

УДК 336

ТАКМАЗЯН АИДА САМВЕЛОВНА

к.э.н., доцент кафедры «Финансы», Ростовский государственный
экономический университет (РИНХ), г. Ростов-на-Дону, Россия,
e-mail: aida.takmazyan@yandex.ru

САМОЙЛОВА КАРИНА НИКОЛАЕВНА

к.э.н., доцент кафедры «Финансы», Ростовский государственный
экономический университет (РИНХ), г. Ростов-на-Дону, Россия,
e-mail: karina.samoylova2015@mail.ru

DOI:10.26726/1812-7096-2022-5-101-107

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ФИНАНСИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ СФЕРЫ РЕГИОНА

Аннотация. *Актуальность* темы обусловлена влиянием социальных расходов бюджета на повышение качества жизни населения. *Цель исследования:* на основе анализа финансового обеспечения социально-культурной сферы региона определить вектор развития государственной политики субъектов РФ в рассматриваемой сфере. В этой связи выявлены основные тенденции развития и финансирования социальной защиты, здравоохранения, образования, физкультуры и спорта, культуры в Ростовской области. По итогам анализа были определены причины роста фактических расходов бюджетов субъектов Федерации на социально-культурную сферу. Сделан вывод о том, что пандемия позволила сформировать опыт государственной поддержки учреждений рассматриваемой сферы в экстремальных условиях. Данный опыт востребован и на современном этапе усиления внешних вызовов и угроз. *Методология исследования* основана на методах научного познания экономических и социальных явлений в их взаимосвязи и взаимообусловленности.

Ключевые слова: социально-культурная сфера, расходы бюджета, качество жизни населения, внешнее санкционное давление.

TAKMAZYAN AIDA SAMVELOVNA

PhD in Economics, Associate Professor of the Department of Finance,
Rostov State University of Economics (RINH), Rostov-on-Don, Russia,
e-mail: aida.takmazyan@yandex.ru

SAMOILOVA KARINA NIKOLAEVNA

PhD in Economics, Associate Professor of the Department of Finance,
Rostov State University of Economics (RINH), Rostov-on-Don, Russia,
e-mail: karina.samoylova2015@mail.ru

CURRENT TRENDS IN FINANCING THE SOCIO-CULTURAL SPHERE OF THE REGION

Abstract. *The relevance* of the topic is due to the impact of social budget expenditures on improving the quality of life of the population. *The purpose of the study:* based on the analysis of the financial support of the socio-cultural sphere of the region, to determine the vector of development of the state policy of the subjects of the Russian Federation in this area. In this regard, the main trends in the development and financing of social protection, healthcare, education, physical education and sports, culture in the Rostov region have been identified. Based on the results of the analysis, the reasons for the growth of the actual expenditures of the budgets of the constituent entities of the Federation on the socio-cultural sphere were determined. The conclusion is made that the pandemic has allowed to form the experience of state support of institutions in the field under consideration in extreme conditions. This experience is also in demand at the present stage of strengthening external challenges and threats. *The research methodology* is based on the methods of scientific cognition of economic and social phenomena in their interrelation and interdependence.

Keywords: socio-cultural sphere, budget expenditures, quality of life of the population, external sanctions pressure.

Введение. Расходы, направленные на повышение качества жизни населения на каждом этапе социально-экономического развития государства, относятся к первостепенным расходам бюджетов [9, с. 38–50]. К данным расходам относятся расходы на обеспечение здравоохранения, социальной защиты, образования, культуры, физкультуры и спорта (социально-культурная сфера).

В условиях возросшего внешнего санкционного давления как федеральными органами исполнительной власти, так и региональными большое внимание уделяется вопросам финансирования социально-культурного комплекса.

2. Основная часть.

2.1 Общие тенденции финансирования отраслей социально-культурного комплекса Ростовской области.

