трансферты и прочие безвозмездные поступления – 2 967,7 млн рублей (2,5 процента).

Республиканский бюджет по налоговым и неналоговым доходам за январь-октябрь 2023 года исполнен в сумме 33 554,9 млн рублей, что составило 76,1 проц. к утвержденным годовым бюджетным назначениям или с ростом на 5,5 проц. к аналогичному периоду прошлого года (+1 744,2 млн рублей).

В разрезе видов налоговых доходов республиканского бюджета исполнение к текущим бюджетным назначениям составило:

- налог на прибыль организаций – 96,7 проц. (-203,6 млн рублей);
- налог на доходы физических лиц – 96,5 проц. (-417,0 млн рублей);
- акцизы на алкогольную продукцию – 90,2 проц. (-84,9 млн рублей);
- акцизы на ГСМ – 114,5 проц. (+1017,6 млн рублей);
- транспортный налог – 62,5 проц. (-714,5 млн рублей);
- налог на имущество организаций – 83,2 проц. (-651,2 млн рублей);
- налог на добычу полезных ископаемых – 117,5 проц. (+2,9 млн рублей);
- налог на профессиональный доход – 153,6 процента (+47,1 млн рублей);
- государственная пошлина – 137,2 процента (+44,0 млн рублей).

Доходы республиканского бюджета за январь-октябрь 2023 года относительно аналогичного периода прошлого года сложились с увеличением по следующим налогам: налог на прибыль организаций – 116,3 проц. (+831,8 млн рублей), НДС/НДФЛ – 114,8 проц. (+1464,2 млн рублей), акцизы на ГСМ – 110,1 проц. (+735,3 млн рублей), транспортный налог – 101,1 проц. (+14,0 млн рублей), налог на профессиональный доход – 177,7 проц. (+59,1 млн рублей), госпошлина – 124,8 проц. (+32,2 млн рублей).

По налогу на прибыль организаций налоговые поступления в республиканский бюджет поступили в сумме 5 919,5 млн рублей и увеличились относительно прошлого года на 16,3 проц. (+831,8 млн рублей).

На выполнение бюджетных назначений по налогу прибыль организаций повлияло:

- уменьшение поступлений от крупных плательщиков;
- представление деклараций «к уменьшению» крупными плательщиками.

По налогу на доходы физических лиц налоговые поступления в республиканский бюджет составили 11 342,1 млн рублей с ростом относительно прошлого года на 14,8 проц. (+1 464,2 млн рублей).

По налогу на имущество организаций поступления составили 3 228,2 млн рублей. Снижение поступлений по налогу на имущество организации к уровню аналогичного периода прошлого года на 5,9 проц. (- 201,5 млн рублей) связано с уточнением налогоплательщиками деклараций на «минус» в отчетном периоде текущего года, в связи с освобождением с 1 января 2023 года от уплаты налога государственных и муниципальных, автономных, бюджетных и казенных учреждений осуществляющих деятельность в сфере здравоохранения, образования, культуры и социального обслуживания организаций.

По транспортному налогу поступления составили 1 188,9 млн рублей, увеличение – на 1,2 проц. или 14,0 млн рублей.

Бюджетные назначения за анализируемый период по налогу на добычу полезных ископаемых исполнены в сумме 19,9 млн рублей или 117,5 проц. (+3,0 млн рублей) от текущих назна-

чений и снижение поступлений относительно аналогичного периода прошлого года на 5,7 проц. (-1,2 млн рублей) и связано с внедрением института единого налогового платежа со сроком уплаты 28 число и зачетом переплаты на единый налоговый счет в общей сумме 9,7 млн рублей.

Снижение поступлений по акцизам на алкоголь относительно аналогичного периода прошлого года на 24,2 проц. (-250,5 млн рублей) и неисполнение плановых бюджетных назначений на 9,8 проц. (-84,9 млн рублей), связано с зачетом переплаты на ЕНС по данному виду налога и внедрением механизма единого налогового платежа и снижением объема реализации алкогольной продукции по крупным плательщикам.

Кроме того, причиной невыполнения бюджетных назначений послужило активное применение крупными плательщиками налоговых вычетов по акцизам на алкогольную и спиртосодержащую продукцию на основании п. 31 ст. 200 Налогового кодекса Российской Федерации.

