

УДК 336

**МАГОМЕДАГИРОВ МУРАД МУСАЕ-
ВИЧ**

к.э.н., доцент кафедры социальных и информационных технологий
ФГОБУ ВО «Дагестанский государственный университет»,
e-mail: m-tag@yandex.ru

АЙГУБОВ САЙДАРХАН ЗАНКУЕВИЧ

к.ф.-м.н., доцент, заведующий кафедрой социальных
и информационных технологий ФГОБУ ВО
«Дагестанский государственный университет»,
e-mail: aygubov.s62@mail.ru

DOI:10.26726/1812-7096-2022-12-250-254

НЕКОТОРЫЕ ПОДХОДЫ К РЕШЕНИЮ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Аннотация. В статье рассмотрены актуальные вопросы, связанные с решением социальных проблем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Цель данной статьи состоит в том, чтобы определить, насколько реализуемые меры влияют на решение социально значимых проблем общества. Основное содержание исследования составляют представленные результаты анализа практической деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления Республики Дагестан в решении указанных проблем.

Ключевые слова. Сиротство, социальный проект, социальная диагностика, постинтернатное сопровождение, волонтерские организации.

MAGOMEDTAGIROV MURAD MUSAYEVICH

Ph.D. in Economics, Associate Professor of the Department
of Social and Information Technologies, Dagestan State University,
e-mail: m-tag@yandex.ru

AIGUBOV SAIDARKHAN ZANKUEVICH

Ph.D. in Economics, Associate Professor, Head of the Department
of Social and Information Technologies of the Dagestan State University,
e-mail: aygubov.s62@mail.ru

SOME APPROACHES TO SOLVING SOCIAL PROBLEMS ORPHANS AND CHILDREN LEFT WITHOUT PARENTAL CARE

Abstract. The article deals with topical issues related to solving the social problems of orphans and children left without parental care. The purpose of this article is to determine how the implemented measures affect the solution of socially significant problems of society. The main content of the study consists of the presented results of the analysis of the practical activities of the executive authorities and local self-government of the Republic of Dagestan in solving these problems.

Keywords. Orphanhood, social project, social diagnostics, post-international support, volunteer

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, на своем пути испытывают множество социальных проблем, а также зачастую попадают в особо опасное положение, которое ставит перед ними большое количество вопросов в образовательных, профессиональных, бытовых, экономических и социальных сферах. Позиция выпускников интернатного учреждения, чаще всего может быть представлена как озадаченность перед вступлением в самостоятельную жизнь.

Воспитанники учреждений интернатного типа, которые приближаются к выпуску из интер-

натного учреждения, испытывают весомые трудности в выборе дельнейших жизненных путей. Недоверие к окружающему миру, безразличное отношение к людям, завышенная или заниженная самооценка.

В нашем государстве несомненно, огромное внимание уделяется обеспечению социальных гарантий граждан, ведь это и есть одна из основных целей нашего государства. Естественно, что данное положение, в первую очередь, применимо к наиболее уязвимым и незащищенным слоям населения.

Кроме собственно сирот и оставшихся без попечения, к группе социальных сирот относятся также так называемые скрытые сироты. Такие дети формально не лишены родительской заботы, но не получают ее из-за равнодушия, незаинтересованности взрослых, живущих вместе с ними. Дети-сироты как клиенты социальной работы и особого внимания государства были обозначены в Декларации прав ребенка.

Детские дома и дети-сироты являются важным объектом частной и корпоративной благотворительности. С 2011-го г. – государство стало уделять пристальное внимание проблеме детей-сирот, что было вызвано несколькими обстоятельствами. Одна из ключевых тем, связанных с адаптацией выпускников детских домов – обеспечение жильём представителей этой группы.

Выпускники интернатов на своем жизненном пути сталкиваются как со специфичными, так и с проблемами, которые свойственны всем молодым людям данного возраста, так, например, среди подобных можно назвать:

- жизненный старт – молодые люди находятся в поиске себя, часто подвержены риску и в плане учёбы, и в плане работы, конкуренции среди более старшего поколения;
- социальное взросление – выбор своего пути, формирование собственного социального статуса, самореализации, собственного продвижения;
- стремление к новому вместе с неспособностью к заранее спланированным последствиям;
- риск, как образ жизни среди данной категории.

Существуют для данной категории молодых людей и более серьёзные проблемы, такие как наркомания, алкоголизм, токсикомания, а также рост правонарушений и различных форм девиантного поведения.

Представленный перечень проблем как личных, так и социальных, говорит о несформированных навыках самостоятельной жизни. Данной категории граждан сложно адаптироваться без поддержки со стороны.

Даже после совершеннолетия они долгое время нуждаются в социальной помощи, социальном сопровождении. По этой причине действия по приспособлению к независимой жизни указанных выпускников необходимо вводить за несколько лет до выпуска из интернатного учреждения и несколько лет после выпуска не прекращать социальное сопровождение данной категории получателей социальных услуг.