По количеству жителей регион входит в шесть наиболее крупных субъектов Российской Федерации, население области составляет около 4,2 млн человек. В Ростовской области обеспечивается достаточный уровень устойчивого развития экономики и социальной стабильности. Рост экономики в регионе в 2021 году был обеспечен всеми ключевыми отраслями. Так, ВРП увеличился на 5 %, в том числе за счет промышленного производства, продукции сельского хозяйства, строительства и торговли.

Один из основных индикаторов активности субъектов экономики – это инвестиции в основной капитал, по итогам 2021 года в Ростовской области их объем превысил 390 млрд руб. (13-е место в стране), что на 14 % выше уровня предыдущего года [6].

Расходы регионального бюджета сохраняют социальную направленность [4, с. 111–118]. В 2021 году в фактических расходах консолидированного бюджета области расходы на обеспечение учреждений социальной сферы достигли 204 млрд руб. (что составило почти 70 % общего объема расходов).

Наименование	2019 год		2020 год		Изменение к 2019 году, %	2021 год		Изменение к 2020 году, %
	млн руб.	доля, %	млн руб.	доля, %		млн руб.	доля, %	
Всего расходов	226 328,8	100	261 519,5	100	15,55	291 880,2	100	11,61
В том числе социально-культурная сфера	156 253,1	69,04	188 442,6	72,05	20,60	203 793,9	69,82	8,15
Образование	67 551,5	29,85	70 853,4	27,09	4,89	75 677,5	25,93	6,81
Культура, кинематография	9 928,8	4,39	10 054,8	3,84	1,27	9 525,7	3,26	-5,26
Здравоохранение	17 278,4	7,63	28 997,4	11,09	67,82	35 648,1	12,21	22,93
Социальная политика	<u>56 875,1</u>	25,13	72 782,1	27,83	27,97	76 671,5	26,27	5,34
Физическая культура и спорт	4 619,3	2,04	5 754,9	2,20	2,66	6 271,1	2,15	8,97

В 2022 году предусмотрено сокращение расходов бюджета области на социально-культурную сферу по всем отраслям, за исключением социальной политики, где рост составит 14,5 %.

Таблица 2

Расходы консолидированного бюджета Ростовской области

Наименование	Консолидированный бюджет		Областной бюджет		Доля расходов областного бюджета в консолидированном бюджете, %
	млн руб.	доля, %	млн руб.	доля, %	
Всего расходов	276 441,0	100	267 413,0	100	96,73
В том числе социально-культурная сфера	196 570,3	71,11	179 545,5	67,14	91,34
Образование	64 962,9	23,50	64 170,4	23,99	98,78
Культура, кинематография	7 232,1	2,62	4 135,7	1,55	57,19
Здравоохранение	31 014,1	11,22	27 255,3	10,19	87,88
Социальная политика	87 720,3	31,73	79 387,5	29,69	90,50
Физическая культура и спорт	5 640,9	2,04	4 596,6	1,72	81,49

В консолидированных расходах региона на социально-культурную сферу основной объем расходов приходится на областной бюджет – более 91 %, исключение составляет отрасль культуры – 57,19 %, так как полномочия по ее финансированию переданы на муниципальный уровень.

2.2. Финансовое обеспечение мероприятий социальной защиты населения.

В общем объеме финансового обеспечения отраслей социально-культурного комплекса основная доля в 2021 году приходилась на социальную политику – более 26 %. В течение рассматриваемого периода абсолютная сумма данных расходов возросла с 56 875,1 млн руб. до 76 671,5 млн руб., т. е. почти на 35 %. Значительные темпы роста наблюдались в 2020 году, что связано с дополнительными выплатами населению в условиях действия ограничительных мер по предотвращению распространения коронавирусной инфекции [1, с. 175–177].

Отметим, что среднемесячная заработная плата в области выросла на 9,7 % (РФ – на 9,8 %) и составила 39 089,5 руб. Уровень зарегистрированной безработицы вернулся к допандемийному уровню [6].

