

# РЕГИОНАЛЬНАЯ И ОТРАСЛЕВАЯ ЭКОНОМИКА

## Региональная экономика

---

УДК 332.4

**ЛАВРЕНКО ЕЛЕНА АЛЕКСАНДРОВНА**

к.э.н., доцент Оренбургский государственный университет,  
Россия, г. Оренбург,  
E-mail: logistlavr@mail.ru

**СЕЛИВЕРСТОВА НАДЕЖДА ИГОРЕВНА**

к.социол.н., доцент Оренбургский государственный университет,  
Россия, г. Оренбург,  
e-mail: dina-voda@mail.ru

DOI:10.26726/1812-7096-2023-12-7-15

### РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ПО РАЗВИТИЮ КЛАСТЕРОВ

**Аннотация.** В условиях импортозамещения российская экономика должна использовать наиболее эффективные и конкурентоспособные инструменты для роста регионов. Одним из инструментов экономической политики региона является ориентир на кластерный подход в отраслях. Кластерная региональная экономическая политика ориентирована на концентрацию, кооперацию, инновации в различных секторах экономики. Органы государственной власти должны законодательно и финансово обеспечивать реализацию кластерных инициатив. В статье исследование посвящено вопросам разработки и внедрению кластеров в региональную экономическую политику Оренбургской области. Основные задачи исследования: актуализировать применение кластеров для экономической региональной политики, выявить предпосылки (факторы) и подкластеры в сфере промышленности и АПК региона. Результаты исследования необходимы для обеспечения продовольственной и промышленной безопасности Оренбургской области посредством кластерного управления экономикой сферы АПК и промышленности.

**Ключевые слова:** кластерная экономическая политика, кластерная инициатива, принципы кластерной экономической политики, подкластер.

---

**LAVRENKO ELENA ALEKSANDROVNA**

Ph.D. in Economics, Associate Professor Orenburg State University,  
Russia, Orenburg,  
E-mail: logistlavr@mail.ru

**SELIVERSTOVA NADEZHDA IGOREVNA**

Ph.D. in Sociology, Associate Professor Orenburg State University,  
Russia, Orenburg,  
e-mail: dina-voda@mail.ru

### REGIONAL ECONOMIC POLICY ON CLUSTER DEVELOPMENT

**Abstract.** In the context of import substitution, the Russian economy should use the most effective and competitive tools for regional growth. One of the instruments of the economic policy of the region is a focus on the cluster approach in industries. Cluster regional economic policy is focused on concentration, cooperation, and innovation in various sectors of the economy. Public authorities should legislatively and financially ensure the implementation of cluster initiatives. In the article, the research is devoted to the development and implementation of clusters in the regional economic policy of the Orenburg region. The main objectives of the study are to actualize

*the use of clusters for regional economic policy, to identify prerequisites (factors) and subclusters in the field of industry and agriculture in the region. The results of the study are necessary to ensure food and industrial safety of the Orenburg region through cluster management of the economy of the agro-industrial complex and industry.*

**Keywords:** cluster economic policy, cluster initiative, principles of cluster economic policy, sub-cluster.

---

## **Введение**

Грамотная организация и функционирование региональной экономической кластерной политики может стать не только эффективным инструментом развития территорий любого уровня, но и основой для долгосрочного суверенитета всей российской экономики.

Ключевой стратегией отечественной экономики на сегодняшнее время является политика импортозамещения. В условиях беспрецедентного санкционного давления не только промышленность, но и другие сферы экономики РФ нуждаются в инструментах, позволяющих сохранить стабильность и повысить эффективность. Самым эффективным механизмом по реализации программы импортозамещения во всех отраслях экономики может стать региональная кластеризация.

Президент РФ Владимир Путин в своей речи на ПМЭФ-2022 озвучил пять главных пунктов, которые с 2023 года стали качественно новыми реалиями реализации кластерной политики. По сути, началась глобальная «перезагрузка» кластеров.

Также Михаил Мишустин на международной промышленной выставке «ИННОПРОМ-2022» отметил, что для достижения результатов нужны новые общесистемные инструменты поддержки, в том числе серьезные стимулы для развития промышленной инфраструктуры и межотраслевой кооперации.

Упорядочивание и систематизация всех программ поддержки кластеров – необходимое условие для достижения высоких показателей промышленности в частности и экономики в целом. Особенно это важно для повышения заинтересованности и мотивированности самих промышленных предприятий. Главным образом бизнесу должны быть максимально понятны предлагаемые государством программы для успешной реализации импортозамещения. Ассоциация кластеров, технопарков и ОЭЗ России провела серьезную работу по выявлению и сбору возможных предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты с целью достижения целей, поставленных президентом.

