

УДК 332.1

**ШАБАНОВА МАДИНА МУХУДИНОВ-
НА**

*д.э.н., профессор, заведующая кафедрой государственного
и государственного управления, ФГБОУ ВО «Дагестанский
государственный технический университет», Россия, г. Махачкала,
e-mail: madinash07@mail.ru*

АЛАХВЕРДИЕВА САФИНАТ ВЯЧЕСЛАВОВНА

*к.э.н., старший преподаватель кафедры государственного
и государственного управления, ФГБОУ ВО «Дагестанский г
осударственный технический университет», Россия, г. Махачкала,
e-mail: safinat.alahverdieva@yandex.ru*

МУЛЛАХМЕДОВА СВЕТЛАНА СЕРГОВЕВНА

*к.э.н., доцент кафедры государственного и государственного управления,
государственного и государственного управления, ФГБОУ ВО «Дагестанский
государственный технический университет», Россия, г. Махачкала,
e-mail: sweta0606@list.ru*

ШАХПАЗОВА РАМСИЯТ ДЕМИРОВНА

*к.э.н., доцент кафедры государственного и государственного управления,
государственного и государственного управления, ФГБОУ ВО «Дагестанский
государственный технический университет», Россия, г. Махачкала,
e-mail: ramsiyat.sh@yandex.ru*

DOI:10.26726/1812-7096-2022-1-45-51

ПРИОРИТЕТЫ ФОРМИРОВАНИЯ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

Аннотация. В статье проведен анализ формирования и реализации молодежной политики в Республике Дагестан. Предложена интеграционная модель формирования и реализации молодежной политики в Республике Дагестан и определен перечень направлений реализации молодежной политики в регионе, в соответствии с которыми предложены конкретные мероприятия по ее совершенствованию.

Ключевые слова: молодежная политика, региональная молодежная политика, региональное управление, интеграционная модель, молодежное правительство, институциональные структуры органов власти.

SHABANOVA MADINA MUKHUDINOVNA

*Dr.Sc of Economics, Professor, Head of the Department of State and Public
Administration, Dagestan State Technical University, Russia, Makhachkala,
e-mail: madinash07@mail.ru*

ALAKHVERDIEVA SAFINAT VYACHESLAVOVNA

*Ph.D. in Economics, Senior Lecturer of the Department of State and Public
Administration, Dagestan State Technical University, Russia, Makhachkala,
e-mail: safinat.alahverdieva@yandex.ru*

MULLAHMEDOVA SVETLANA SERGOEVNA

*Ph.D. in Economics, Associate Professor of the Department of State and
Public Administration, State and Public Administration,
Dagestan State Technical University, Russia, Makhachkala,
e-mail: sweta0606@list.ru*

SHAKHPAZOVA RAMSIYAT DEMIROVNA

Ph.D. in Economics, Associate Professor of the Department of State and Public Administration, State and Public Administration, Dagestan State Technical University, Russia, Makhachkala, e-mail: ramsiyat.sh@yandex.ru

PRIORITIES FOR THE FORMATION OF YOUTH POLICY AT THE REGIONAL LEVEL ON THE EXAMPLE OF THE REPUBLIC OF DAGESTAN

Abstract. *The article analyzes the formation and implementation of youth policy in the Republic of Dagestan. An integration model of the formation and implementation of youth policy in the Republic of Dagestan is proposed and a list of directions for the implementation of youth policy in the region is defined, according to which specific measures for its improvement are proposed.*

Keywords: *youth policy, regional youth*

Формирование региональной молодежной политики должно осуществляться на основе оптимального сочетания патернализма со стороны институциональных структур органов власти и рассмотрения молодежи в качестве равноправного субъекта этой деятельности.

Эффективное формирование и реализация молодежной политики на региональном уровне – это системный процесс, в который должны быть включены как государственные структуры, отвечающие за реализацию молодежной политики, так и общественные молодежные объединения, политические партии, СМИ и бизнес-сообщество региона. На рисунке 1 представлена предлагаемая нами интеграционная модель формирования и реализации молодежной политики в Республике Дагестан.

Основное смысловое содержание этой модели заключается в необходимости координации деятельности всех институциональных структур органов власти, различных общественных организаций, в том числе и организаций, созданных самой молодежью, а также структур бизнес-сообщества в процессе формирования и реализации молодежной политики.