Меры социальной поддержки в регионе ежегодно получают 1,4 млн человек. Жителям об-



Рис. 1. Расходы консолидированного бюджета Ростовской области

ласти, попавшим в трудную жизненную ситуацию, многодетным семьям, семьям с лицами с ограниченными возможностями здоровья предоставляются адресные социальные пособия и помощь, в том числе в форме социального контракта. С 2021 года объем помощи по социальному контракту увеличился до 250 тыс. руб. В прошлом году было заключено более 8,5 тыс. социальных контрактов на поиск работы и открытие своего бизнеса, в том числе по новой модели на условиях софинансирования федерального и областного бюджетов – 8,1 тыс. По итогам 2021 года Ростовская область вошла в число лидеров по их количеству [6].

Более 200 тыс. семей с детьми ежегодно пользуются мерами социальной поддержки, в регионе предоставляются 17 различных видов пособий и выплат (8 федеральных и 9 региональных). Особое внимание уделяется поддержке многодетных семей. Семьям с низким доходом при рождении третьего или последующих детей предоставляется региональный материнский капитал (в 2021 году – 125 775 руб., а с 2022 года – 130 806 руб.) [6].

В области продолжает развиваться система социального обслуживания. В реестре поставщиков социальных услуг состоит 207 организаций (в том числе 60 негосударственных), ежегодно услуги получают более 125 тыс. жителей.

В 2021 году в регионе завершена работа по созданию службы «социальное такси» в каждом муниципалитете, данной услугой воспользовались 5,9 тыс. человек.

2.3. Финансовое обеспечение здравоохранения.

Ключевой отраслью социально-культурного комплекса является здравоохранение [8, с. 73–79]. Состояние системы здравоохранения Ростовской области отражает демографическая ситуация. Ожидаемая продолжительность жизни в 2021 году была менее 70 лет, что ниже среднероссийского показателя – 70,06 года.

Вопросы увеличения продолжительности жизни, повышения рождаемости, снижения смертности являются одними из приоритетных в медико-демографической политике области.

Так, в прошлом году родилось 35782 ребенка. Коэффициент рождаемости (на 1000 человек населения) снизился до 8,6, тогда как в РФ – 9,6, коэффициент смертности составил 18,8 (в РФ – 16,8), естественная убыль населения превысила 10,2 (в РФ – 7,2).

Коронавирусная инфекция негативно повлияла на медико-демографические показатели. В течение прошлого года с целью борьбы с пандемией дополнительно было открыто 20 инфекционных госпиталей, бесплатными лекарственными препаратами обеспечено 235 234 пациен-



Рис. 2. Расходы консолидированного бюджета Ростовской области на здравоохранение в 2019–2022 годах, млн руб. [4, 7].

В условиях пандемии было продолжено и плановое развитие отрасли. Так, в рамках реализации нацпроекта «Здравоохранение» и региональных программ:

– выполнялись профилактические осмотры и обследования, в том числе в населенных

пунктах с численностью меньше 200 человек;

– приобретены 17 передвижных фельдшерско-акушерских пунктов (на сумму 87,9 млн руб.);

– поставлены 24 модульных объекта (на сумму 39,5 млн руб.);

– закуплено 314 единиц медоборудования для первичных сосудистых отделений, а также медицинских препаратов (на сумму 183,9 млн руб.);

– введены в эксплуатацию в рамках борьбы с онкологическими заболеваниями 92 ед. медоборудования (на сумму 507,8 млн руб., в том числе 492,9 млн руб. – средства федерального бюджета, 14,9 млн руб. – областного бюджета);

– приобретено с целью оказания паллиативной помощи 584 ед. оборудования (57,7 млн руб.) и 38,4 тыс. ед. расходных материалов и изделий для использования на дому (5,1 млн руб.); обезболивающими препаратами обеспечено 100 % пациентов;

– в рамках развития детского здравоохранения началось строительство хирургического центра (ГБУ РО «ОДКБ»).

2.4. Оценка расходов консолидированного бюджета Ростовской области на образование.