Поступление неналоговых доходов республиканского бюджета составило 2 743,6 млн рублей или 82,4 проц. к бюджетным назначениям за 9 месяцев (3 329,0 млн рублей), объем которых по сравнению с 2022 годом уменьшился на 25,5 проц. (-939,6 млн рублей), что связано со снижением поступлений от доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации (при годовом плане 1 957,6 млн рублей, по состоянию на 1 ноября 2023 года поступило лишь 372,8 млн рублей).

Наибольший удельный вес в общем объеме неналоговых доходов республиканского бюджета составили:

60,0 проц. (1 647,0 млн рублей) – штрафы, взысканные за нарушение правил дорожного движения, администрируемые МВД РФ по РД;

13,0 проц. (357,1 млн рублей) – поступления по доходам, получаемые в виде арендной платы за земли, находящиеся в государственной собственности субъекта Российской Федерации, доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъекта Российской Федерации и доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, администрируемые Минимуществом Дагестана.

Кассовые расходы республиканского бюджета по состоянию на 1 ноября 2023 года составили 153627,3 млн рублей или 78,1 проц. к уточненному годовому плану (196741,0 млн рублей) или 98,2 проц. к объему финансирования (156 506,4 млн рублей).

По 24 главным распорядителям бюджетных средств из 41 освоение сложилось ниже среднего показателя по республиканскому бюджету в целом (98,2 проц.).

Наименьшие значения кассового исполнения сложились у министерств и ведомств:

Комитет по виноградарству и алкогольному регулированию РД – 88,0 проц.;

Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РД – 92,1 проц.;

Администрация Главы и Правительства РД – 93,6 проц.;

Министерство юстиции РД – 94,2 проц.;

Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий РД – 95,5 проц.;

Министерство цифрового развития РД – 95,6 проц.;

Министерство энергетики и тарифов РД – 96,2 проц.;

Министерство культуры РД – 97,8 проц.;

Министерство экономики и территориального развития РД – 97,8 проц.;

Министерство сельского хозяйства и продовольствия РД – 97,8 проц.;

Министерство по земельным и имущественным отношениям РД – 98,0 проц.

Остатки на счетах ГРБС сложились в сумме 2 879,1 млн рублей.

Финансовая помощь из республиканского бюджета местным бюджетам, главным администратором средств которых является Министерство финансов РД, на 1 ноября текущего года при годовом плане 10 465,8 млн рублей перечислена в объеме 8 934,3 млн рублей или 85,4 проц., из них дотация – 6 500,3 млн рублей (план 7 657,6 млн рублей) или 84,9 проц., субвенции – 2 263,0 млн рублей (план 2 637,2 млн рублей) или 85,8 процентов.

На реализацию 10 национальных проектов в республиканском бюджете на 2023 год предусмотрено – 24802,7 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 18 651,1 млн рублей и республиканского бюджета – 6 151,6 млн рублей.

По состоянию на 1 ноября 2023 года профинансировано всего 19 066,3 млн рублей или 76,8 проц.

Кассовые расходы на 1 ноября 2023 года составили 18 302,2 млн рублей или 73,8 проц. от бюджетных назначений.

Высокий процент исполнения показали следующие национальные проекты:

«Туризм и индустрия» – 99,6 проц.

«Малое и среднее предпринимательство» – 98,5 проц.;

«Безопасные и качественные дороги» – 93,8 проц.;

«Экология» – 92,3 проц.;

«Культура» – 90,2 проц.;

Низкий процент исполнения имеют национальные проекты:

«Демография» – 40,7 проц.;

«Здравоохранение» – 57,2 проц.;

«Образование» – 61,2 проц.;

«Международная кооперация» – 64 процента.

В свете освещения проблемы исполнения регионального бюджета интерес представляют подходы, применяемые при разработке местных бюджетов на 2024 г., в частности, бюджета г.Махачкалы.

Основные параметры проекта местного бюджета определены в объемах: доходы – 5037,3 млн рублей, расходы – 5741,0 млн рублей, дефицит – 703,7 млн рублей.

Доходная часть проекта местного бюджета на 2024 год (за исключением трансфертов) определена в объеме 5037,3 млн рублей с ростом к утвержденному бюджету на текущий год на 337,2 млн рублей (4700,1 млн рублей), что составило 107 процентов. По всем видам налоговых доходов предусмотрен рост поступлений к уровню плановых назначений текущего года.

