ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ НАРОДНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ

Экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами

Сфера услуг

УДК: 614.2

ИСМАИЛОВА ОКСАНА СУЛТАНОВНА

к.э.н., ст. преподаватель кафедры «Финансы и бухгалтерский учет» ФГБОУ ВО
«Дагестанский государственный технический университет»,
e-mail: Ismailova-81@mail.ru

ГАДЖИЕВА УМУГАНИ АХМЕДОВНА

к.э.н., доцент кафедры «Финансы и бухгалтерский учет»
ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный технический университет»,
e-mail: malika1704@mail.ru

О РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН В РАМКАХ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ЗДРАВООХРАНЕНИЕ»

Аннотация. Цель работы. Целью статьи является обзор и исследование процесса управления развитием здравоохранения в России на примере Республики Дагестан и разработка мероприятий по его совершенствованию в рамках национальной программы «Здравоохранение». **Метод и методология проведения работы.** Исследование основывается на общенаучной методологии, предусматривающей применение системного подхода, базирующегося на наблюдении авторов за реальным состоянием региональной экономики здравоохранения. **Результаты.** Охарактеризованы цели региональных проектов в рамках национального проекта «Здравоохранение». Также проанализирован объем финансовых средств на реализацию региональных проектов в разрезе федерального и республиканского бюджетов. **Выводы.** При реализации мероприятий региональных проектов в рамках национального проекта «Здравоохранение» необходим контроль. Если все будет осуществлено так, как запланировано, медицина в республике должна перейти на другой качественный уровень. А для этого необходимо так построить управление этим нацпроектом, чтобы не было искажений при его реализации, и тогда население почувствует произошедшие изменения, поскольку будущее направлено на постоянный мониторинг здоровья в единой цифровой системе, в центре которой станут интересы и потребности каждого человека.

Ключевые слова: национальный проект, здравоохранение, развитие первичной медико-санитарной помощи, совершенствование профилактического направления.

ISMAILOVA OKSANA SULTANOVNA

Ph. D. in Economics, senior lecturer of the Department
"Finance and accounting" of the "Dagestan state technical University",
e-mail: Ismailova-81@mail.ru

GADZHIEVA UMUGANI AKHMEDOVNA

Ph. D., associate Professor of " Finance and accounting"
Of the "Dagestan state technical University",
e-mail: malika1704@mail.ru

ON THE IMPLEMENTATION OF REGIONAL PROJECTS OF THE REPUBLIC OF DAGESTAN IN THE FRAMEWORK OF THE NATIONAL PROJECT "HEALTH"

Abstract. Purpose of work. The purpose of the article is to review and study the process of management of health development in Russia on the example of the Republic of Dagestan and the development of measures to improve it in the framework of the national program "health".

Method and methodology of the work. The study is based on a General scientific methodology, which provides for the use of a systematic approach based on the observation of the authors of the real state of the regional health economy. **Results.** The objectives of regional projects within the framework of the national project "health Care" are described. The volume of financial resources for the implementation of regional projects in the context of the Federal and Republican budgets was also analyzed. **Summary.** When implementing the activities of regional projects within the framework of the national project "health Care", control is necessary. If everything is carried out as planned, medicine in the Republic should move to another qualitative level. And for this it is necessary to build the management of this national project so that there are no distortions in its implementation, and then the population will feel the changes that have occurred, since the future is aimed at constant health monitoring in a single digital system, which will focus on the interests and needs of each person.

Keywords: national project, health care, development of primary health care, improvement of preventive direction.

Для достижения конкретно поставленной национальной цели –увеличения средней продолжительности жизни российских граждан до 78 лет [1] – в России разработаны и утверждены две основные национальные программы социальной направленности – «Здравоохранение» и «Демография».

Проект «Здравоохранение», который является межведомственным проектом, будет реализован при участии десяти органов исполнительной власти федерального уровня, Российского экспортного центра и абсолютно всех регионов РФ. Исполнение сформулированных изначально в президентском указе 3204 от 7.05.2018 целей является главной задачей, выполнение которых предусматривает данный проект. Этими целями являются: первая – снижение смертности людей трудоспособного возраста от двух самых распространенных причин – онкологических заболеваний и заболеваний сердечно-сосудистой системы; второе – снижение младенческой смертности. Поскольку от здравоохранения во многом зависит качество жизни людей, ставится задача повысить качество жизни людей и сделать медицинскую помощь более доступной для всех категорий населения. То обстоятельство, что основные полномочия, связанные с реализацией данного проекта, переданы субъектам РФ, осложняет его выполнение [2].