Расходы территориальных бюджетов на образование занимают значительный объем в общей сумме. Среди особенностей данной отрасли отметим активный поиск образовательными учреждениями внебюджетных источников [11, с. 535–544, 10, с. 41–48].

Региональная система образования еще в 2020 году адаптировалась к условиям эпидемиологических ограничений.

После строительства и реконструкции в области в 2021 году открыты 5 детских садов и 8 школ, введены в эксплуатацию 2 детских сада и 1 школа, завершен капитальный ремонт – 8 школ и 2 детских садов. Отремонтированы спортивные площадки: 4 школ, кровли 18 образовательных организаций. В рамках программы «Земский учитель» 34 учителя, переехавшие на работу в сельские районы и малые города (до 50 тыс. человек), получили единовременные выплаты в размере 1 млн руб. [6].

В целях обеспечения безопасных и комфортных условий при перевозках обучающихся за счет средств областного и муниципальных бюджетов приобретены 19 школьных автобусов, за счет средств федерального бюджета поставлены 140 автобусов.

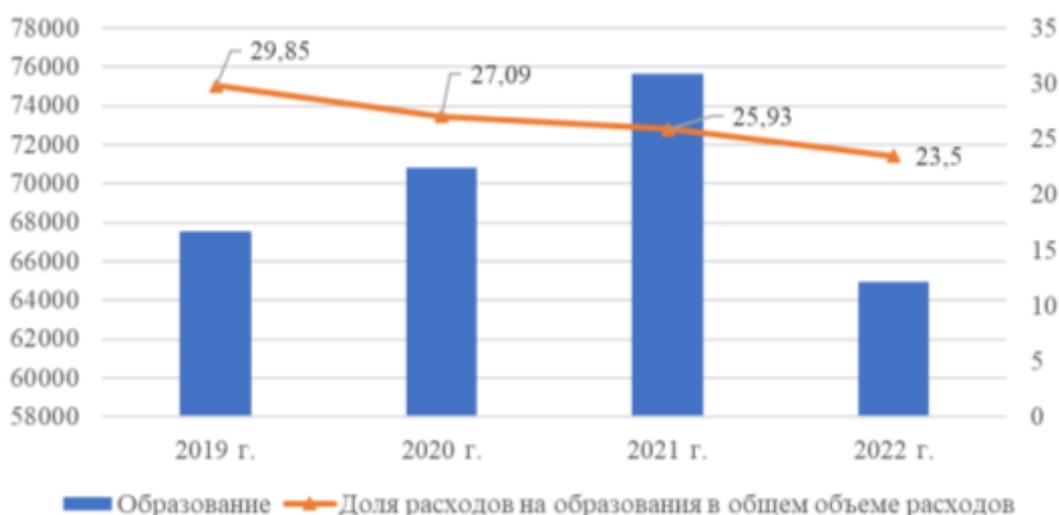


Рис. 3. Расходы консолидированного бюджета Ростовской области на образование в 2019–2022 годах, млн руб. [2, 7].

В 2021 году продолжена реализация нацпроекта «Образование» и региональных проектов, в рамках которых:

– для внедрения цифровой среды компьютерным и мультимедийным оборудованием осна-

щены 186 образовательных организаций;

– создано 253 центра образования естественнонаучной и технологической направленностей «Точка роста» на базе общеобразовательных организаций в сельской местности и малых городах, 4 мастерские социального направления;

– обновлена материально-техническая база и инфраструктура в четырех коррекционных школах (в том числе в двух – за счет областного бюджета) [6].

2.5. Расходы на физическую культуру и спорт.

Доступ к занятиям физической культурой и спортом – одно из основных условий укрепления здоровья. На территории Ростовской области функционируют 10815 объектов спорта. Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями по итогам 2021 года достиг 60 %.

На развитие спортивной инфраструктуры направлено 1 364 млн руб. В 2021 году был возведен и отремонтирован 71 спортивный объект, в том числе 25 спортивных объектов за счет внебюджетных источников [6].