Молодежная политика Республики Дагестан должна осуществляться в рамках федеральных программ молодежной политики. Программы муниципальных образований республики по развитию молодежной политики должны разрабатываться с учетом федеральных и региональных программ.

Программы развития молодежной политики в регионе и на уровне муниципальных образований должны разрабатываться с учетом интересов и при непосредственном участии самой молодежи. Это может осуществляться как в результате непосредственной работы молодых людей в органах государственной власти и местного самоуправления, так и на основе развития социальной активности молодежи республики и ее участия в деятельности молодежных парламентов, правительств, иных консультативно-совещательных структур, созданных при органах законодательной и исполнительной власти региона.

Средний возраст государственных служащих в Республике Дагестан – 38 лет, муниципальных служащих – 43 года. На государственной службе в министерствах и ведомствах республики работает 31,2 % людей в возрасте до 35 лет, на должностях муниципальной службы – 27,3% [7].

С 2006 года при Народном собрании Республики Дагестан функционирует молодежный парламент, который является совещательно-консультативной структурой и принимает активное участие в рассмотрении и обсуждении, принятии и практической реализации нормативно-правовых актов по вопросам молодежной политики.

Исполнительная власть в сфере молодежной политики представлена Министерством по делам молодежи Республики Дагестан. Как уже говорилось выше, к этой деятельности причастны еще два министерства региона: Министерство образования и Министерство спорта РД.

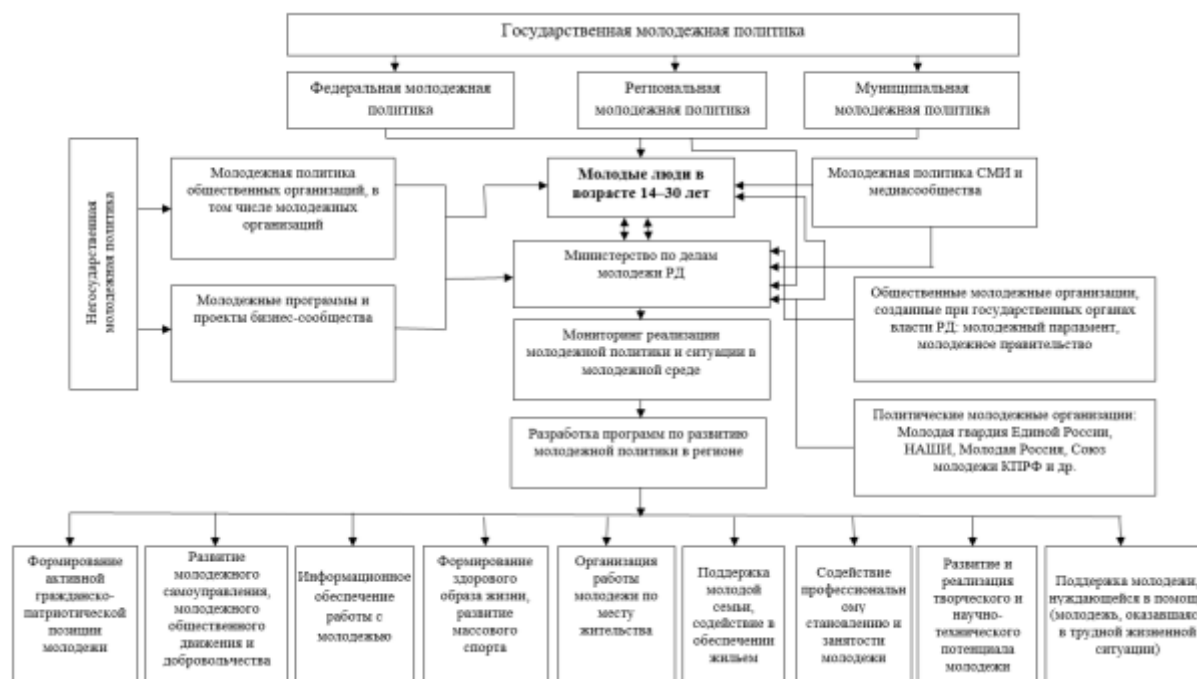


Рис. 1. Интеграционная модель формирования и реализации молодежной политики в РД.

этой деятельности причастны еще два министерства региона: Министерство образования и Министерство спорта РД.

