

УДК 336.5

ТАКМАЗЯН АИДА САМВЕЛОВНА

к.э.н., доцент кафедры «Финансы», Ростовский
государственный экономический университет (РИНХ),
г. Ростов-на-Дону, Россия,
e-mail: aida.takmazyan@yandex.ru

САМОЙЛОВА КАРИНА НИКОЛАЕВНА

к.э.н., доцент кафедры «Финансы», Ростовский
государственный экономический университет (РИНХ),
г. Ростов-на-Дону, Россия,
e-mail: karina.samoylova2015@mail.ru

DOI:10.26726/1812-7096-2023-5-49-54

ТЕНДЕНЦИИ ФИНАНСИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ СФЕРЫ РЕГИОНА В НОВЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕАЛИЯХ

Аннотация. Актуальность вопросов финансового обеспечения отраслей социально-культурного комплекса усиливается сохраняющимися условиями экономической неопределенности. *Цель исследования* — уточнить вектор развития государственной социальной политики субъектов Российской Федерации. В этой связи исследованы и выявлены тенденции финансирования таких отраслей социально-культурной сферы в Ростовской области, как социальная защита, здравоохранение, физкультура и спорт, образование, культура. *Методология исследования.* Проведенное исследование основано на методах научного познания экономических и социальных явлений.

Ключевые слова: расходы бюджета, социально-культурная сфера, качество жизни населения.

TAKMAZYAN AIDA SAMVELOVNA

Ph.D. in Economics, Associate Professor of the Department
of Finance, Rostov State University of Economics (RINH),
Rostov-on-Don, Russia,
e-mail: aida.takmazyan@yandex.ru

SAMOYLOVA KARINA NIKOLAEVNA

Ph.D. in Economics, Associate Professor of the Department
of Finance, Rostov State University of Economics (RINH),
Rostov-on-Don, Russia,
e-mail: karina.samoylova2015@mail.ru

TRENDS IN THE FINANCING OF SOCIO-CULTURAL AREAS OF ACTIVITY OF THE REGION IN THE NEW ECONOMIC REALITIES

Abstract. The urgency of the issues of financial support for the branches of the socio-cultural complex is enhanced by the continuing conditions of economic uncertainty. *The purpose* of the study is to clarify the vector of development of the state social policy of the subjects of the Russian Federation. In this regard, the trends of financing such branches of the socio-cultural sphere in the Rostov region as social protection, healthcare, physical education and sports, education, culture have been investigated and identified. *Research methodology.* The conducted research is based on the methods of scientific cognition of economic and social phenomena.

Keywords: budget expenditures, socio-cultural sphere, quality of life of the population.

1. Введение

В соответствии с Указом Президента РФ от 21.07.2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» повышение качества жизни населения, снижение бедности, рост продолжительности жизни, защита и поддержка материнства, детства относятся к приоритетным задачам современного этапа развития нашего государства. [1] В решении данных задач большая роль принадлежит субъектам Российской Федерации. Важнейшее значение эти приоритеты имеют и для Ростовской области.

Ростовская область по-прежнему входит в шестерку наиболее крупных субъектов РФ по числу жителей. В зоне роста в области находятся такие базовые показатели развития экономики, как валовой региональный продукт и инвестиции в основной капитал. [2, С. 638-644.]

По данным рейтинга РИА по качеству жизни населения Ростовская область в 2022 г. занимала 15-е место среди субъектов РФ, ухудшив позиции на одну строку (14-е место). При составлении рейтинга учитывались такие показатели, как уровень доходов населения, занятость населения и рынок труда, демографическая ситуация, здоровье населения и уровень образования и др. [3]

2. Основная часть

2.1. Тенденции финансирования отраслей социально-культурного комплекса Ростовской области

Расходы консолидированного бюджета области сохраняют на протяжении последних лет социальную направленность. [4, С. 111-118] В течение рассматриваемого периода расходы на социально-культурную сферу, как и совокупные расходы бюджета, выросли в полтора раза.

По итогам 2022 года консолидированный бюджет Ростовской области по расходам исполнен в сумме 353 778,78 млн рублей, что более чем на 20% выше уровня 2021 года. Отметим, что первоначально запланированные расходы бюджета были скорректированы в связи с изменившимися социально-экономическими условиями.