В России с 2023 г. в соответствии с поручением Президента РФ по итогам ПМЭФ-2022 запущен новый режим работы промышленных кластеров. Он предусматривает как расширение набора механизмов поддержки промышленных кластеров, так и существенное упрощение их администрирования, в том числе за счет пересмотра федеральных требований и сокращения перечня документов.

Изменения в требования к промышленным кластерам, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации (от 22 декабря 2022 г. № 2372), предусматривают:

- снижение минимального количества участников промышленного кластера с 10 до 5 промышленных предприятий;
- возможность включать в состав участников промышленного кластера промышленные предприятия – инвесторов и привлеченных лиц в рамках специальных инвестконтрактов (СПИК 1.0);
- исключение избыточных требований к промышленным кластерам и их специализированным организациям;
- сокращение пакета документов, предоставляемых в целях подтверждения соответствия требованиям.

Также в соответствии с законом № 64-ФЗ от 18.03.2023, внесшим поправки в НК РФ будет снижаться ставка страховых взносов для участников кластеров, заключивших с федеральным правительством СПИК 1.0. до 7,6%. Льгота будет действовать до окончания срока СПИК 1.0, но не более 7 лет. Следует отметить, что льготная ставка применяется только к тем сотрудникам компаний, которые задействованы в реализации инвестпроекта, ставшего предметом СПИК. Поэтому участник кластера будет должен вести раздельный учет.

В меняющейся экономической ситуации обновленные требования позволят сделать инструмент промышленных кластеров более гибким и повысить доступность мер государственной поддержки за счет упрощения бюрократических процедур и цифровизации подачи заявок.

Кластерную региональную экономическую политику в своих исследованиях использовали ряд авторов, таких как: Самаруха В.И., Фонотов А. Г., Бергаль О. Е., Бажанов В.А., Грошев А.Р., Пелихов Н.В., Пермьяков П.Ю., Казеева О.Г., Сокольская Т.И., Румянцева Ю.В., Сухина Ю.В., Долинская И.М., Тимофеева А.С., Токарева А.А и др. [1,2,3,4].

Исследование в работе посвящено вопросам разработки и внедрению кластеров в региональную экономическую политику Оренбургской области.

Объектом исследования являются участники промышленного, агропромышленного кластера, органы публичной власти региона, участвующие в процессе разработки и реализации экономической политики региона.

Предметом исследования выступают организационно-экономические и управленческие отношения, формируемые в процессе создания и функционирования регионального промышленного и сельско-хозяйственного кластера.

Область применения результатов – обеспечение продовольственной и промышленной безопасности Оренбургской области посредством кластерного управления экономикой сферы АПК и промышленности [5].

Научная новизна: предлагаемый механизм экономической политики с использованием кластеров.

В связи с этим выявлены следующие задачи исследования:

- рассмотреть сущность, принципы кластеров для экономической региональной политики;
- выявить факторы и подкластеры функционирования промышленных и сельскохозяйственных кластеров региона.

Развитие и функционирование кластерных инициатив, с одной стороны, позволяет существенно повысить производительность труда на предприятиях, создает среду для развития инноваций, обмена опытом с ведущими предприятиями в других странах, привлечения высококвалифицированных кадров и, с другой стороны, позволяет скорректировать ряд проблем, вызванных «провалами государственной политики» и «провалами институтов».

Из опыта других стран, кластерная экономическая политика рассматривается, в первую очередь, как ключевой инструмент повышения конкурентоспособности регионов.

#### **Новые реалии, катализаторы региональной экономической политики**

Основными элементами региональной экономической политики являются [6]:

- финансовая политика;
- структурная политика;
- денежно-кредитная политика;
- налоговая политика;
- инвестиционная политика;
- политика поддержки малого и среднего предпринимательства.

Автором добавлен еще один необходимый элемент региональной экономической политики – кластерная политика.

В статье рассматривается внедрение кластеров в экономическое развитие региона. Несомненно, социальная политика также влияет на привлекательность развития региона.