Республика Дагестан принимает участие в реализации 7 региональных проектов в рамках национального проекта «Здравоохранение», осуществление которых планируется в 2019–2024 годах:

- «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»;
- «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»;
- «Борьба с онкологическими заболеваниями»;
- «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»;
- «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»;
- «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)»;
- «Развитие экспорта медицинских услуг» [3].

В список задач, решение которых преследует региональный проект с названием «Развитие системы оказания первой медико-санитарной помощи», входят следующие направления деятельности: окончательное формирование сети медучреждений первичного звена системы здравоохранения; обеспечение максимальной доступности для населения, особенно для жите-

лей отдаленных населенных пунктов, медучреждений, которые занимаются организацией первичной медицинской и санитарной помощи; создание оптимальных условий для работы медучреждений, работа которых заключается в оказании первичной медицинской и санитарной помощи.

За период с 2019 по 2024 год на реализацию этого регионального проекта, являющего частью национального проекта «Здравоохранение», будет направлено финансовых средств в сумме 1598,34 млн руб., из которых 1404,10 млн руб. будет профинансировано из средств федерального бюджета, а 194,24 млн руб. из них средств бюджета Республики Дагестан.

В рамках регионального проекта в 2019 году планируется создание 15 фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов в населенных пунктах от 100 до 2 тыс. человек, в которых отсутствуют медицинские организации. На эти цели предусмотрено 88,1 млн руб., включая из федерального бюджета – 83,7 млн руб.

На обеспечение санитарной авиации в 2019 году предусмотрены средства в объеме 75,0 млн руб., включая из федерального бюджета 64,13 млн руб., из республиканского – РД 10,87 млн руб. [3].

На строительство ФАПов (взамен существующих) в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2014–2020 годы» в 2019 году предусмотрены средства в размере 13,0 млн руб., включая из федерального бюджета – 12,4 млн руб., республиканского – 0,6 млн руб. [3].

В региональном проекте запланировано создать новую модель медицинской организации, с помощью которой будет оказана первая медико-санитарная помощь, на основе применения lean-технологий (далее – Новая модель), провести мероприятия по открытию всеми страховыми медицинскими организациями офисов по защите прав, застрахованных в 2020 году.

В настоящее время в Республике Дагестан формируется «Региональный центр организации первичной медико-санитарной помощи» на базе ГБУ РД «Республиканский медицинский информационно-аналитический центр», который будет поддерживать и координировать работу медицинских организаций и заинтересованных ведомств, анализировать организации первичной медико-санитарной помощи в республике, организовывать апробацию принципов бережливого производства, создавать «Новую модель медицинской организации», собирать информацию от медицинских организаций, которые являются участниками проекта, и обеспечивать тиражирование лучших практик в медицинских организациях.

Основное направление проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» состоит в том, чтобы снизить смертность от болезней системы кровообращения с 198,1 случаев на 100 тыс. населения в 2017 году до 195,0 в 2024 году.

Объем финансовых средств на реализацию регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» в рамках национального проекта «Здравоохранение» из федерального бюджета на 2019–2024 годы определена сумма в размере 1 548,68 млн руб. [3].

В рамках реализации Регионального проекта планируется разработать и реализовать региональную программу борьбы с сердечно-сосудистыми заболеваниями, осуществлять мероприятия, направленные на профилактику развития сердечно-сосудистых заболеваний, своевременное выявление факторов риска развития осложнений этих заболеваний, повышение качества и создание условий для оказания высокоспециализированной медицинской помощи больным с сердечно-сосудистыми заболеваниями за счет своевременного оказания соответствующей клиническим рекомендациям медицинской помощи, переоснащения медицинским оборудованием сети региональных сосудистых центров и сети первичных сосудистых отделений, включая оборудование для проведения ранней медицинской реабилитации, а также дооснащение первичных сосудистых отделений оборудованием для выполнения рентгенэндоваскулярных вмешательств.

Реализация регионального проекта позволит расширить объемы и виды оказания специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи по профилю «сердечно-сосудистая хирургия», улучшить качество жизни больных, получивших хирургическое лечение, снизить смертность от болезней системы кровообращения.

Основное направление регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями»

состоит в том, чтобы снизить смертность от новообразований, включая злокачественные, что составит около 67,7 случаев на 100 тыс. людей к 2024 году.

Объем финансовых средств, выделенных на внедрение данного проекта на 2019–2024 годы, определен в размере 10 881,57 млн руб., включая федеральный бюджет – 1 970,08 млн руб., республиканский бюджет РД – 433,35 млн руб., внебюджетные источники – 8 478,14 млн руб. [3].