В 2022 году фактические расходы консолидированного бюджета области на социально-культурную сферу составили 240 255,99 млн руб., что выше уровня предыдущего года почти на 18%. Расходы консолидированного бюджета Ростовской области за предыдущие годы были рассмотрены авторами ранее. [5, С. 101-107]

Таблица 1

Фактические расходы консолидированного бюджета Ростовской области на социально-культурную сферу в 2019-2022 гг., млн руб. [6]

Наименование	2019 г.		2020 г.		2021 г.		2022 г.	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Всего расходов	226 328,8	100	261 519,5	100	291 880,2	100	353 778,80	100
В том числе социально-культурная сфера	156 253,1	69,04	188 442,6	72,05	203 793,9	69,82	240 255,99	67,91
Образование	67 551,5	29,85	70 853,4	27,09	75 677,5	25,93	91 957,88	25,99
Культура, кинематография	9 928,8	4,39	10 054,8	3,84	9 525,7	3,26	11 722,76	3,3
Здравоохранение	17 278,4	7,63	28 997,4	11,09	35 648,1	12,21	33 755,33	9,54
Социальная политика	56 875,1	25,13	72 782,1	27,83	76 671,5	26,27	96 108,71	27,17
Физическая культура и спорт	4 619,3	2,04	5 754,9	2,20	6 271,1	2,15	6 711,31	1,89

В 2023 году запланировано сокращение расходов консолидированного бюджета области по всем отраслям социально-культурного комплекса, за исключением образования (рисунок 1).

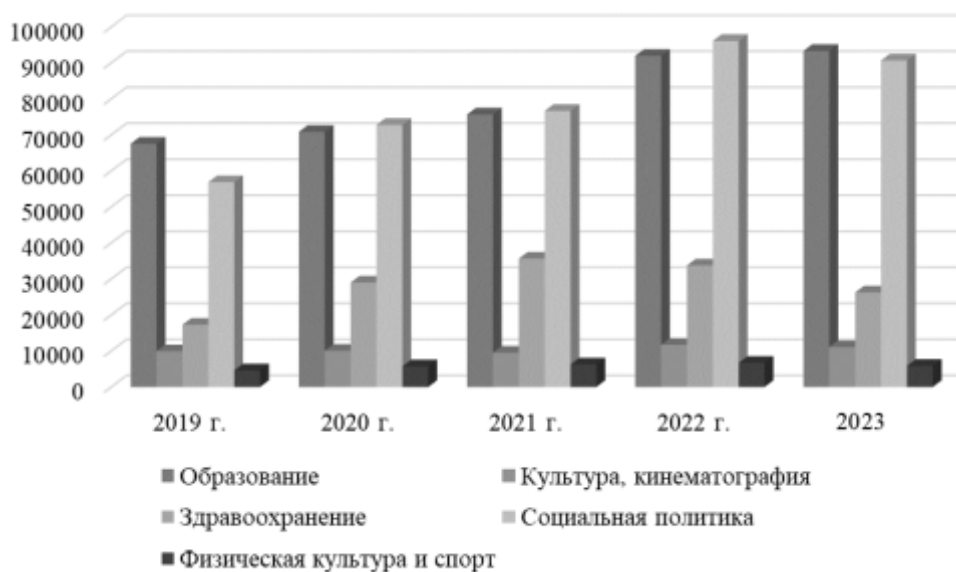


Рис. 1. Расходы консолидированного бюджета Ростовской области на социально-культурную сферу в 2019-2023 гг., млн руб. [6, 7]

Доля расходов областного бюджета в консолидированном бюджете достигает почти 92%, а по группе социально-культурных отраслей – 85%.

Таблица 2

Расходы консолидированного бюджета Ростовской области на социально-культурную сферу в 2023 г., млн руб. [7]

Наименование	Консолидированный бюджет	Областной бюджет	Доля расходов областного бюджета в консолидированном бюджете в 2023 г. (в 2022 г.), %
Всего расходов	335 395,01	293 132, 54	91,98 (96,73)
В том числе социально-культурная сфера	227 190,72	194 657,52	85,68 (91,34)

Бюджеты муниципальных образований по-разному участвуют в финансировании отраслей рассматриваемой сферы, так, они практически не принимают участия в обеспечении территориальных учреждений здравоохранения и в объеме более 52% участвуют в финансировании учреждений культуры и искусства.

2.2. Финансовое обеспечение мероприятий социальной защиты населения

На финансовое обеспечение мероприятий социальной защиты населения в консолидированном бюджете области в 2022 году было направлено 96 108,71 млн руб. Меры социальной поддержки получают 1,4 млн жителей области. Эти меры включают ежемесячные региональные выплаты на детей, компенсацию по оплате жилья и коммунальных услуг, а также меры, направленные на оздоровление детей и подростков.