В рамках регионального проекта «Спорт – норма жизни» в прошлом году:

– завершено строительство комплекса специализированных трасс для велосипедного спорта и физкультурно-оздоровительного комплекса на территории гребного канала «Дон» в г. Ростове-на-Дону;

– возведены спортивные площадки ГТО в г. Новочеркасске, Морозовском и Константиновском районах;

– в учреждения спортивной подготовки в области поставлено 130 единиц спортивного оборудования и инвентаря.

2.6. Расходы на культуру.

Организации сферы культуры также адаптировались к новым условиям работы с учетом мер, введенных вследствие пандемии [5]. Продолжена реализация национального проекта «Культура». Из наиболее значимых результатов региональных проектов, входящих в его состав:

– проведен ремонт 5 учреждений культуры, 4 детских школ искусств;

– приобретены 10 передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов) для обслуживания сельского населения;

– созданы шесть библиотек по модельному стандарту;

– открыты два виртуальных концертных зала (Новошахтинск, Каменск-Шахтинск);

– оказана государственная поддержка 33 лучшим сельским учреждениям культуры (на сумму 3,3 млн руб.) и 46 лучшим работникам сельских учреждений культуры (на сумму 2,3 млн руб.) [2].

3. Заключение. Расходы, направленные на повышение качества жизни населения, всегда относятся к ключевым расходам бюджета. В ходе исследования выявлены устойчивые тенденции роста фактических расходов регионального бюджета на социально-культурную сферу (за исключением отрасли культуры), вместе с тем плановые показатели на текущий год ниже сложившегося уровня исполнения бюджетных расходов (за исключением расходов на социальную политику). Существенный рост расходов был обусловлен пандемией COVID-19 и действием ограничительных мер. Пандемия коронавирусной инфекции и ограничительные меры, действующие в 2020–2021 годах, позволили сформировать опыт поддержки и восстановления

Литература

1. Андреева О. В. Финансовый механизм социальной защиты населения // Финансовая экономика. – 2022. – № 2. – С. 175–177.
2. Данные официального сайта Правительства Ростовской области об исполнении консолидированного бюджета Ростовской области за 2019, 2020, 2021 годы. [Электронный ресурс]. [Режим доступа]: <https://www.donland.ru/result-report>, свободный. Загл. с экрана.
3. Законодательное Собрание Ростовской области. Областной закон от 16 дек. 2021 № 635-3С «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». [Электронный ресурс].

- [Режим доступа]: <https://www.donland.ru/documents/14894/>, свободный. Загл. с экрана.
4. Карепина О. И., Богославцева Л. В., Богданова О. Ю. Обеспечение устойчивости региональных бюджетов в контексте сокращения финансовой асимметрии // *Аудиторские ведомости*. – 2021. – № 3. – С. 111–118.
 5. Материалы дайджеста Департамента Международного и регионального сотрудничества «Культура в условиях пандемии COVID-19». [Электронный ресурс]. [Режим доступа]: <https://ach.gov.ru/upload/pdf/Covid-19-culture.pdf>, свободный. Загл. с экрана.
 6. Отчет губернатора Ростовской области В. Ю. Голубева о результатах деятельности Правительства Ростовской области за 2021 год. [Электронный ресурс]. [Режим доступа]: <https://www.donland.ru/governor/speech/426/>, свободный. Загл. с экрана.
 7. Прогноз консолидированного бюджета Ростовской области на 2022–2024 годы. [Электронный ресурс]. [Режим доступа]: <https://minfin.donland.ru/documents/other/105785/>, свободный. Загл. с экрана.
 8. Такмазян А. С., Самойлова К. Н. Здравоохранение в России в условиях пандемии коронавирусной инфекции: ключевые показатели и финансовое обеспечение // *Финансовые исследования*. – 2021. – № 3 (72). – С. 73–79.
 9. Romanova T. F., Andreeva O. V., Samoylova K. N., Sukhoveeva A. A., Romanov D. G. The state expenditures for the social protection of the population within financial security support system // *Espacios*. 2017. T. 38. No. 33. P. 38–50.
 10. Rukina S. N., Samoylova K. N., Gerasimova K. A., Takmazyan A. S., Alternative instruments of financing of the education system in Russia // *European Social Science Journal*. 2018. No. 5-2. P. 41–48.
 11. Takmazyan A. S., Rukina S. N., Samoylova K. N., Gerasimova K. A. Public private partnership as a tool for the development of educational infrastructure // *International Journal of Economics and Business Administration*. 2019. T. 7. No. SI. P. 535–544.