Кластеризация в РФ поддерживается законодательно в основном для отраслей промышленности. Имеется нормативная база: ФЗ «О промышленных кластерах», Постановление Правительства РФ № 779 и изменение в Постановление Правительства РФ от 22.12.2022 г. № 2372, Методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах РФ, утвержденные Минэкономразвития РФ 26.12.2008 N 20615-ак/д19, Приказ Минстроя России от 20.09.2019 № 561/пр «Об утверждении свода правил «Агропромышленные кластеры. Правила проектирования». К сожалению, остальные сферы экономики к кластеризации не прописаны законодательно и преимуществ для их развития инвесторы не видят.

Экономическое развитие региона включает в себя параметры количественных и качественных показателей, основанных на рациональном, эффективном использовании ресурсов и ориентированных на удовлетворение потребностей населения субъекта РФ.

Основными приоритетами экономического развития региона будут являться: инвестиционная привлекательность, развитие экспортного потенциала, конкурентоспособность выпускаемой продукции, инновационная активность и т.д.

В настоящее время, например, кластерный подход лег в основу новой стратегии развития Сибири, что является реинкарнацией концепции территориально-производственных комплексов Госплана СССР.

Внедрение кластерного подхода в экономическую политику региона зависит от позиции

органов публичной власти. Административные ресурсы необходимы для успешного продвижения инвестиционных проектов, на каждом кластере.

Кластерная политика строится на модели коллаборации, известной как «тройная спираль». Она включает в себя представителей трех секторов: бизнеса, государства, науки. Три равноправных партнера сближают и переплетают свои профильные функции в ходе интерактивной кооперации.

Основной целью реализации кластерной политики является обеспечение высоких темпов экономического роста и диверсификации экономики за счет повышения конкурентоспособности предприятий, поставщиков оборудования, комплектующих, специализированных производственных и сервисных услуг, научно-исследовательских и образовательных организаций, образующих территориально-производственные кластеры [7].

### **Актуализация кластеризации ведущих отраслей Оренбуржья**

Рассмотрим показатели социально-экономического развития Оренбургской области и выделим предпосылки для создания кластеров отдельных секторов экономики.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области, численность населения области на 01.01.2022 г. составила 1924,6 тыс. человек, что на 18,3 тыс. человек меньше численности на 01.01.2021 г. [8].

В Оренбургской области 1175,4 тыс. человек (61,1 %) – городские жители и 749,2 тыс. человек (38,9 %) – сельские жители.

Основные показатели социально-экономического развития области за 1 полугодие 2023 г. по сравнению с 1 полугодием 2022 г. представлены следующим образом:

- индекс промышленного производства – 107,1%;
- индекс продукции сельского хозяйства – 100,3%;
- объем работ, выполненных по виду экономической деятельности «строительство» – 105,6%;
- ввод в действие жилых домов – 113,8%;
- индекс оборота розничной торговли – 106,7%;
- индекс объема платных услуг населению – 106,0%;
- индекс оборота общественного питания – 103,9%;
- грузооборот автомобильного транспорта – 73,8%.

С 2022 г. в Оренбургской области реализуются 48 региональных проектов. Заключено 48 соглашений о реализации региональных проектов и утверждены все паспорта региональных проектов. На реализацию региональных проектов в 2022 г. было предусмотрено 23 002,7 млн. рублей, из которых 11 974,1 млн. рублей – средства федерального бюджета, 10 542,2 млн. рублей – средства областного бюджета и 486,4 млн. рублей – местные бюджеты.

Индекс промышленного производства в январе – июне 2023 г. по сравнению с январем – июнем 2022 г. составил 107,1%. Общий объем отгруженной продукции снизился на 14,5% и составил 619,4 млрд. рублей.

В 2021 году ВРП составил 1 239 млрд. рублей, или 102,4 % в сопоставимых ценах к предыдущему году.

В 2022 году показатель ВРП оценивается в сумме 1 382,3 млрд. рублей, со снижением на 2,9 % к уровню 2021 года в сопоставимых ценах.

Снижение ВРП является общероссийской тенденцией и связано с изменением внешних условий функционирования российской экономики. Введенные иностранными государствами санкционные ограничения привели к проблемам с импортом в Россию и экспортом российской продукции, логистическим трудностям, высокой инфляции, приостановке работы иностранных компаний в стране.

С 2024 года ожидается постепенное восстановление роста экономики.

Основной вклад в это внесет потребительский спрос (наращивание объемов промышленного и сельскохозяйственного производства, инвестиционная активность), а также эффективная реализация комплекса мер по поддержке экономики.

Индекс физического объема ВРП в 2024 – 2025 годах по базовому варианту прогнозируется на уровне 102,6 % к предыдущему году ежегодно.