В список задач регионального проекта с названием «Программа развития детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» входят такие направления деятельности, как развитие профилактики в педиатрии, внедрение и использование в организациях детского здравоохранения современных профилактических технологий, укрепление материально-технической базы детских медицинских организаций – поликлиник и поликлинических отделений за счет оснащения новым медоборудованием, новое строительство или капитальный ремонт и реконструкция детских больниц или их отдельных корпусов, обеспечение медучреждений квалифицированными кадрами за счет организации их переподготовки, развитие и повышение уровня диагностики детских заболеваний органов репродукции.

За период с 2019 по 2024 год на реализацию регионального проекта с названием «Программа развития детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», являющего частью национального проекта «Здравоохранение», будет направлено финансовых средств в сумме 1502,86 млн руб., из которых 592,96 млн руб. будет выделено из федерального бюджета, 53,19 млн руб. – из средств бюджета РД, а остальные 856, 7 млн руб. – из внебюджетных источников [3].

Выполнение всех мероприятий, предусмотренных в проекте, позволит повысить уровень оказания первичной медицинской и санитарной помощи детям, добиться улучшения их репродуктивного здоровья. Мероприятие по приобретению одного передвижного медицинского комплекса для проведения диспансеризации детей в отдаленных районах включено в региональный проект «Развитие первичной медико-санитарной помощи».

Оснащенность поликлинических отделений медицинских учреждений и детских поликлиник современными технологиями и оборудованием, оптимальные организационно-планировочные решения внутри них, способствующие созданию комфортных условий для пребывания детей, позволят сократить сроки ожидания осмотров у врачей и диагностического обследования детей, процедура записи к врачу станет более упрощенной, а система навигации станет более понятной. Реализация проекта позволит привести более 95 % детских поликлинических отделений медучреждений и детских поликлиник в соответствие с современными требованиями.

По 7 медицинским организациям осуществляется разработка сметной документации и определение технических параметров помещений (перепланировка, планировочные решения и т. д.).

Развитие профилактического направления в организации медицинской помощи детям позволит увеличить удельный вес детей 1 и 2 групп здоровья, увеличить число семей, приобщенных к физкультуре и спорту и приверженных к здоровому образу жизни; усилить взаимодействие органов здравоохранения с заинтересованными министерствами и ведомствами в вопросах сохранения здоровья детей и расширения здоровья сберегающего пространства.

Развитие школьной медицины через подготовку квалифицированных кадров и усиление взаимодействия с системой образования по вопросам организации оказания медицинской помощи в школах в соответствии с действующим законодательством РФ позволит увеличить число лицензированных медицинских кабинетов в школах, число подготовленных кадров медработников для работы в школах, число проведенных с родителями и детьми уроков здоровья в школьных и дошкольных организациях.

Цель регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» состоит в том, чтобы ликвидировать кадровый дефицит в медицинских организациях, которые предоставляют первую медико-санитарную помощь, путем полной комплектации врачебных должностей в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях к 2024 году до 98 % и должностей среднего меди-

цинского персонала до 100 %; увеличения числа специалистов, вовлеченных в систему непрерывного образования, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий, до 36,9 тыс. человек. Собрать на участках медицинских организаций, которые оказывают первую медико-санитарную помощь, необходимое количество врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, врачей общей практики (семейной медицины) до 99,0 %; укомплектовать штатные должности фельдшерско-акушерских (фельдшерских) пунктов средним медицинским персоналом до 100 %; увеличить доли специалистов, которые допущены к профессиональной деятельности через процедуру аккредитации, до 100 %; довести численность врачей, работающих в государственных медицинских организациях, до 10759 и средних медицинских работников до 26155.

Объем финансовых средств на реализацию регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» в рамках национального проекта «Здравоохранение» на 2019–2024 годы определен в размере 1 505,9 млн руб., включая средства федерального бюджета в размере 824,4 млн руб., республиканского бюджета РД – 681,5 млн руб. [3].

Проводятся мероприятия по проекту «Земский доктор», которые заключаются в выдаче единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в возрасте до 50 лет, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, в размере 1 млн рублей, которые позволят увеличить численность врачей и средних медицинских работников, работающих в сельской местности, и улучшить кадровое обеспечение сельских медицинских организаций.

При реализации данного проекта также осуществляются меры социальной поддержки медицинских работников, в том числе дефицитных специальностей различных категорий, с целью ликвидации кадрового дефицита и устранения сформировавшихся кадровых диспропорций в отрасли.