Кроме того, при Правительстве РД создано и функционирует молодежное правительство, также активно участвующее в выработке целевых приоритетов развития молодежной политики в республике. Молодежное правительство республики участвует в общероссийских, межрегиональных, региональных и иных проектах и программах, занимается организацией научно-образовательных, культурных, спортивных, оздоровительных мероприятий, выставок, конкурсов.

Использование таких моделей молодежного представительства, как молодежный парламент, молодежное правительство, дает возможность получить представление об интересах и предпочтениях молодежи региона, эффективно сформулировать и довести проблемы и ожидания молодежи до органов власти республики, обеспечить увеличение уровня непосредственного ее участия в общественно-политической жизни республики и вовлеченности в социально-экономическое развитие региона.

Приоритет в развитии молодежной политики как в целом по стране, так и в Республике Дагестан имеет государственная молодежная политика. Но она должна осуществляться во взаимодействии с негосударственной молодежной политикой, которая включает в себя молодежную политику, реализуемую общественными организациями и молодежную политику, реализуемую бизнес-сообществом. В реализации молодежной политики в республике должны быть представлены 3 сектора государства в лице своих институтов, гражданский сектор (различные общественные организации) и бизнес.

Как показывает анализ, бизнес-сообщество Дагестана практически не участвует в формировании и реализации молодежной политики в республике. Это связано с тем, что он как-то абстрагирован от общества, и для него не характерна культура социальной ответственности. У бизнеса региона нет кадровой политики, ориентированной на привлечение молодых специалистов на рабочие места [2].

Для Республики Дагестан характерна невысокая вовлеченность молодежи в общественную жизнь региона, хотя молодежь по численности достигает почти третьей части населения. В регионе работает 9 общественных молодежных организаций, в числе которых можно выделить Координационный совет детских и молодежных общественных объединений Республики Дагестан. Остальные общественные организации созданы большей частью на профессиональ-

ной основе. Например: региональная общественная организация Республики Дагестан «Дагестанский союз студентов», региональная общественная организация «Ассоциация молодых ученых Дагестана» и т. п.

В регионе принята государственная программа «Реализация молодежной политики в Республике Дагестан» на 2018–2021 годы [1].

В соответствии с этой программой предполагается увеличение доли молодежи, участвующей в молодежных мероприятиях, проводимых в республике до 50 % и увеличение доли молодых людей, входящих в состав общественных организаций до 35 % от общей численности молодежи.

Анализ этой программы показывает, что в основном в круг ее задач вынесено патриотическое воспитание молодежи. Это весьма важное для региона направление, учитывая существующую в регионе идеологическую дезориентацию молодежи. Но в число приоритетных направлений должны быть включены все приведенные в предлагаемой выше модели направления молодежной политики. Причем задачи и круг мероприятий должны быть определены на основе глубокого анализа и мониторинга ситуации в молодежной среде.

Рассмотрим, какие проблемы существуют в настоящее время в молодежной среде республики по каждому из этих направлений, и попытаемся определить пути их решения на основе улучшения мер социальной защиты молодежи, раскрытия ее человеческого потенциала.

Формирование активной гражданско-патриотической позиции молодежи. Это направление, как уже говорилось выше, очень хорошо представлено в действующей программе по развитию молодежной политики в республике: из 15 задач 11 связано с патриотическим воспитанием молодежи.

И это вполне обоснованно, поскольку в дагестанском обществе наблюдается идейная и политическая дезориентация молодежи, наблюдаются процессы ее радикализации. И, как показывают исследования, эти процессы в основном связаны с ухудшением социально-экономической ситуации в регионе и в меньшей степени с упадком нравственного воспитания в семье, школе, вузе, в трудовых коллективах, пропагандой в средствах массовой информации свободной половой жизни, наркотиков и алкоголя [10].

Среди основных мероприятий, проводимых в Республике Дагестан в плане формирования активной гражданско-патриотической позиции молодежи, мероприятия, связанные с празднованием Дня Победы и посвященные государственным символам и праздникам России и Дагестана. Большое развитие имеет Всероссийское военно-патриотическое общественное движение «ЮНАРМИЯ».

На наш взгляд, в число мероприятий этой направленности следовало бы включить следующие мероприятия:

- организация и проведение массовых мероприятий, посвященных памятным датам России и Республики Дагестан;
- проведение молодежных археологических и этнографических экспедиций, направленных на изучение истории родного края;
- проведение различных молодежных форумов, направленных на понимание и развитие уважения к представителям другой культуры.