ВРП по консервативному варианту прогнозируется с более сильным снижением, чем в базовом варианте: в 2024 году – 101,1 %, в 2025 году – 101,8 % к уровню предыдущего года [9].

Правительством Оренбургской области осуществляется комплекс мер, направленных на экономический рост: привлечение инвестиций в экономику путем создания особой экономи-

ческой зоны, в территории опережающего социально-экономического развития, создания и развития инвестиционной инфраструктуры (индустриальные парки, промышленные парки, инвестиционные площадки), государственной поддержки инвесторов, содействия в создании новых производств и рабочих мест, модернизации производственных мощностей предприятий.

Кроме того, развитие экономики предполагается за счет эффективной реализации комплекса мер государственной поддержки промышленных и сельскохозяйственных предприятий, субъектов малого и среднего бизнеса. На восстановительный рост также будет направлено активное снижение ключевой ставки Банком России вслед за инфляцией.

Промышленные кластеры объединяют компании, связанные между собой в производственном цикле или территориальным расположением. Целью такого объединения в первом случае является вертикальная интеграция производственных компаний с целью их большей гармонизации и синергии, а во втором – совместное использование и развитие функциональной, социальной или научной инфраструктуры.

До настоящего момента каких-либо специальных налоговых льгот для кластеров не существовало, за исключением отдельных преференций (например, освобождение на 10 лет от налога на имущество и транспортного налога для участников Международного медицинского кластера). Кластер, объединенный территориально, может использовать льготы, если его участники являются резидентами ТОР, ОЭЗ, индустриальных парков и других территориальных режимов, предоставляющих налоговые преференции.

Компании-участники кластеров могут также использовать налоговые льготы, предусмотренные законодательством для их вида деятельности или в зависимости от других критериев (УСНО, ЕСХН, льготы для IT-компаний и пр.). Учитывая, что большинство российских кластеров создавались в 2012-2015 гг., большинство предоставляемых особыми режимами льгот уже не действует или их размер существенно уменьшился.

И вот, наконец, у кластеров тоже появились льготы. Однако касаются они не всего кластера, а отдельных его участников.

В соответствии с законом № 64-ФЗ от 18.03.2023, внесшим поправки в НК РФ:

- до 7,6% с 1 января 2023 года снижается ставка страховых взносов для участников кластеров, заключивших с федеральным правительством СПИК 1.0.

Льгота будет действовать до окончания срока СПИК 1.0, но не более 7 лет. Следует отметить, что льготная ставка применяется только к тем сотрудникам компании, которые задействованы в реализации инвестпроекта, ставшего предметом СПИК. Поэтому участник кластера будет должен вести отдельный учет.

Раньше участники кластеров, заключившие СПИК 1.0 на федеральном уровне могли использовать следующие налоговые льготы:

- снижение до 0% ставки по налогу на прибыль, если доходы от реализации продукции в рамках проекта, являющегося предметом СПИК 1.0 составляли не менее 90% в общем объеме доходов инвестора, или же, в случае отдельного учета доходов, к доходам от реализации такого проекта.

- неухудшение налоговых условий (если такая мера предусмотрена заключенным СПИК) до окончания срока действия СПИК или завершения периода действия налоговой льготы.

- применение ускоренной амортизации (с коэффициентом не выше 2) покупателями основных средств, произведенных в рамках СПИК и включенных в 1-7 амортизационные группы. Производитель, являющийся стороной СПИК, может выдавать покупателям соответствующие свидетельства.

Указанными льготами не могут пользоваться:

- компания, применяющая специальные налоговые режимы (УСНО, ЕСХН и пр.)
- участник холдинга или другой консолидированной группы налогоплательщиков;
- участник другого реализуемого регионального инвестиционного проекта или его правопреемник,
- резидент ОЭЗ, СЭЗ, ТОР и прочих льготных территориальных режимов.

Постановление № 2407 от 23 декабря 2022 года позволяет с 2023 года компаниям, входящим в промышленные кластеры, также получать возможность возмещать из бюджета до 50% расходов на приобретение стартовых партий комплектующих выпущенных другими участниками кластера. Таким образом участник кластера может получить в виде субсидий до 180 млн руб.

Новый механизм компенсации не отменяет предыдущий, установленный Постановлением

№41 от 28.01.2016 г., который дает участникам промышленного кластера возможность компенсировать до 30% понесенных затрат при реализации совместного проекта в целях импортозамещения. Субсидия в сумме до 300 млн руб. в течение 3 лет позволяет возместить затраты на всех этапах жизненного цикла проекта – от разработки до освоения серийного производства новой продукции.