Целью проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» состоит в том, чтобы повысить эффективность функционирования системы здравоохранения Республики Дагестан. С этой целью необходимо создать единый цифровой контур здравоохранения и организации механизмов информационного взаимодействия медицинских организаций государственной системы здравоохранения, в основе которого будет единая государственная информационная система в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ) в 2022 году. А к 2024 году сделать возможным реализовать электронные услуги (сервисы) в личном кабинете пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ).

Объем финансовых средств, которые предоставляются для внедрения регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» в рамках национального проекта «Здравоохранение» на 2019–2024 годы, равен сумме 3 429,35 млн руб., включая федеральный бюджет – 2 187,37 млн руб., республиканский бюджет РД – 26,98 млн руб., внебюджетные источники – 1 215,0 млн руб. [3].

Создаваемый единый цифровой контур в здравоохранении Республики Дагестан на основе регионального сегмента единой государственной информационной системы здравоохранения Республики Дагестан (РС ЕГИСЗ РД) обеспечит 100 % охват медицинских территориально обособленных подразделений государственной системы здравоохранения едиными цифровыми сервисами. Электронное межведомственное взаимодействие позволит перейти на «бесбумажный» документооборот со смежными службами и ведомствами регионального и федерального уровней.

Согласно Плану мероприятий по реализации регионального проекта, в настоящее время проводится обследование государственных медицинских организаций с целью определения потребности в дооснащении информационно-телекоммуникационным оборудованием с целью определения потребности для всех структурных подразделений государственных медицинских организаций Республики Дагестан в оснащении системами хранения электронных медицинских документов, компьютерным оборудованием, криптооборудованием и программными средствами для подключения к региональной защищенной сети и обеспечения защищенного

способа передачи данных, оснащения медицинских работников электронными подписями.

Приказом Минздрава РД №273-М от 26.03.2019 утверждены планы дооснащения государственных медицинских организаций информационно-телекоммуникационным оборудованием, дооснащения центра обработки данных, благодаря которому функционирует государственная информационная система в сфере здравоохранения Республики Дагестан.

Цель регионального проекта «Развитие экспорта медицинских услуг» заключается в том, чтобы увеличить объем экспорта медицинских услуг по Республике Дагестан как минимум в 4 раза по отношению к 2017 году (до 320 тыс. долларов США) на период до 2024 года.

В рамках реализации мероприятий регионального проекта «Развитие экспорта медицинских услуг» планируется осуществить поступления финансовых средств за экспортируемые медицинские услуги.

В рамках реализации проекта будут разработаны и внедрены мероприятия по увеличению объема реализации медицинских услуг в сфере медицинского туризма в Республике Дагестан, предоставлены медицинские услуги иностранным гражданам в медицинских организациях республики, а также оказана лечебно-оздоровительная помощь иностранным гражданам с использованием имеющихся природно-рекреационных ресурсов республики (бальнеотерапия, климатотерапия, грязелечение). В 2019 году запланировано оказание медицинской помощи 150 иностранным гражданам, в 2024 году – 330 иностранным гражданам.

Для того чтобы повысить уровень осведомленности иностранных граждан о предоставляемых в Республике Дагестан медицинских услугах, планируется подготовка информационных материалов и участие в международных выставочных мероприятиях.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что, если все запланированное будет выполнено, то медицина в республике должна перейти на другой качественный уровень. А для этого необходимо выстроить управление нацпроектом таким образом, чтобы при его внедрении не было никаких искажений, и тогда изменения в медицине почувствует каждый человек.

Переход от трехуровневой архитектуры здравоохранения к единой цифровой системе, в центре которой будут интересы и потребности каждого человека, способствует не просто лечению заболеваний, он направлен на постоянный мониторинг здоровья. Такой подход будет способствовать увеличению синусоиды жизни и развитию медицины сопровождения.