В области сохранена программа регионального материнского капитала, размер которого с 1 января 2022 года составляет 130 806 рублей.

С 2022 году проведена масштабная работа по оказанию всесторонней поддержки гражданам, прибывающим в область.

В сфере социальной защиты населения реализуются в рамках нацпроекта «Демография» следующие региональные проекты: «Финансовая поддержка семей при рождении детей», «Содействие занятости», «Старшее поколение». [8, С. 52-56]

2.3. Финансовое обеспечение здравоохранения, физкультуры и спорта

Важнейшая роль в обеспечении такой цели как, народосбережение, принадлежит системе здравоохранения. В 2022 году в консолидированном бюджете области на сферу охраны здоровья направлено 33 755, 33 млн руб. Как и в России в целом, в области продолжают мероприятия

ятия по снижению смертности населения, младенческой смертности, увеличению ожидаемой продолжительности жизни населения, укреплению материально-технической базы медорганизаций. [9, С. 73-79]

Несмотря на это в регионе сохраняются отрицательные медико-демографические тенденции, а по ряду показателей наблюдаются ухудшения. Так, по показателю «младенческая смертность» в рейтинге субъектов РФ Ростовская область в 2022 году занимает 48-е место.

В течение 2022 года в регионе капитально отремонтировано 25 объектов здравоохранения, в лечебно-профилактические учреждения поставлено 75 автомобилей, дополнительно поставлено 38 автомобилей скорой медпомощи. [10]

В области в сфере охраны здоровья осуществляется реализация госпрограммы «Здравоохранение», восьми региональных проектов нацпроекта «Здравоохранение» и двух проектов - нацпроекта «Демография», в рамках которых:

- установлены и оснащены 8 модульных зданий медучреждений (98,0 млн руб.);
- приобретено оборудование, обеспечивающее информационную безопасность (32,9 млн руб.);
- закуплены лекарственные препараты для профилактики и лечения сердечно-сосудистых заболеваний у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении (443,8 млн руб.);
- продолжено строительство хирургического центра на базе ГБУ РО «ОДКБ»;
- проведены информационно-коммуникационные мероприятия по раннему выявлению онкозаболеваний;
- обеспечено расширение функционала «Интегрированной электронной медкарты» (12,1 млн руб.). [10]

Продолжается работа по обеспечению здравоохранения квалифицированными кадрами.

Не менее важная роль в обеспечении народосбережения отводится физкультуре и спорту. В обеспечении здоровья населения именно образу жизни принадлежит одно из ключевых мест. По итогам 2022 года в области физкультурой и спортом занимается почти 54% населения. Регулярно проводятся физкультурные и спортивные мероприятия. На развитие спортивной инфраструктуры было направлено более 2,5 млрд руб., из которых 1,5 млрд руб. составили внебюджетные средства.

Расходы консолидированного бюджета области на физкультуру и спорт составили в прошлом году 6 711,31 млн руб.

На территории области реализуется ряд региональных проектов, направленных на популяризацию физкультуры и спорта, здорового образа жизни: «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек», «Спорт – норма жизни», «Бизнес-спринт».

Обратим внимание на проект «Бизнес-спринт», который направлен на привлечение внебюджетных инвестиций, расширение института государственно-частного партнерства в развитии спортивной индустрии, инфраструктуры массового спорта и весьма востребован регионами, так как в его рамках предусмотрено ежегодное выделение 3 млрд руб. из федерального бюджета на предоставление субсидий субъектам РФ. [11, С. 535-544.]

В 2023 году запланировано проведение мероприятий, популяризирующих работу спортивного тренера в рамках Года педагога и наставника.

2.4. Оценка расходов консолидированного бюджета Ростовской области на образование

Расходы на образование относятся к ключевым расходам бюджетов субъектов РФ в последние годы, так, на них приходится более одной четвертой части расходов консолидированного бюджета.

В рамках данной группы расходов совершенствуется инфраструктура и материально-техническая база организаций образования:

- построены и введены в эксплуатацию 21 детский сад и 5 школ;
- завершены ремонтные работы на 139 объектах образования;
- оснащено 173 объекта с учетом вновь построенных, реконструированных и отремонтированных. [9]

До конца 2023 года запланировано ввести в эксплуатацию еще три детских сада и восемь школ, на эти цели предусмотрены средства из федерального бюджета (3710,6 млн руб.), а за счет областного бюджета будет завершено строительство еще семи школ и шести детских са-

дов. [10]

Для сохранения стопроцентной доступности дошкольного образования дополнительно создано 1 295 дошкольных мест, в том числе 534 места – для детей до трех лет.