Экономика региона готова к кластеризации. Необходимо рассмотреть вопросы кластеризации органам публичной власти в таких секторах экономики как: промышленность и сельское хозяйство.

Выделим благоприятные факторы для развития промышленного кластера в Оренбургской области. К таким факторам относятся: производственные, финансовые, экономические, политические, организационно-управленческие, научные [10]. Данные факторы и подкластеры в разрезе промышленного сектора экономики Оренбургской области представлены таблицей 1.

*Таблица 1*

**Факторы и подкластеры промышленного сектора Оренбургской области**

| Факторы для развития промышленного кластера | Подкластеры промышленного сектора региона (предприятия, которые могут входить в данный кластер).   |
|---|--|
| Производственные                            | <p>Подкластер металлургического производства.<br/>АО «Уральская Сталь», ООО «Медногорский медно-серный комбинат», ООО «ГЗОЦМ», АО «Новотроицкий завод хромовых соединений».</p> <p>Подкластер производства машин и оборудования.<br/>АО «ПО «Стрела», АО «Орский машиностроительный завод», АО «Механический завод», ООО «Оренбургский радиатор», Оренбургский локомотивно-ремонтный завод, ОАО «Медногорский электротехнический завод «Уралэлектро», ОАО «Завод бурового оборудования», АО «Завод «Инвертор», ОАО «Гидропресс», АО «Кувандыкский завод кузнечно-прессового оборудования «Долина», ООО «Джон Дир Русь».</p> <p>Подкластер по добыче прочих полезных ископаемых.<br/>ПАО «Гайский ГОК», АО «Оренбургские минералы», ООО «Руссоль», ЗАО «Ормет».</p> <p>Подкластер по производству прочей неметаллической минеральной продукции.<br/>ООО «Аккерманн Цемент», ООО «Волма – Оренбург», ООО «Новотроицкий содовый завод», АО «Новотроицкий цементный завод», Орский щебёночный завод, АО «Орское карьероуправление».</p> <p>Подкластер топливно-энергетического комплекса.<br/>Наиболее крупные нефтегазодобывающие предприятия Оренбургской области, входящие в состав «Роснефти», «Газпрома» и Нефтяной компании «РуссНефть»: АО «Оренбургнефть», ООО «Газпром добыча Оренбург», ООО «Газпромнефть Оренбург», ООО «Сладковско-Заречное», «Преображенскнефть», ООО «Нефтяная компания «Новый Поток».</p> <p>Предприятия по переработки добытого сырья: Оренбургский газоперерабатывающий завод, Оренбургский гелиевый завод, «Орскнефтеоргсинтез».</p> |
| Финансовые                                  | Подкластер банковского сектора Оренбургской области.   |
| Экономические                               | <p>Подкластер инновационной инфраструктуры.<br/>Научно-исследовательские лаборатории ФГБОУ ОГУ, ФГБОУ ОГАУ, ФГБОУ ОГПУ.</p> <p>Подкластер экспортно-ориентированной продукции.</p>   |
| Политические                                |  |
| Организационно-управленческие               | Подкластер взаимодействия органов публичной власти с бизнесом.   |
| Научные                                     | Подкластер научно-технического и научно-исследовательского потенциала.<br>ФГБОУ ОГУ, ФГБОУ ОГАУ, ФГБОУ ОГПУ, Филиал РГУ нефти и газа (НИУ) имени И.М. Губкина.   |

Реализация промышленной политики Оренбуржья осуществляется министерством в рамках государственной программы: «Развитие промышленности и обеспечение энергосбережения и повышения энергетической эффективности Оренбургской области», в рамках, которой предусмотрены в том числе меры стимулирования импортозамещения. Среди них льготные займы и субсидиарные меры поддержки.

Целями развития промышленного кластера являются:

- формирование диверсифицированной структуры промышленности, способной легко адаптироваться к изменениям мировой конъюнктуры;
- технологическое обеспечение устойчивого функционирования и развития производственных систем;

- повышение конкурентоспособности и максимизация добавленной стоимости в традиционных отраслях (металлургическое производство, машиностроение, химическое производство);

- развитие эффективных производств с высокой долей добавленной стоимости и значительным экспортным потенциалом;

- формирование инновационного сегмента промышленности;

- повышение производительности труда.