Литература

1. Национальный проект «Здравоохранение» // *Оргздрав: Новости. Мнения. Обучение. Вестник ВШОУЗ*. – № 3. – 2018.
2. Алексеев П. Новые перспективы Национального проекта «Здравоохранение». *Медицинская газета*. – № 28. – 2018.
3. Данные Министерства здравоохранения Республики Дагестан.
4. Левкевич М. М. Государственная и муниципальная политика в сфере здравоохранения: реализация и оценка эффективности [Текст]: монография / М. М. Левкевич, Н. В. Рудлицкая. – Москва: ИНФРА-М, 2016. – 216 с.: табл. (Научная мысль).
5. Садовничий В. А., Григорьева Н. С., Чубарова Т. В. *От традиций к инновациям: реформы здравоохранения в современном мире*. – М.: Экономика, 2012.
6. Семилетов Г. А. Проблемы реализации программы модернизации здравоохранения Российской Федерации на уровне районного комплекса здравоохранения // *ГлавВрач*. – 2012. – № 3. – С. 13–19.
7. Стрельченко О. В., Чернышев В. М. О порядке финансирования участковой службы, обеспечивающей ее приоритетность // *Экономика здравоохранения: Материалы международной научно-практической конференции*. Новосибирск, – 2012. – С. 136–138.
8. Трещутин В. А., Елыкомов В. А. Реализация приоритетного национального проекта «Здоровье» на региональном уровне: достижения, проблемы и пути их решения // *Здравоохранение*. – 2007. – № 10. – С. 39–45.
9. Улумбекова Г. Э. Вызовы системе здравоохранения РФ: пути решения // *ГлавВрач*. – 2012. – № 5. – С. 13–22.
10. Улумбекова Г. Э. *Здравоохранение России [Текст]: что надо делать?: науч. обоснование* / Г. Э. Улумбекова. – Москва: Гэотар-Медиа, 2010. – 592 с.
11. Чернышев В. М., Стрельченко О. В. Порядок финансирования подразделений – важнейший фактор оптимизации их деятельности и структуры учреждения // *Экономика здравоохранения: Материалы международной научно-практической конференции*. Новосибирск, 2012. – С. 151–153.
12. Щепин О. П. [и др.] *Здоровье населения – основа развития здравоохранения; [Текст]* / под ред. О.П. Щепина. – М.: Нац. НИИ общественного здоровья, 2009. – 376 с.: ил.

References:

1. Nacional'nyj projekt «Zdravoohranenie» // *Orgzdrav: Novosti. Mneniya. Obuchenie. Vestnik VSHOUZ*. – №

3. – 2018.
2. Alekseev P. *Novye perspektivy Nacional'nogo proekta «Zdravoohranenie»*. Medicinskaya gazeta. – № 28. – 2018.
3. Danye Ministerstva zdravooohraneniya Respubliki Dagestan.
4. Levkevich M. M. *Gosudarstvennaya i municipal'naya politika v sfere zdravooohraneniya: realizaciya i ocenka effektivnosti [Tekst]: monografiya* / M. M. Levkevich, N. V. Rudlickaya. – Moskva: INFRA-M, 2016. – 216 s.: tabl. (Nauchnaya mysl').
5. Sadovnichij V. A., Grigor'eva N. S., CHubarova T. V. *Ot tradicij k innovacijam: reformy zdravooohraneniya v sovremenom mire*. – M.: Ekonomika, 2012.
6. Semiletov G. A. *Problemy realizacii programmy modernizacii zdravooohraneniya Rossijskoj Federacii na urovne rajonnogo kompleksa zdravooohraneniya* // GlavVrach. – 2012. – № 3. – S. 13–19.
7. Strel'chenko O. V., CHernyshev V. M. *O poryadke finansirovaniya uchastkovoj sluzhby, obespechivayushchem ee prioritetnost' // Ekonomika zdravooohraneniya: Materialy mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii*. Novosibirsk, – 2012. – S. 136–138.
8. Treshutin V. A., Elykomov V. A. *Realizaciya prioritetnogo nacional'nogo proekta «Zdorov'e» na regional'nom urovne: dostizheniya, problemy i puti ih resheniya* // Zdravoohranenie. – 2007. – № 10. – S. 39–45.
9. Ulumbekova G. E. *Vyzovy sisteme zdravooohraneniya RF: puti resheniya* // GlavVrach. – 2012. – № 5. – S. 13–22.
10. Ulumbekova G. E. *Zdravoohranenie Rossii [Tekst]: chto nado delat'?: nauch. obosnovanie* / G. E. Ulumbekova. – Moskva: Geotar-Media, 2010. – 592 s.
11. CHernyshev V. M., Strel'chenko O. V. *Poryadok finansirovaniya podrazdelenij – vazhnejshij faktor optimizacii ih deyatel'nosti i struktury uchrezhdeniya* // Ekonomika zdravooohraneniya: Materialy mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii. Novosibirsk, 2012. – S. 151–153.
12. SHCHepin O. P. [i dr.] *Zdorov'e naseleniya – osnova razvitiya zdravooohraneniya; [Tekst] / pod red. O.P. SHCHepina*. – M.: Nac. NII obshchestvennogo zdorov'ya, 2009. – 376 s.: il.