В преддверии Года педагога и наставника в области проведена большая работа по повышению престижа педагогической профессии. С целью сохранения кадрового потенциала отрасли, привлечения молодых специалистов в области реализуются следующие меры поддержки:

- компенсация расходов на оплату жилья и коммунальных услуг;
- единовременная компенсационная выплата в размере 1 млн руб. в рамках программы «Земский учитель» для учителей, переехавших в сельскую местность.

В рамках реализации нацпроекта «Образование» оснащены оборудованием и отремонтированы 506 спортивных залов. На эти цели было направлено 743 млн руб., в том числе почти 720 млн руб. – средства федерального бюджета. [12]

Оснащены новейшим компьютерным оборудованием сельские школы, и на их основе созданы центры «Точка роста».

Для выполнения задач, обозначенных в Послании Президента РФ от 2.02.2023 г., по созданию образовательно-производственных кластеров в области запланировано их открытие на базе ГБПОУ «Ростовский-на-Дону строительный колледж» и ГБПО РО «Таганрогский техникум машиностроения и металлургии «Тагмет»». [10]

Спецификой образовательного комплекса Ростовской области является развитие региональной системы непрерывного казачьего образования (671 образовательное учреждение). Казачья компонента в сфере образования области помогает сохранить богатые культурные традиции и культурное наследие региона.

2.5. Расходы на культуру

В 2022 году в консолидированном бюджете Ростовской области на культуру приходилось 11 722,76 млн руб. Вместе с тем одним из приоритетных направлений в рассматриваемой сфере является привлечение дополнительных денежных средств с помощью грантовой поддержки. Например, в адрес Президентского фонда культурных инициатив от Ростовской области было направлено 354 конкурсные заявки, победителями стал 41 проект на сумму финансирования 51,0 млн рублей.

За счет бюджетного финансирования был проведен капремонт государственных и муниципальных учреждений культуры, муниципальных образовательных учреждений, приобретены модульные дома культуры, укреплен материально-техническая база учреждений.

3. Заключение

В ходе исследования выявлено, что в регионе сохраняется достаточно устойчивая структура расходов консолидированного бюджета области на социально-культурную сферу и устойчивые тенденции роста объемов финансовых ресурсов, предусмотренных на ее обеспечение.

Литература

1. Указ Президента РФ № 474 от 21.07.2020 г. «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»//consultant.ru/Документы/cons_doc_LAW_357927(дата обращения 01.04.2023).
2. Samoylova K.N., Rukina S.N., Denisova I.P., Takmazyan A.S. Regional development budgets as an investment policy tool // *Strategies and Trends in Organizational and Project Management. Ser. "Lecture Notes in Networks and Systems"* Editors: Pavel V. Trifonov, Marina V. Charaeva. 2022. P. 638-644. DOI: 10.1007/978-3-030-94245-8_87.
3. Рейтинг регионов РФ по качеству жизни – 2022 – [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://rating.ru/images/63023/66/630236639.pdf> (дата обращения 03.04.2023)
4. Карепина О.И., Богославцева Л.В., Богданова О.Ю. Обеспечение устойчивости региональных бюджетов в контексте сокращения финансовой асимметрии // *Аудиторские ведомости*. 2021. № 3. С. 111-118.
5. Такмазян А. С., Самойлова К. Н. Современные тенденции финансирования социально-культурной сферы региона // *Региональные проблемы преобразования экономики*. 2022. №5 (139). С.101-107. DOI: 10.26726/1812-7096-2022-5-101-107.
6. Данные Правительства Ростовской области об исполнении консолидированного бюджета Ростовской области за 2019, 2020, 2021, 2022 годы – [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.donland.ru/result-report> (дата обращения 05.04.2023).
7. Областной закон Ростовской области от 16 декабря 2022 № 795-3С «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» – [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.donland.ru/bill/323/>(дата обращения 06.04.2023).
8. Карепина О.И. Особенности финансирования национальных проектов на региональном уровне в усло-