Рассмотрим предпосылки кластеризации в сельском хозяйстве Оренбуржья.

Под АПК подразумевается система видов экономической деятельности, включающая производство, хранение и транспортировку сельскохозяйственной продукции, переработку и производство продуктов питания и сырья для других отраслей промышленности, маркетинг и сбыт, логистику и другие смежные отрасли.

В сельском хозяйстве области производится около 10 % валовой добавленной стоимости продукции. В нем работают 19,5 % всех занятых в экономике, сосредоточено 5,2 % основных производственных фондов Оренбургской области. В сельском хозяйстве фиксируются крайне низкие значения производительности труда (около 300 тыс. рублей на человека в год), что является лимитирующим фактором развития отрасли [9].

Целями развития АПК Оренбургской области являются:

– повышение качества жизни сельского населения за счет рационального использования агроклиматических и почвенных ресурсов территории с применением современных высокопроизводительных технологий и расширения спроса на сельскохозяйственную продукцию;

– обеспечение населения области качественными и доступными продуктами питания.

Стратегическими задачами органов власти являются повышение инвестиционной привлекательности аграрного производства, содействие развитию малого и среднего предпринимательства на селе.

Объем продукции сельского хозяйства за период январь – июнь 2023 г составил 10 328,0 млн. рублей. Индекс производства продукции сельского хозяйства - 100,3% [9].

Государственная поддержка агропромышленного комплекса Оренбургской области осуществляется в рамках мероприятий государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области».

По состоянию на 1 июля 2023 года объем государственной поддержки агропромышленного комплекса из бюджетов всех уровней составил: 1 298,4 млн. рублей, из них гранты на поддержку семейных животноводческих ферм – 110,6 млн. рублей, гранты СПОК для развития материально-технической базы – 6,0 млн. рублей, на реализацию регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» – 5,2 млн. рублей.

Благодаря мерам поддержки Правительства Оренбургской области, сельхозтоваропроизводители имеют возможность приобретения техники и оборудования на льготных условиях.

За 6 месяцев 2023 года сельскохозяйственными товаропроизводителями Оренбургской области всех форм собственности приобретено: 392 трактора при запланированных 400 единицах, что составляет 98% от планового задания на год (на аналогичную дату 2022 года – 396 единиц, или 99%); 165 зерноуборочных комбайна при плане 230 единиц, или 72% (на аналогичную дату 2022 года – 187 единиц, или 81%); 26 кормоуборочных комбайнов при плане 25 единиц, или 104% (на аналогичную дату 2022 года – 28 единиц, или 112%); 491 единица прочей сельскохозяйственной техники и оборудования. Общая стоимость приобретенной техники и оборудования составляет 6 млрд. 896 млн. рублей.

Вся техника приобретена в рамках реализации государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области».

Таким образом АПК также готово к переходу на кластеризацию. Основные факторы развития АПК сектора Оренбуржья представлены таблицей 2.

Кластерная политика региона по развитию сельского хозяйства будет рассматриваться как экологическая система, подразумевающая рационализацию природопользования, в частности, развитие адаптивного животноводства, развитие системы мониторинга и контроля экологического состояния сельских территорий в рамках эффективного сотрудничества органов публичной власти, бизнеса и населения.

**Факторы развития сельскохозяйственного (агропромышленного) сектора Оренбургской области**

| Факторы для развития сельскохозяйственного кластера | Характеристика факторов  |
|---|--|
| Производственные                                    | Наличие материально-технической базы: техники, оборудования  |
| Финансовые  | - гранты на семеноводческую деятельность и закупку племенных животных (восстановление региональной системы племенного скотоводства);<br>- субсидирование процентной ставки по краткосрочным кредитам в сфере растениеводства и долгосрочных в сфере животноводства;<br>- софинансирование страховых взносов;<br>- льготные условия факторинга;<br>- создание фонда микрофинансирования предприятий АПК, в первую очередь крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств;<br>- венчурное финансирование прикладных научных разработок в сфере АПК.   |
| Экономические                                       | Маркетинговое содействие развитию АПК: выставочно-ярмарочная деятельность (включая создание межрегиональной, а в перспективе – международной ярмарки оренбургской продукции), организацию и деятельность областного центра сертификации продуктов питания, деятельность общественных организаций по взаимодействию с потенциальными покупателями, в том числе и за рубежом (особенно в части брендированной продукции, в том числе экологически чистой); система мониторинга рынков сельскохозяйственной продукции и продуктов питания соседних регионов и стран Центральной Азии; вывод на межрегиональный рынок областных брендов производимой сельскохозяйственной продукции. |
| Политические  | государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области»; региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства».  |
| Организационно-управленческие                       |  |
| Научные   | ФГБОУ ВО ОГАУ  |

В стратегии Оренбуржья предусмотрено проектное сотрудничество органов власти и бизнеса в сфере АПК [11].