Развитие молодежного самоуправления, молодежного общественного движения и добровольчества. Это направление в основном в республике представлено волонтерским движением. Только за один 2019 год в регионе было проведено свыше 500 мероприятий с привлечением 22000 волонтеров, в числе которых и сопровождение таких международных, всероссийских и общереспубликанских мероприятий, как акция «Бессмертный полк», чемпионат Европы по спортивной борьбе – 2018, Международный турнир по боксу памяти М. Умаханова. На сегодняшний день в республике зарегистрировано 77 волонтерских организаций с общим количеством волонтеров 1100 человек.

Кроме того, как уже говорилось выше, в Дагестане функционируют такие общественные молодежные организации, как молодежный парламент, Открытое молодежное правительство.

Но развитие молодежного самоуправления должно активно осуществляться и в рамках образовательных учреждений. Молодежные организации республики должны привлекаться в качестве исполнителей и соисполнителей программ и мероприятий в сфере молодежной поли-

тики. Их деятельность должна быть всемерно поддержана на региональном и муниципальном уровнях. Молодежь все еще недостаточно привлечена к работе в органах государственной и муниципальной власти региона, к участию в выборах законодательных и представительных органов власти.

Поэтому одной из приоритетных задач республиканской молодежной политики должна стать задача по увеличению вовлеченности молодежи в процессы формирования региональной молодежной политики, в выработке и реализации управленческих решений в органах региональной власти на республиканском и муниципальном уровнях. Для реализации этой задачи должно быть обеспечено полное взаимодействие органов власти и молодежных общественных организаций [5].

Информационное обеспечение работы с молодежью наиболее слабо представлено в регионе. В республике нет специализированного научно-исследовательского центра по проблемам молодежи, и поэтому нет систематического мониторинга состояния молодежной среды. Создание такого центра при Министерстве по молодежной политике РД необходимо, поскольку это позволит:

- осуществлять сбор и анализ информации по всем направлениям молодежной политики республики;
- получить доступ к необходимой и систематизированной информации для молодежи региона, молодежных организаций;
- будет способствовать формированию продуманной системы интернет-сайтов общественных молодежных организаций, организации теле-, радиопередач, издания информационных, методических и исследовательских материалов по молодежной тематике.

Формирование здорового образа жизни, развитие массового спорта. В Дагестане традиционно уделяют большое внимание развитию спорта. В основном представлены такие виды спорта, как борьба и бокс. Молодежь активно вовлечена в эти виды спорта. Но должного распространения не получили массовые виды спорта, направленные на формирование здорового образа жизни. В задачи республиканской программы по развитию молодежной политики включена только одна задача этого направления, связанная с подготовкой молодежи к военной службе и, соответственно, предусмотрено развитие военно-прикладных и военно-технических видов спорта [1].

Этого, конечно, недостаточно, необходимо расширить круг мероприятий, направленных:

- на пропаганду здорового образа жизни;
- на проведение массовых спортивных мероприятий: соревнований, спартакиад, универсиад;
- на организацию туристкой и экскурсионной работы с молодежью;
- на экологическое просвещение молодежи и расширение ее участия в акциях, направленных на охрану окружающей среды.

Серьезной проблемой для республики является распространение наркомании, которая уже серьезно «молодеет», и зафиксированы случаи употребления наркотиков детьми в возрасте 12–14 лет. Этим вопросам в действующей программе по развитию молодежной политики в Республике Дагестан не уделено никакого внимания. Поэтому в этом плане в программе молодежной политики региона должны быть предусмотрены мероприятия, направленные на формирование негативного отношения к употреблению наркотиков путем проведения разъяснительной работы о правовых и медицинских последствиях их употребления. Кроме того, должно быть уделено большое внимание организации досуга молодежи спортивной и интеллектуальной направленности: расширение спектра массовых спортивных мероприятий, увеличение доступности посещения музеев, кинотеатров, бассейнов, культурно-развлекательных центров.

Организация работы молодежи по месту жительства. В этом направлении в республике не проводится никакой работы. Только в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» в городах республики благоустраиваются дворовые территории.

Между тем как это направление молодежной политики должно предусматривать создание сети молодежных центров или клубов, спортивных площадок по месту жительства, разработку программ по организации досуга молодежи по месту ее проживания.