- виях экономической нестабильности// *Аудиторские ведомости*. 2023. № 1. С. 52-56 DOI: 10.17686/17278058_2023_1_52.
9. Такмазян А.С., Самойлова К.Н. Здравоохранение в России в условиях пандемии коронавирусной инфекции: ключевые показатели и финансовое обеспечение // *Финансовые исследования*. 2021. № 3 (72). С. 73-79.
10. Отчет губернатора Ростовской области «О результатах деятельности Правительства Ростовской области за 2022 год. [Электронный ресурс] – режим доступа: <https://www.donland.ru/governor/speech/526/> (дата обращения 10.04.2023).
11. Takmazyan A.S., Rukina S.N., Samoylova K.N., Gerasimova K.A. Public private partnership as a tool for the development of educational infrastructure // *International Journal of Economics and Business Administration*. 2019. T. 7. № S1. P. 535-544. DOI: 10.35808/ijeba/299.
12. Областной закон Ростовской области от 16 декабря 2021 № 635-ЗС «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» – [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.donland.ru/documents/14894/> (дата обращения 13.04.2023).

References:

1. Ukaz Prezidenta RF № 474 от 21.07.2020 г. «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»//consultant.ru/Dokumenty/cons_doc_LAW_357927/ (дата обращения 01.04.2023).
2. Samoylova K.N., Rukina S.N., Denisova I.P., Takmazyan A.S. Regional development budgets as an investment policy tool // *Strategies and Trends in Organizational and Project Management. Ser. "Lecture Notes in Networks and Systems"* Editors: Pavel V. Trifonov, Marina V. Charaeva. 2022. R. 638-644. DOI: 10.1007/978-3-030-94245-8_87.
3. Rejting regionov RF po kachestvu zhizni – 2022 – [Elektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: <https://riarating.ru/images/63023/66/630236639.pdf> (дата обращения 03.04.2023)
4. Karepina O.I., Bogoslavceva L.V., Bogdanova O.YU. Obespechenie ustojchivosti regional'nyh byudzhetrov v kontekste sokrashcheniya finansovoj asimmetrii // *Auditorskie ведомости*. 2021. № 3. С. 111-118.
5. Takmazyan A. S., Samojlova K. N. Sovremennye tendencii finansirovaniya social'no-kul'turnoj sfery regiona // *Regional'nye problemy preobrazovaniya ekonomiki*. 2022. №5 (139). С.101-107. DOI: 10.26726/1812-7096-2022-5-101-107.
6. Dannye Pravitel'stva Rostovskoj oblasti ob ispolnenii konsolidirovannogo byudzheta Rostovskoj oblasti za 2019, 2020, 2021, 2022 gody – [Elektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: <https://www.donland.ru/result-report> (дата обращения 05.04.2023).
7. Oblastnoj zakon Rostovskoj oblasti ot 16 dekabrya 2022 № 795-ZS «Ob oblastnom byudzhete na 2023 god i na planovyy period 2024 i 2025 godov» – [Elektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: <https://www.donland.ru/bill/323/> (дата обращения 06.04.2023).
8. Karepina O.I. Osobennosti finansirovaniya nacional'nyh projektov na regional'nom urovne v usloviyah ekonomicheskoy nestabil'nosti// *Auditorskie ведомости*. 2023. № 1. С. 52-56 DOI: 10.17686/17278058_2023_1_52.
9. Takmazyan A.S., Samojlova K.N. Zdravoohranenie v Rossii v usloviyah pandemii koronavirusnoj infekcii: klyuchevye pokazateli i finansovoe obespechenie // *Finansovye issledovaniya*. 2021. № 3 (72). С. 73-79.
10. Otchet gubernatora Rostovskoj oblasti «O rezul'tatah deyatel'nosti Pravitel'stva Rostovskoj oblasti za 2022 god. [Elektronnyj resurs] – rezhim dostupa: <https://www.donland.ru/governor/speech/526/> (дата обращения 10.04.2023).
11. Takmazyan A.S., Rukina S.N., Samoylova K.N., Gerasimova K.A. Public private partnership as a tool for the development of educational infrastructure // *International Journal of Economics and Business Administration*. 2019. T. 7. № S1. R. 535-544. DOI: 10.35808/ijeba/299.
12. Oblastnoj zakon Rostovskoj oblasti ot 16 dekabrya 2021 № 635-ZS «Ob oblastnom byudzhete na 2022 god i na planovyy period 2023 i 2024 godov» – [Elektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: <https://www.donland.ru/documents/14894/> (дата обращения 13.04.2023).