Сельскохозяйственные кластеры региона будут сформированы в сфере растениеводства и животноводства в виде подкластеров.

Подкластер растениеводства будет включать:

- овощеводческие хозяйства, предприятия овощеконсервной промышленности, предприятия по производству пектина из растительного сырья, сеть заготовительных пунктов для развития системы потребительской кооперации, предприятия по производству биоразлагаемой упаковочной продукции.

- хозяйства, занимающихся выращиванием пшеницы твердых и сильных сортов.

Подкластер животноводства будет включать: фермерские хозяйства по развитию табунного (пастбищного) коневодства, фермерские хозяйства по выращиванию крупнорогатого скота и свиней.

Целевыми покупателями произведенной продукции региона станут как местные жители, так и жители близлежащих соседних территорий.

Сельскохозяйственный кластер Оренбуржья может стать «форпостом» продуктовой экспансии России в Центрально-Азиатский регион.

Предлагаемый агропромышленный кластер Оренбуржья позволит решить насущные проблемы сельхоз-товаропроизводителей области через создание здоровой конкурентной среды; а региону в целом – решить проблему продовольственной безопасности через создание стратегических круглогодичных запасов продуктов питания собственного производства высокого качества с доступной ценовой политикой для конечного потребителя [12].

Таким образом, в рамках импортозамещения, кластерное развитие поможет регионам развивать свой конкурентоспособный потенциал и эффективно вкладывать инвестиции в новые предприятия и хозяйства. Скооперировавшись в АПК-кластер предприятия, хозяйства определенных территорий и соседних агломераций выпустят на рынки новую экологически-качественную продукцию, обеспечив продовольственную безопасность в регионе и в стране в целом. Промышленный кластер позволит повысить ВРП региона, увеличить производительность труда, привлечь новые рабочие места. От органов публичной власти необходима не



только финансовая поддержка, но и организационная и законодательная. Внедрив в региональную экономику отраслевые кластеры, субъекты РФ станут благополучными и стабильными в социально-экономическом развитии.

#### Литература

1. Рябчикова Н.Н. Особенности формирования и развития агропромышленных кластеров в условиях цифровой экономики // Креативная экономика. – 2020. – Том 14. – № 12. – С. 3351-3366.
2. Фонов А. Г., Бергаль О. Е. Территориальные кластеры как механизм пространственного развития экономики России // Журнал экономической теории. — 2019. — Т. 16. — №4. — С. 673-687.
3. Долинская И.М., Тимофеева А.С., Токарева А.А. Агропромышленные кластеры как инструмент градостроительно-пространственной организации сельскохозяйственных территорий // Universum: технические науки : электрон. научн. журн. 2021. 8(89). Режим доступа: <https://universum.com/ru/tech/archive/item/12192>
4. Самаруха В. И. Формирование кластеров в сельском хозяйстве региона // Управление наукой и наукометрия. – 2008.-Том 3. - № 4.- С. 231-242.
5. Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 21 января 2020 г. № 20. Спс гарант. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73338425>
6. Смольянова И.В. Формирование приоритетов региональной социально-экономической политики: проблемы и пути решения // Креативная экономика. – 2022. – Том 16. – № 4. – С. 1637–1650.
7. Методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации (утв. Минэкономразвития РФ 26.12.2008 № 20615-ак/д19). Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/902293451?marker=6500IL>
8. Оренбургская область в цифрах. 2023: Крат.стат.сб./ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области – Оренбург, 2023. – 127 с.
9. Аналитическая записка по итогам социально-экономического развития Оренбургской области за 1 полугодие 2023 года. Режим доступа: [file:///C:/Users/USER/Desktop/%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F%20%D0%B2%D0%B0%D0%BA%20%D0%AE%D0%B3%20%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8/Anal-zapiska-za-1-polug-2023-g.-\\_s-sotsblokom\\_.pdf](file:///C:/Users/USER/Desktop/%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F%20%D0%B2%D0%B0%D0%BA%20%D0%AE%D0%B3%20%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8/Anal-zapiska-za-1-polug-2023-g.-_s-sotsblokom_.pdf)
10. Вертакова Ю.В., Положенцева Ю.С., Хлынин М.Ю. Формирование и развитие промышленных кластеров // Техничко-технологические проблемы сервиса №1(27) 2014. – С.92-99.
11. Стратегия социально-экономического развития Оренбургской области до 2030 года. Режим доступа: [file:///C:/Users/USER/Downloads/proekt\\_strategii.pdf](file:///C:/Users/USER/Downloads/proekt_strategii.pdf)
12. Савина С.А., Калашников Д.В., Земскова О. М. Развитие регионального агропромышленного кластера на основе государственного и частного партнерства / Экономика предпринимательство и право. - Том 11.- №5.- 2021 С.1117-1129.