Поддержка молодой семьи, содействие в обеспечении жильем. Реализация этого направле-

ния молодежной политики в республике осуществляется с 2004 года, а в настоящее время в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей в Республике Дагестан на 2016–2018 годы» государственной программы Республики Дагестан «Развитие жилищного строительства в Республике Дагестан» [3].

Непосредственно реализацией этой подпрограммы занимается ГБУ РД «Дирекция молодежных жилищно-строительных программ». Первоначально она функционировала при Комитете по молодежной политике РД. Сейчас это подведомственное учреждение Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РД [4].

В соответствии с указанной выше подпрограммой в 2016–2017 годах была оказана помощь в получении жилья 377 молодым семьям, в 2018 году эта цифра достигла 540.

Серьезным недостатком в реализации этой подпрограммы является ее слабая информационная поддержка, учитывая определенную инфантильность дагестанской молодежи в самостоятельном сборе информации.

Но, помимо оказания помощи в получении жилья молодым семьям, это направление молодежной политики также должно включать в себя:

- помощь молодым семьям, находящимся в кризисной ситуации;
- проведение мероприятий, направленных на пропаганду семейных ценностей, гармонизацию внутрисемейных отношений и воспитание детей.

Содействие профессиональному становлению и занятости молодежи. Проблема безработицы среди молодого населения является одной из самых злободневных проблем молодежной политики Республики Дагестан. Особенно остро эта проблема стоит для выпускников вузов республики, которые после окончания учебы не могут устроиться на работу вследствие отсутствия опыта работы. И в то же время в регионе наблюдается дефицит специалистов рабочих специальностей. Выпускники вузов идти на такую работу не хотят, да и не могут, так как не имеют необходимых навыков [8].

Поэтому повышение эффективности молодежной политики в этом направлении должно быть связано с реализацией следующих мероприятий:

- разработка мер поддержки предприятий региона, которые будут создавать рабочие места для молодежи;
- разработка специальных региональных программ по трудоустройству молодежи;
- обеспечение соответствия подготовки специалистов запросам рынка труда республики.

Особый интерес для обеспечения занятости молодежи в Республике Дагестан представляет, учитывая ментальность народа, поддержка предпринимательской активности молодежи. Большое количество молодежи республики хочет заниматься предпринимательской деятельностью, иметь свое дело, приносящее прибыль и дающее возможность обеспечивать семью.

Поэтому в регионе должны быть разработаны соответствующие программы и меры, обеспечивающие поддержку молодежного предпринимательства. К числу которых относятся: конкурс молодежных бизнес-идей и проектов, выставки профессионального мастерства молодежи и т. п. [6].

Развитие и реализация творческого и научно-технического потенциала молодежи наиболее слабо представлены в государственной программе по реализации молодежной политики в Республике Дагестан. В программе содержится только одна задача, связанная с реализацией этого направления молодежной политики. Суть этой задачи сводится к необходимости создания условий для приобщения молодежи к научной, творческой и производственно-инновационной деятельности [9].

Между тем как в молодежной политике республики должен быть предусмотрен целый ряд мер по поддержке талантливой и способной молодежи:

- проведение познавательных, развивающих, обучающих, ролевых программ и мероприятий;
- создание и развитие в учебных заведениях республики различных научных клубов и обществ;
- поддержка участия молодежи в российских и международных научных и творческих проектах;
- разработка системы грантовой поддержки научной и творческой молодежи;