Процесс выполнения Индивидуальной программы постинтернатного социального сопровождения включает следующие этапы:

- этап социальной диагностики;
- этап совместного с получателем услуг планированием основных мероприятий в рамках социального сопровождения (разработка программы);
- этап реализации программы и промежуточного мониторинга динамики результатов;
- завершающий этап (итоговый межведомственный консилиум, оценка результатов и прогноз).

На этапе разработки индивидуальной программы социального сопровождения специалисты (совместно с клиентами) планируют основные мероприятия, направленные на преодоление обстоятельств, нарушающих жизнедеятельность гражданина, определяют сроки их реализации и подключают коллег из организаций, с которыми осуществляется взаимодействие.

Этап реализации Индивидуальной программы (плана) постинтернатного социального сопровождения включает осуществление мероприятий участниками межведомственного взаимодействия, при необходимости, корректировку плана мероприятий, мониторинг эффективности сопровождения, а также проведение контрольного межведомственного консилиума.

Завершающий этап включает проведение итогового межведомственного консилиума, оценку результатов работы с выпускником интернатного учреждения и прогноз развития жизненной

ситуации.

Также с целью повышения эффективности в работе с выпускниками интернатных учреждений при самых разнообразных нарушениях жизнедеятельности применяется социально-психологический патронаж.

Он может быть направлен на решение широкого спектра проблем, таких как:

- поведенческие проявления дезадаптации;
- неэффективные стратегии решения важных жизненных задач;
- ошибочные социально-психологические установки;
- конфликты во взаимоотношениях с другими людьми;
- неготовность к построению длительных близких отношений;
- сложности с мотивацией к получению образования, трудоустройству, ответственному выполнению профессиональных обязанностей;
- нереализованность личностного потенциала и др.

Необходимо отметить, что подавляющее большинство детей от числа тех, что имеют опыт сиротства в нашей стране, содержатся в приемных семьях. Количество же тех, что содержатся в профильных учреждениях различного типа значительно меньше. Число детей, содержащихся в профильных учреждениях различного типа, значительно снизилось за последние годы. Однако, эту цифру необходимо снижать и далее, делая все возможное в этом направлении.

К концу 2021 г. в сравнении с 2014 годом сирот стало в полтора раза меньше, причины этому следующие:

- смягчение политики по лишению родительских прав: органы опеки и попечительства стараются оставить ребенка в семье, а не помещать в учреждение;
- каждый год становится меньше родителей, отрекающихся от своих детей в первые дни жизни, в том числе потому что стала лучше поддержка беременных женщин и матерей в роддомах;
- падает рождаемость: в 2020 году родилось на 25% меньше детей, чем в 2012 году;
- тема приемного родительства становится более популярной, прозрачной и понятной

Проведенный анализ показал, что к 2022 году самыми благополучными регионами по ситуации с социальным сиротством (когда сиротство наступило по причине ограничения или лишения родительских прав) были:

- Краснодарский край,
- Московская область,
- Калмыкия,
- Ханты-Мансийский автономный округ,
- Ямало-Ненецкий автономный округ,
- Дагестан,
- Ингушетия,
- Чечня.

При этом в состав самых неблагополучных регионов входят:

- Еврейская автономная область,
- Забайкальский край,
- Камчатский край,
- Магаданская область,
- Республика Коми,
- Смоленская область,
- Хабаровский край.

Действующая система социальной защиты выпускников интернатных учреждений, обеспечивает им права фактически во всех жизненно важных сферах. Они содержатся за счет государства до завершения образования, получают выплаты, имеют льготы и пособия, предназначенные для поддержания достойного уровня жизни выпускников на первом этапе их самостоятельного проживания. Нам представляется, что систему, где сирота получает все возможные льготы

¹ Официальный сайт Республиканского информационного агентства «РИА Дагестан» – Электронный ресурс/ Режим доступа: <https://riadagestan.ru/>

и гарантии необходимо менять и совершенствовать, поскольку многие специалисты замечают, что у детей формируется иждивенческий образ жизни и позиция сироты.

В 2022 году правительством республики предусмотрено более 770 млн. рублей на закупку жилья детям-сиротам. Таким образом, в 2022 году по плану должны обеспечить жильем 396 детей. Часть средств на эти цели предоставляет федеральный центр - 122,8 млн. рублей. В республиканском бюджете предусмотрели 650,4 млн. рублей¹.

Необходимо отметить, что по состоянию на 1 января 2022 года общее количество детей-сирот, состоявших в очереди на получение жилья, составляло 3 951 человек (3 223 совершеннолетних и 728 несовершеннолетних детей), из них наибольшее количество в муниципальных образованиях:

- «город Махачкала» – 621;
- «город Дербент» – 279;
- «город Хасавюрт» – 219;
- «город Каспийск» – 132;
- «город Кизляр» – 117;
- «город Избербаш» – 153;
- «Дербентский район» – 119;
- «Каякентский район» – 102;
- «Табасаранский район» – 98;
- «Кизлярский район» – 95;
- «Магарамкентский район» – 83;
- «Хасавюртовский район» – 88;
- «Казбековский район» – 69;
- «Карабудахкентский район» – 68;
- «Рутульский район» – 57;
- «Хунзахский район» – 541.