References:

1. Andreeva O. V. Finansovyy mekhanizm social'noj zashchity naseleniya // *Finansovaya ekonomika*. – 2022. – № 2. – С. 175–177.
2. Dannye oficial'nogo sajta Pravitel'stva Rostovskoj oblasti ob ispolnenii konsolidirovannogo byudzheta Rostovskoj oblasti za 2019, 2020, 2021 gody. [Elektronnyj resurs]. [Rezhim dostupa]: <https://www.donland.ru/result-report>, svobodnyj. Zagl. s ekrana.
3. Zakonodatel'noe Sobranie Rostovskoj oblasti. Oblastnoj zakon ot 16 dek. 2021 № 635-ZS «Ob oblastnom byudzhete na 2022 god i na planovyy period 2023 i 2024 godov». [Elektronnyj resurs]. [Rezhim dostupa]: <https://www.donland.ru/documents/14894/>, svobodnyj. Zagl. s ekrana.
4. Karepina O. I., Bogoslavceva L. V., Bogdanova O. YU. Obespechenie ustojchivosti regional'nyh byudzhetov v kontekste sokrashcheniya finansovoj asimmetrii // *Auditorskie vedomosti*. – 2021. – № 3. – С. 111–118.
5. Materialy dajdzhesta Departamenta Mezhdunarodnogo i regional'nogo sotrudnichestva «Kul'tura v usloviyah pandemii COVID-19». [Elektronnyj resurs]. [Rezhim dostupa]: <https://ach.gov.ru/upload/pdf/Covid-19-culture.pdf>, svobodnyj. Zagl. s ekrana.
6. Otchet gubernatora Rostovskoj oblasti V. YU. Golubeva o rezul'tatah deyatel'nosti Pravitel'stva Rostovskoj oblasti za 2021 god. [Elektronnyj resurs]. [Rezhim dostupa]: <https://www.donland.ru/governor/speech/426/>, svobodnyj. Zagl. s ekrana.
7. Prognoz konsolidirovannogo byudzheta Rostovskoj oblasti na 2022–2024 gody. [Elektronnyj resurs]. [Rezhim dostupa]: <https://minfin.donland.ru/documents/other/105785/>, svobodnyj. Zagl. s ekrana.
8. Takmazyan A. S., Samojlova K. N. Zdravoohranenie v Rossii v usloviyah pandemii koronavirusnoj infekcii: klyuchevye pokazateli i finansovoe obespechenie // *Finansovye issledovaniya*. – 2021. – № 3 (72). – С. 73–79.
9. Romanova T. F., Andreeva O. V., Samoylova K. N., Sukhoveeva A. A., Romanov D. G. The state expenditures for the social protection of the population within financial security support system // *Espacios*. 2017. T. 38. No. 33. P. 38–50.
10. Rukina S. N., Samoylova K. N., Gerasimova K. A., Takmazyan A. S., Alternative instruments of financing of the education system in Russia // *European Social Science Journal*. 2018. No. 5-2. P. 41–48.
11. Takmazyan A. S., Rukina S. N., Samoylova K. N., Gerasimova K. A. Public private partnership as a tool for the development of educational infrastructure // *International Journal of Economics and Business Administration*. 2019. T. 7. No. SI. P. 535–544.