Литература

1. «Об утверждении государственной программы Республики Дагестан Реализация молодежной политики в Республике Дагестан»: Постановление Правительства Республики Дагестан от 29 сентября 2017 года № 225.
2. Алахвердиева С. В. Анализ проблем и тенденций развития малого предпринимательства в Республике Дагестан / А. К. Джалилова, М. А. Шабай // Современный менеджмент: теория, методология и практика. Материалы XV Всероссийской научно-практической конференции. Сборник научных трудов / Под ред. д. э. н., профессора Абдуллаевой Т.К.-Махачкала: ФГБОУ ВО «ДГТУ», 2018. – 154 с.
3. Государственная программа Республики Дагестан «Развитие жилищного строительства в Республике Дагестан»: Постановление Правительства Республики Дагестан от 22 декабря 2014 г. № 661 (в редакции постановления Правительства Республики Дагестан от 22 мая 2019 г. № 113).
4. Концепция «Стратегии развития молодежного предпринимательства в Российской Федерации на период до 2020 года» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 20.04.2021), свободный. – Загл. с экрана
5. Паршина А. А. Профилактика экстремизма в молодежной среде как направление государственной региональной молодежной политики (на примере Ростовской области) / Н. Е. Поляничко, Л. А. Гутерман // Теория и практика общественного развития. – 2014. – № 19. – С. 117–121.
6. Попов Ю. А. Меры поддержки молодежного предпринимательства на федеральном и региональном уровнях (на примере Санкт-Петербурга) // Вектор экономики. – 2021. – № 4 (58).
7. Республиканский портал государственной службы и кадров управления. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.daggossluzhba.ru>, свободный. – Загл. с экрана.
8. Федеральная служба по труду и занятости Российской Федерации. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rosmintrud.ru/> (дата обращения: 22.08.2021), свободный. – Загл. с экрана.
9. Чупров В. И. Концепция молодежной политики: Поиск взаимодействия общества и молодежи // Социально-политические науки. – 2011. – № 3. – С. 30–41.
10. Шафигуллин А. Р. Приоритеты адаптации отдельных социальных групп на региональном рынке труда (на примере Республики Татарстан) / И. В. Михеев, Е. С. Пигалева // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2012. – Т. 8. – № 36 (177). – С. 17–24.

References:

1. «Ob utverzhdenii gosudarstvennoy programmy Respubliki Dagestan Realizaciya molodezhnoy politiki v Respublike Dagestan»: Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Dagestan ot 29 sentyabrya 2017 goda № 225.
2. Alahverdieveva S. V. Analiz problem i tendencij razvitiya malogo predprinimatel'stva v Respublike Dagestan / A. K. Dzhaliilova, M. A. SHabaj // Sovremennyyj menedzhment: teoriya, metodologiya i praktika. Materialy XV Vserossijskoj nauchno-prakticheskoj konferencii. Sbornik nauchnyh trudov / Pod red. d. e. n., professora Abdullaevoy T.K.-Mahachkala: FGBOU VO «DGTU», 2018. – 154 s.
3. Gosudarstvennaya programma Respubliki Dagestan «Razvitie zhilishchnogo stroitel'stva v Respublike Dagestan»: Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Dagestan ot 22 dekabrya 2014 g. № 661 (v redakcii postanovleniya Pravitel'stva Respubliki Dagestan ot 22 maya 2019 g. № 113).
4. Konceptsiya «Strategii razvitiya molodezhnogo predprinimatel'stva v Rossijskoj Federacii na period do 2020 goda» [Elektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://www.consultant.ru> (data obrashcheniya 20.04.2021), svobodnyj. – Zagl. s ekrana
5. Parshina A. A. Profilaktika ekstremizma v molodezhnoj srede kak napravlenie gosudarstvennoj regional'noj molodezhnoj politiki (na primere Rostovskoj oblasti) / N. E. Polyanichko, L. A. Guterman // Teoriya i praktika obshchestvennogo razvitiya. – 2014. – № 19. – S. 117–121.
6. Popov YU. A. Mery podderzhki molodezhnogo predprinimatel'stva na federal'nom i regional'nom urovnyah (na primere Sankt-Peterburga) // Vektor ekonomiki. – 2021. – № 4 (58).
7. Respublikanskij portal gosudarstvennoj sluzhby i kadrov upravleniya. [Elektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://www.daggossluzhba.ru>, svobodnyj. – Zagl. s ekrana.
8. Federal'naya sluzhba po trudu i zanyatosti Rossijskoj Federacii. [Elektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <https://rosmintrud.ru/> (data obrashcheniya: 22.08.2021), svobodnyj. – Zagl. s ekrana.
9. SHuprov V. I. Konceptsiya molodezhnoj politiki: Poisk vzaimodejstviya obshchestva i molodezhi // Social'no-politicheskie nauki. – 2011. – № 3. – S. 30–41.
10. SHafigullin A. R. Prioritety adaptacii otdel'nyh social'nyh grupp na regional'nom rynke truda (na primere Respubliki Tatarstan) / I. V. Miheev, E. S. Pigaleva // Nacional'nye interesy: prioritety i bezopasnost'. – 2012. – T. 8. – № 36 (177). – S. 17–24.