При этом аудиторы, исследовавшие сложившуюся ситуацию, отметили, что недостаточное финансирование не позволяет ежегодно снижать количество детей, состоящих в очереди на получение жилья. Так, по данным муниципальных образований, в 2019 году в очереди на получение жилья состояло – 2 988 человек, в 2020 - 3 066 человек, а в 2021 год – 3 116 человек².

В 2021 году в сфере особого внимания находилось санаторно-курортное обслуживание сирот, воспитанников детских домов (197) и школ-интернатов (300 детей); детей, состоящих на разных видах профилактического учета (1560 детей, из них на учете в ПДН – 100 детей), дети медицинских работников и иных лиц, работающих в усиленном режиме и оказывающих помощь гражданам, у которых была выявлена новая коронавирусная инфекция (2234 детей) и несовершеннолетних детей членов незаконных вооруженных формирований (1054 детей).

Одной из проблем также является отсутствие на рынке квартир площадью 33 квадратных метра. В 2021 году планировалось обеспечить жильём 488 детей.

В декабре 2021 года в городе Махачкала на очереди по получению квартир состояло 713 детей. Это почти на 100 детей больше чем по состоянию на 1 сентября 2021 года и почти на 200 больше, чем по состоянию на 1 декабря 2020 года.

В 2021 году в список нуждающихся в жилье детей-сирот включили 91 человек. Общее же число детей-сирот, состоящих в списке на 31 декабря 2021 г., составляло 810 человек, из них имеют право на обеспечение жильем 678 человек. Городу Махачкале в 2021 году было перечислено 264 млн. руб. на закупку 105 квартир. Однако, из-за отсутствия квартир по 33 кв. метра никто из застройщиков не принял участие в аукционах города. В 2022 году, по состоянию на конец октября месяца 39 муниципалитетов полностью завершили работу по заключению контрактов, в 12 – из 124 контрактов заключен 81 контракт, а в 8 муниципальных образованиях региона была проведена предварительная работа по подбору жилья.

Проблема возникает также из-за долгих ожиданий в очередях сирот, что приводит к увеличению числа «возрастных сирот». Так количество лиц в возрасте старше 23 лет, состоящих в

² Официальный сайт «Молодежь Дагестана» – Элек-тронный ресурс/ Режим доступа: <https://md-gazeta.ru/obshhestvo/116873>

списке города Махачкалы, составляет более 350 человек. К этому возрасту они создают семьи, и предоставление однокомнатной квартиры не покрывает нужды в жилье таких семей, что вынуждает их проживать на площади в 33 кв. м в течение 5 лет, или же зачастую снимать жилье большей квадратуры. Выход из ситуации видится в предоставлении детям-сиротам жилищных сертификатов, для самостоятельного поиска квартир либо в увеличении размера площади покупаемых квартир до 45 кв.м.

Необходимо также отметить, что в Республике Дагестан органами власти периодически проводятся различные акции, в том числе организовываются благотворительные акции с привлечением волонтерских и благотворительных организаций, а также с привлечением неравнодушных граждан и работников различных организаций. Достаточно большим успехом пользуется акция «Собери ребенка в школу», которая проводится ежегодно.

Таким образом, на основании изложенного видно, что местные органы самоуправления Республики Дагестан проводят полномасштабную и комплексную работу по оказанию помощи сиротам и приравненным к ним категориям граждан в регионе. Однако, надо сказать, что эффективность данной деятельности пока находится на недостаточно высоком уровне. Детям-сиротам приходится достаточно долго ждать выделения государственного жилья, также встречаются случаи появления лже-сирот в регионе с целью получения государственного жилья, что также мешает своевременному получению по-настоящему нуждающихся граждан данной категории должного жилья. Не все сироты в достаточной мере и полно осведомлены о

Литература

1. *Официальный сайт Республиканского информационного агентства «РИА Дагестан» – Электронный ресурс/ Режим доступа: <https://riadagestan.ru/>*
2. *Официальный сайт «Молодежь Дагестана» – Электронный ресурс/ Режим доступа: <https://md-gazeta.ru/obshhestvo/116873>*

References:

1. *Oficial'nyj sajt Respublikanskogo informacionnogo agentstva «RIA Dagestan» – Elektronnyj resurs/ Rezhim dostupa: <https://riadagestan.ru/>*
2. *Oficial'nyj sajt «Molodezh' Dagestana» – Elek-tronnyj resurs/ Rezhim dostupa: <https://md-gazeta.ru/obshhestvo/116873>*