#### References:

1. Ryabchikova N.N. Osobennosti formirovaniya i razvitiya agropromyshlennykh klasterov v usloviyakh cifrovoj ekonomiki // Kreativnaya ekonomika. – 2020. – Tom 14. – № 12. – S. 3351-3366.
2. Fonotov A. G., Bergal' O. E. Territorial'nye klasteri kak mekhanizm prostranstvennogo razvitiya ekonomiki Rossii // Zhurnal ekonomicheskoy teorii. — 2019. — T. 16. — №4. — S. 673-687.
3. Dolinskaya I.M., Timofeeva A.S., Tokareva A.A. Agropromyshlennye klasteri kak instrument gradostroitel'no-prostranstvennoy organizatsii sel'skohozyajstvennykh territorij // Universum: tekhnicheskie nauki : elektron. nauchn. zhurn. 2021. 8(89). Rezhim dostupa: <https://universum.com/ru/tech/archive/item/12192>
4. Samaruha V. I. Formirovanie klasterov v sel'skom hozyajstve regiona // Upravlenie naukoy i naukometriya. – 2008.-Tom 3. - № 4.- S. 231-242.
5. Ob utverzhenii Doktriny prodovol'stvennoy bezopasnosti Rossijskoj Federacii: ukaz Prezidenta RF ot 21 yanvarya 2020 g. № 20. Sps garant. [Elektronnyj resurs]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73338425>
6. Smol'yanova I.V. Formirovanie prioritetov regional'noj social'no-ekonomicheskoy politiki: problemy i puti resheniya // Kreativnaya ekonomika. – 2022. – Tom 16. – № 4. – S. 1637–1650.
7. Metodicheskie rekomendacii po realizacii klasternoj politiki v sub'ektah Rossijskoj Federacii (utv. Minekonomrazvitiya RF 26.12.2008 № 20615-ak/d19). Rezhim dostupa: <https://docs.cntd.ru/document/902293451?marker=6500IL>
8. Orenburgskaya oblast' v cifrah. 2023: Krat.stat.sb./ Territorial'nyj organ Federal'noj sluzhby gosudarstvennoj statistiki po Orenburgskoj oblasti – Orenburg, 2023. – 127 s.
9. Analiticheskaya zapiska po itogam social'no-ekonomicheskogo razvitiya Orenburgskoj oblasti za 1 polugodie 2023 goda. Rezhim dostupa: [file:///C:/Users/USER/Desktop/%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F%20%D0%B2%D0%B0%D0%BA%20%D0%AE%D0%B3%20%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8/Anal-zapiska-za-1-polug-2023-g.-\\_s-sotsblokom\\_.pdf](file:///C:/Users/USER/Desktop/%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F%20%D0%B2%D0%B0%D0%BA%20%D0%AE%D0%B3%20%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8/Anal-zapiska-za-1-polug-2023-g.-_s-sotsblokom_.pdf)
10. Vertakova YU.V., Polozhenceva YU.S., Hlynin M.YU. Formirovanie i razvitie promyshlennykh klasterov // Tekhniko-tekhnologicheskie problemy servisa №1(27) 2014. – S.92-99.
11. Strategiya social'no-ekonomicheskogo razvitiya Orenburgskoj oblasti do 2030 goda. Rezhim dostupa: [file:///C:/Users/USER/Downloads/proekt\\_strategii.pdf](file:///C:/Users/USER/Downloads/proekt_strategii.pdf)
12. Savina S.A., Kalashnikov D.V., Zemskova O. M. Razvitie regional'nogo agropromyshlennogo klastera na osnove gosudarstvennogo i chastnogo partnerstva / Ekonomika predprinimatel'stvo i pravo. - Tom 11.- №5.- 2021 S.1117-1129.