Неналоговые доходы, сформированные в соответствии с данными, представленными главными администраторами доходов, в общем объеме собственных доходов составляют 716,2 млн рублей (или 12 проц.), в том числе доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности: сдачи в аренду, от продажи имущества и земельных участков; от перечисления части прибыли (МУПов), от платных услуг, а также поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты городских округов с внутригородским делением и прочие поступления.

Объем и структура расходов проекта местного бюджета на 2024 год определены исходя из следующих основных подходов:

– сохранения в 2024 году установленных указами Президента России целевых показателей повышения оплаты труда работников в сфере образования, и культуры исходя из роста прогнозной среднемесячной заработной платы на 2024 год на 8,3 проц. (с 29,6 тыс. до 32 тыс. рублей);

– индексации с 1 октября 2024 года на 4,5 проц. фондов оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие указов Президента России;

– повышения уровня минимального размера оплаты труда с 1 января 2024 года до 19 242 рубля;

– сохранения объема первоочередных расходов на уровне, предусмотренном в бюджете на 2023 г. и плановый период 2024 и 2025 годов для планового периода 2024 г. и оптимизация прочих расходов

– учета расходов, необходимых для обслуживания муниципального долга

В представленном к рассмотрению в первом чтении проекта городского бюджета на 2024 год при отсутствии окончательных данных о размерах межбюджетных трансфертов, расходная часть формировалась в пределах прогнозируемых на текущий момент доходов и источников финансирования дефицита, исходя из минимальных объемов бюджетных ассигнований для исполнения расходных обязательств.

Расходы проекта городского бюджета на 2024 год предусмотрены в сумме 5741 млн рублей или с ростом на 396,3 млн рублей против уточненного бюджета на 2023 год без учета трансфертов (5344,7 млн рублей), что составляет 107 процентов.

На повышение заработной платы (с начислениями) предусмотрено 947,4 млрд или 16 процентов всех расходов бюджета.

Проектируемые расходы соответствуют федеральным, республиканским и муниципальным нормативным актам и предусматривают:

1) сохранение установленных «майскими» указами Президента России целевых показателей в оплате труда работников образования, здравоохранения, культуры и социального обслуживания.

Объем расходов рассчитан исходя из роста прогнозной среднемесячной заработной платы наемных работников на 8,3 проц. (с 29 555 до 32 017 рублей).

2) увеличение МРОТ с 1 января 2024 года до 19 242 рублей или с приростом на 18,5 проц. к его размеру, установленному с 1 января 2023 года в сумме 16 292 рубля. Дополнительные расходы составляют 123,8 млн рублей;

3) индексацию с 1 октября 2024 года заработной платы работников, на которых не распространяются «майские» указы Президента России, на 4,5 проц., с учетом повышения с 1 октября 2023 года на 5,5 проц.

Бюджетные ассигнования на содержание органов местного самоуправления предусмотрены с учетом подхода сдерживания затрат, с корректировкой расходов проекта бюджета в сторону уменьшения к 2023 году.

В соответствии с подходами по планированию бюджетных ассигнований, установленных на федеральном уровне, в 2024 году и на плановый период 2025 и 2026 годов индексация оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы не предусмотрена.

Расходы дорожного фонда без межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета определены в объеме 36,9 млн рублей (за счет акцизов на горюче-смазочные материалы)

3. Выводы

На наш взгляд, в части укрепления и развития собственной доходной базы республиканского и местных бюджетов в 2024 году, в целях стимулирования роста доходной части бюджетов муниципальных образований, целесообразным представляется продолжение практики:

– передачи транспортного налога бюджетам муниципальных образований в виде субсидии на финансовое обеспечение дорожной деятельности муниципальных образований;

– сохранения нормативов зачисления НДФЛ в бюджеты городских округов на уровне 22 проц., в бюджеты муниципальных районов – на уровне 64 проц., что обеспечивает увеличение общего уровня поступлений данного налога в местные бюджеты, значение которого выше минимально установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации;

– налоговые поступления от упрощенной системы налогообложения также продолжают являться закрепленными доходными источниками доходов местных бюджетов.

В целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства хорошо себя зарекомендовало действия пониженных налоговых ставок по упрощенной и патентной системе налогообложения, единому сельскохозяйственному налогу, налогу на имущество организаций (в части налогообложения коммерческих объектов) на 2024 год.

Литература

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
2. "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 02.11.2023).
3. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 02.11.2023) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".
4. Постановление Правительства РД от 25.08.2023 N 340 "Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Дагестан за первое полугодие 2023 года"
5. Решение Собрании депутатов городского округа с внутригородским делением "город Махачкала" от 27.12.2022 N 27-4 "О бюджете городского округа с внутригородским делением "город Махачкала" на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов".
6. Решение Собрании депутатов городского округа с внутригородским делением "город Махачкала" от 30.06.2016 N 10-2 (ред. от 25.11.2021) "Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городском округе с внутригородским делением "город Махачкала".
7. Айгубов С.З., Магомедтагиров М.М. Особенности формирования доходной части бюджета г.Махачкалы - Региональные проблемы преобразования экономики. 2019. № 12 (110). С. 360-367.
8. Айгубов С.З., Магомедтагиров М.М. Дагестанский опыт внедрения проектного подхода в государственном секторе - Региональные проблемы преобразования экономики. 2018. № 12 (98). С. 215-220.
9. Бутырина М.В. Местное самоуправление основа формирования гражданского общества // Вестник ИГЭУ. – 2010. – Вып.1.
10. Основные показатели социально-экономического положения муниципальных образований База данных показателей муниципальных образований. [сайт]. <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst03/DBInet.cgi..> - Текст: электронный.
11. Отчеты об исполнении бюджета РД. Режим доступа [сайт]. <http://minfinrd.ru/otchetnost.> - Текст: электронный

References:

1. "Konstituciya Rossijskoj Federacii" (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993 s izmeneniyami, odo-

1. *brennymi v hode obshcherossijskogo golosovaniya 01.07.2020).*
2. "Byudzhetnyj kodeks Rossijskoj Federacii" ot 31.07.1998 N 145-FZ (red. ot 02.11.2023).
3. Federal'nyj zakon ot 06.10.2003 N 131-FZ (red. ot 02.11.2023) "Ob obshchih principah organizacii mestnogo samoupravleniya v Rossijskoj Federacii".
4. Postanovlenie Pravitel'stva RD ot 25.08.2023 N 340 "Ob utverzhdenii otcheta ob ispolnenii respublikanskogo byudzhetna Respubliki Dagestan za pervoe polugodie 2023 goda"
5. Reshenie Sobraniya deputatov gorodskogo okruga s vnutrigorodskim deleniem "gorod Mahachkala" ot 27.12.2022 N 27-4 "O byudzhete gorodskogo okruga s vnutrigorodskim deleniem "gorod Mahachkala" na 2023 god i na planovyj period 2024 i 2025 godov".
6. Reshenie Sobraniya deputatov gorodskogo okruga s vnutrigorodskim deleniem "gorod Mahachkala" ot 30.06.2016 N 10-2 (red. ot 25.11.2021) "Ob utverzhdenii Polozheniya o byudzhetnom processe v gorodskom okruge s vnutrigorodskim deleniem "gorod Mahachkala".
7. Ajgubov S.Z., Magomedtagirov M.M. Osobennosti formirovaniya dohodnoj chasti byudzhetna g.Mahachkaly - Regional'nye problemy preobrazovaniya ekonomiki. 2019. № 12 (110). S. 360-367.
8. Ajgubov S.Z., Magomedtagirov M.M. Dagestanskij opyt vnedreniya proektnogo podhoda v gosudarstvennom sektore - Regional'nye problemy preobrazovaniya ekonomiki. 2018. № 12 (98). S. 215-220.
9. Butyrina M.V. Mestnoe samoupravlenie osnova formirovaniya grazhdanskogo obshchestva // Vestnik IGEU. – 2010. – Vyp.1.
10. Osnovnye pokazateli social'no-ekonomicheskogo polozheniya municipal'nyh obrazovanij Baza dannyh pokazatelej municipal'nyh obrazovanij. [sajt]. <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst03/DBInet.cgi..> - Tekst: elektronnyj.
11. Otchety ob ispolnenii byudzhetna RD. Rezhim dostupa [sajt]. <http://minfinrd.ru/otchetnost.> - Tekst: elektronnyj